

23.11.2017 г.

**Сизов
Игорь
Сергее
вич**

Подписано
цифровой
подписью:
Сизов Игорь
Сергеевич
Дата:
2017.11.23
14:53:12 +03'00'

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, 13, лит. А.
Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

От «ДСК-77»
ОГРН 1137847445670 ИНН/КПП 7843316917/784301001
Адрес: 197720, г. Санкт-Петербург, город Зеленогорск,
территория Решетниково, дом 11, литер К.
Адрес электронной почты: dsk-77@list.ru
Тел., факс 8 (812) 327-07-12.

ЖАЛОБА

на действия заказчика ООО «Петербургтеплоэнерго» при проведении открытого запроса
предложений в электронной форме №523.СС (извещение в ЕИС № 31705642980)

По основаниям, предусмотренным пп. 1 ч. 10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 №135-ФЗ «О
защите конкуренции», направляем настоящую жалобу на действия заказчика ООО
«Петербургтеплоэнерго» при проведении открытого запроса предложений на поставку гибких
труб из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединения к ним.

Сведения о заказчике/лице, действия, которого обжалуются:

Организация, осуществляющая размещение (заказчик):	Общество с ограниченной ответственностью «ПЕТЕРБУРГТЕПЛОЭНЕРГО».
Место нахождения	ОГРН 1047833020058, ИНН/КПП 7838024362/783801001
Адрес электронной почты:	190000, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, дом 20-22, Лит. А.
Телефон, факс:	Zakupki.UMTS@ptenergo.ru
Контактное лицо:	+7 (912) 3345060, доб.: 5239
	Назимова Милана Юрьевна

Сведения о закупке:

Способ определения поставщика:	Открытый запрос предложений в электронной форме
Наименование закупки	Открытый запрос предложений в электронной форме №523.СС на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним
Извещение №/закупка № в ЕИС:	31705642980

Начальная (максимальная) цена контракта:	1 632 813 (один миллион шестьсот тридцать две тысячи восемьсот тринадцать) рублей 20 копеек
Дата и время начала подачи заявок:	19.10.2017 г.
Дата и время окончания подачи заявок:	27.10.2017 в 10:00(МСК)
Дата, время рассмотрения заявок:	30.10.2017 в 11:00 (МСК)
Дата, время подведения итогов:	31.10.2017 в 12:00 (МСК).

СПб УФАС России
№ 27875-ЭП/17
от 23.11.2017



27.10.2017 г. заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС)
размещен протокол вскрытия конвертов в торговой процедуре «запрос предложений №
135613-1», которым зафиксировано, что организатором функционала электронной

ПОЛИМЕРТЕПЛО», ООО «ДСК-77», АО «Завод Полимерных Труб», ООО «Профкомплект».

30.10.2017 г. на заседании комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 523.СС произведен первичный анализ заявок и проверка информации об участниках закупки, по результатам которого составлен протокол, в соответствии с п. 1,5 которого заявки участников до этапа оценки от ООО «ДСК-77» и АО «Завод Полимерных Труб» - не допущены, а от ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО», ООО «ПРОФКОМПЛЕКТ» - допущены к оценке.

31.10.2017 г. на заседании комиссии постановлено, что заявка с регистрационным номером 1 от ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» признана лучшей и принято решение заключить с данным участником договор на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним на сумму 1 632 496 (один миллион шестьсот тридцать две тысячи четыреста девяносто шесть) рублей 96 копеек, в том числе НДС – 18 %, со сроком исполнения до 28 февраля 2018 года.

Заявитель ООО «ДСК-77» по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, считает, что его права или законные интересы нарушены, и ограничена конкуренция, ввиду нижеследующего.

1. В результате проведения закупки нарушены сроки размещения в ЕИС в сфере закупок информации о закупке товаров, что является основанием обращения участника закупки непосредственно в антимонопольный орган.

Согласно пп. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с ч.12 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов».

Согласно п. 2.12.1 Документации «Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Организатором на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке Торговой Системы «ГазНефтьторг.ру», расположенной по адресу: www.gazneftorg.ru (информация по указанному запросу предложений может быть дополнительно размещена на сайте ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенном по адресу: www.ptenergo.ru) не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов».

Анализируя данные, размещенные в журнале событий в ЕИС, датой опубликования протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 523.СС от 30.10.2017 г. и итогового протокола от 31.10.2017 г. было только 14 ноября 2017 г., то есть по истечении 14-дневного срока по сравнению с установленным 3-х-дневным сроком. Данное действие закупочной комиссии подпадает под признаки административного правонарушения в области порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установленного ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Согласно п. 5 Протокола от 30 октября 2017 г. заявка ООО «ДСК-77» отклонена по такому основанию как «несоответствие требованиям к оформлению заявки, указанным в документации о запросе предложений (заявка не соответствует п. 2.5.2.5 документации о запросе предложений, т. к. цены единицы Товаров (Продукции) по позициям № 3, 4, 5, 6 указанные в расчете цены договора, превышают начальные

(максимальные) цены единиц Товаров (продукции), установленные в информационной карте запроса предложений)».

ООО «ДСК-77» считает указанное основание отклонения не правомерным.

Согласно п. 5.7.3. Положения «По результатам рассмотрения заявок и проверки информации об Участниках конкурса, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе и отстранить от участия/отказать в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям: <...>

5.7.3.6. Наличие предложения о цене договора (лота), превышающего начальную (максимальную) цену договора (лота), указанную в конкурсной Документации».

В соответствии с п. 2.5.2.5. Документации «Цены за единицу каждого Товара (Продукции), указываемые в расчете цены договора (цены за единицу Товара (Продукции) без НДС), не должны превышать начальные (максимальные) цены единиц каждого Товара (Продукции), установленные в Информационной карте открытого запроса предложений. Предоставление заявки с ценой за единицу продукции, превышающей размер начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, установленный настоящей документацией о запросе предложений (Приложение № 3 – Сведения о начальной (максимальной) цене единицы товара, работы, услуги), является основанием для отклонения заявки».

Исходя из изложенных норм, в Документации устанавливается более широкий перечень оснований отклонения по сравнению с данными Положения (а именно, устанавливается основание отклонения превышение цены, в том числе за единицу товара, вместо цены договора в целом, что недопустимо, поскольку ухудшает положение участника закупки), создает преимущественные условия одним участникам по сравнению с другими (готовыми предложить общую цену договора (лота) ниже по сравнению с участниками, готовыми предложить цены единицы товара в пределах допустимого диапазона, установленного документацией, но более высокую общую цену. Указанное положение является установлением и предъявлением неизмеримого требования к участникам, создало реальные ограничения конкуренции при проведении открытого запроса предложений, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя, что запрещено пп. 2 и ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. В результате проведения запроса предложений был нарушен запрет, установленный пп. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно порядок определения победителя в связи с нижеследующим.

30 октября 2017 г. по результатам первичного рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 523.СС в результате произведенного анализа заявки участника ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» были выявлены следующие основания её отклонения следующего содержания:

«- несоответствие представленной заявки требованиям документации о запросе предложений (заявка не соответствует требованию п. 2.5.4 документации о запросе предложений, т. к. срок действия заявки участника до 21.01.2018 г., что менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем подведения итогов запроса предложений, указанного в Информационной карте документации о запросе предложений).

-отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (заявка не соответствует требованиям п. 2.5.3.3. документации о запросе предложений, т.к. вместо выписки из единого государственного реестра юридических лиц или копии такой выписки представлены сведения о юридическом лице с сайта ФНС России; заявка не соответствует п. 2.5.1. документации о запросе предложений, т.к. не все требуемые документы представлены)».

При этом, 31 октября 2017 г. по результатам подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме №523.СС Комиссией вынесен протокол, п. 1.7

которого заявки участников ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» допущена до этапа оценки, и вынесено постановление: «Признать заявку общества с ограниченной ответственностью «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» (ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО») (почтовый адрес: 198103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д.9) лучшей и заключить с данным участником договор на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним на сумму 1 632 496 (один миллион шестьсот тридцать две тысячи четыреста девяносто шесть) рублей 96 копеек, в том числе НДС-18%, на объем, указанный в приложении № 1 к документации о запросе предложений «Проект договора», срок исполнения договора установить до «28» февраля 2018 года».

Исходя из изложенного, участнику ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» созданы преимущественные условия по сравнению с другими участниками, что выразилось в неприменении оснований отклонения заявки и произвольном допущении к процедуре оценивания. Данное положение является явным нарушением и устранением конкуренции при проведении указанного запроса предложений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пп. 1, пп. 4 ч. 1, ч. 6, пп. 1 ч. 10 ст.3, пп. 1, пп. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, приостановить проведение открытого запроса предложений в электронной форме №523.СС на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним, извещение № 31705642980, в части заключения договора.
2. Провести внеплановую проверку действий заказчика Общество с ограниченной ответственностью «ПЕТЕРБУРГТЕПЛОЭНЕРГО», при проведении запроса предложений на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним, извещение № 31705642980.
3. Признать заказчика и организатора нарушившими положения пп. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп.2 и пп.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать заказчику и организатору обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку труб гибких из сшитого полиэтилена РЕХ-А с армирующим слоем и элементов соединений к ним, извещение № 31705642980.

Приложение:

1. Распечатка сведений об ООО «ДСК-77». – на 6 листах.
2. Свидетельство о государственной регистрации заявителя. - на 1 листе.
3. Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе. – на 1 листе.
4. Лист записи из ЕГРЮЛ от 19.11.2013 г. – на 5 листах.
5. Лист записи из ЕГРЮЛ от 06.10.201 г.. – на 3 листах.
6. Копия решения №01/16 от 13.10.2017 г. – на 1 листе.
7. Копия приказа № 7 от 14.10.2017 г. – на 1 листе.

Генеральный директор
ООО «ДСК-77»



И.С. Сизов.