

Исх. № 06/17

от «22» ноября 2017 года

Московское областное УФАС
Рег. номер 21621/17
зарегистрирован 22.11.2017



Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной
службы по Московской области

Адрес: 123423, Россия, Москва, Карамышевская
набережная, 44

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью
«РусБизнесТрейд»

Местонахождение (почтовый адрес): 119331, г.
Москва, Вернадского просп. д. 29, офис 520

ИНН 7728710792

КПП 773601001

Контактное лицо: Генеральный директор

Тел.: +8 499-381-49-45

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: rbtrade@inbox.ru

**ЗАКАЗЧИК (УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ОРГАН):**

Министерство экологии и природопользования
Московской области

Адрес местонахождения: 143407, Московская
область, г. Красногорск, бульвар Строителей,
дом 1;

Почтовый адрес: 143407, Московская область, г.
Красногорск, бульвар Строителей, дом 1 (Дом
Правительства Московской области).

Ответственное должностное лицо: Министр
экологии и природопользования Московской
области

Официальный сайт Министерства экологии и
природопользования Московской области:

<http://mep.mosreg.ru/>

Контактные телефоны: 8 (498) 602-21-21;

Факс: 8 (498) 602-21-68

Адрес электронной почты:
minecology@mosreg.ru

**ОРГАНИЗАТОР
(СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ):**

Государственное казенное учреждение
Московской области "Региональный центр
торгов"

Адрес местонахождения: 143441, Московская
обл., Красногорский р-н, п/о Путилково, д.ООК
ЗАО "Гринвуд", строение 17;

Почтовый адрес: 143441, Московская область,
Красногорский р-н, п/о Путилково, ООК
«Гринвуд», стр.17

Ответственное должностное лицо: Директор

Тел./факс: (499) 653-77-55

Адрес электронной почты: gov@rctmo.ru

№ процедуры на сайте <http://www.torgi.gov.ru>:

201017/6987935/07;

№ процедуры на сайте www.torgi.mosreg.ru:

01300250100032

Сведения об аукционе в сети
«Интернет»:

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ: Аукцион №ОПИ 16-30 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 128,0 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области
Дата начала приема заявок: 23.10.2017;
Дата окончания приема заявок: 23.11.2017;
Дата аукциона: 13.12.2017

Члены Комиссии: Информация по членам комиссии отсутствует

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика (Уполномоченного органа), Организатора торгов (Специализированной организации) в порядке ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции)

23.10.2017 Министерством экологии и природопользования Московской области (далее - Заказчик), Государственным казенным учреждением Московской области "Региональный центр торгов" (далее –Организатор торгов) было размещено извещение № 201017/6987935/07 на сайте <http://www.torgi.gov.ru>; на сайте www.torgi.mosreg.ru № 01300250100032 и документация о проведении Аукциона №ОПИ 16-30 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 128,0 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области (далее - Аукцион).

Изучив положения документации об аукционе, ООО «РусБизнесТрейд» (далее – Заявитель) решило принять участие в вышеуказанном Аукционе путем направления заявки, вместе с тем, Заявителем был выявлен ряд нарушений действующего законодательства РФ, в том числе, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, при проведении Аукциона, в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Считаем, наши права нарушены следующими действиями Заказчика, Организатора торгов.

1) В соответствии с п.1.1. Документации об аукционе Аукцион проводится в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 319/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области», и иными нормативными актами РФ, а в части, прямо не урегулированной законодательством РФ и законодательством Московской области – Аукционной документацией.

Согласно п. 2.7. «Требования к заявке» Документации об аукционе для участия в аукционе заявитель должен предоставить в Специализированную организацию заявку, оформленную по установленной форме (Приложение 1 к извещению) и комплект документов, оформленных надлежащим образом, соответствующих требованиям настоящей Документации об аукционе, перечисленным в разделе 2.8 «Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе».

Отказ в приеме заявки может последовать в следующих случаях: а) заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, в том числе, если к заявке не приложены документы, указанные в разделе «Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе»; б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения; в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ; г) при несоблюдении антимонопольных требований в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю.

В соответствии с пп. 3 и пп. 4 п. 2.8. «Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе» необходимо предоставить в составе заявки, в том числе:

3. Данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней.

4. Данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков; подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и прочее);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием

недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя установленной формы, копии дипломов квалифицированных специалистов и прочее), технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ».

Считаем, что требования о предоставлении заявителем в составе заявки копий бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии, а также предоставление копии штатного расписания заявителя установленной формы, являются избыточными по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года. Исключение из общего правила составляют случаи, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Закон о бухучете) не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов.

Таким образом, требования, установленные в Документации об аукционе о предоставлении в составе заявки копий бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы за последний отчетный период (не совпадающий с годовым отчетным периодом), влекущие для заявителей в случае не представления последствия в виде отказа в приеме заявки на участие в Аукционе, не правомерны, являются избыточными и создают условия ограничения доступа к участию в торгах, не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами и противоречат требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 4 статьи 9 Закона о бухучете формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

Штатное расписание – унифицированная форма № Т-3 – утверждено постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты".

В информации Минфина РФ № ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013г. Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" прямо указано, что с 01.01.2013г. формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению.

Кроме того, обязанность заявителей представить в составе заявок на участие в аукционах документы, подтверждающие кадровые возможности привлекаемых заявителем подрядчиков (в случае если заявитель планирует привлекать подрядные организации), а также предоставление документов, подтверждающих наличие у привлекаемых подрядных организаций лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием, не корреспондируется с обязанностью подрядных организаций предоставлять копии вышеуказанных документов.

Учитывая вышеизложенное, Документация об аукционе (п.2.8.) содержит избыточные требования, влекущие для заявителей в случае не представления последствия в виде отказа в приеме заявки на участие в Аукционе, и являются не правомерными, избыточными и создают условия ограничения доступа к участию в торгах, не предусмотренные

федеральными законами РФ или иными нормативными правовыми актами и противоречат требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Данный вывод Заявителя подтверждается практикой антимонопольных органов (например, решение Тульского УФАС России от 05.09.2016 по делу № 3/21-2016 по жалобе ООО «ГЕОТИМ»).

Кроме того, согласно установленным в документации об Аукционе требованиям, заявители в составе заявки должны предоставить «копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», вместе с тем, в документации об Аукционе не установлено, на какие «отдельные виды деятельности» заявители должны предоставить лицензии, что влечет правовую неопределенность и возможность злоупотреблений со стороны аукционной комиссии Заказчика, Организатора торгов при рассмотрении документов в составе заявки, поскольку в документации об Аукционе отсутствует перечень исчерпывающих документов, которыми заявители должны подтверждать свое соответствие условиям аукционов.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Заказчиком, Организатором торгов нарушены положения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) В соответствии с п. 2.3. «Общие сведения об участке недр» Документации об аукционе, имеются ограничения (обременения) в отношении земельных участков, входящих в границы участка недр, в отношении которого проводится Аукцион:

- 3 обременения - договоры аренды, вид использования: для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых (арендатор - ООО "Планета-К");

- 1 обременение – договор аренды с целью выполнения изыскательских работ сроком до 09.07.2018 (арендатор - ООО "Атлант").

Решение вопросов по оформлению земельного участка для целей недропользования возлагается на победителя аукциона.

Вместе с тем, согласно ст. 25.2 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах), прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недр, осуществляется в соответствии с гражданским, земельным, водным законодательством и настоящим Законом.

При этом, ст. 7 Закона о недрах регламентирует, что участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода. В границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование.

В п. 14 раздела 2.5 «Основные условия пользования участком недр» Документации об Аукционе установлена только обязанность недропользователя обеспечить согласование со смежными горнодобывающими предприятиями уточненных границ горного и земельного отводов в случае их выноса за пределы лицензионного участка.

Однако, взаимоотношения нескольких пользователей недрами при предоставлении недр по итогам Аукциона, не определены.

Фактически, вышеуказанные действия Заказчика, Организатора торгов, являются действиями по созданию преимущественных условий для ООО "Планета-К" (недропользователь по 3 участкам).

Более того, в границы передаваемых недр входит участок, в отношении которого установлено обременение - аренда с целью выполнения изыскательских работ сроком до 09.07.2018.

Данное обстоятельство является основанием создания препятствий для будущего недропользователя при оформлении правоустанавливающих документов на объект разведки и добычи (приостановка/отказ в регистрации).

С учетом вышеизложенного, Заказчиком, Организатором торгов нарушены положения пп. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем создания участнику или нескольким участникам такого аукциона преимущественных условий участия в аукционе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «РусБизнесТрейд» обоснованной.
2. Приостановить проведение аукциона №ОПИ 16-30 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 128,0 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику соответствующее требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Организатора торгов положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику, Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

- 1) копия Решения № 1/2015 от 26.03.2015 о назначении Генерального директора;
- 2) копия Приказа № 3 от 07.04.2015 о вступлении в должность Генерального директора;
- 3) копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц;
- 4) копия решения Тульского УФАС России от 05.09.2016 по делу № 3/21-2016;
- 5) копия конкурсной документации;
- 6) копия документа, подтверждающего подачу заявки.

Генеральный директор
ООО «РусБизнесТрейд»

