



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении рассмотрения дела № 07-07/9/2017 о нарушении
антимонопольного законодательства

24 ноября 2017 года

город Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании Приказа Свердловского УФАС России от 24.11.2017 № 405 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения заявления ООО ЧОП «Добрыня» (624221, Свердловская область, г. Нижняя Тура, ул. Ильича, д. 11 (вх. № 01- 2754 от 17.02.2017) в связи с наличием в действиях ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области в рамках деятельности Отдела вневедомственной охраны по городскому округу Лесной - филиала Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (624203, г. Лесной, ул. Мамина – Сибиряка, 16), выразившихся в направлении предписаний МБУ ДО «Детская школа искусств» (исх. от 15.12.2016 № 24/33-690); ГКОУ СО «Школа № 1 города Лесного» (исх. от 13.01.2017 № 62918-6); МБОУ «СОШ № 64» (исх. от 02.02.2017 № 62918-46); МАДОУ «Детский сад № 29 «Даренка» (исх. от 08.02.2017 №№ 62918-59) о запрещении согласно ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» вооруженной охраны имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях, и в связи с этим невозможности обеспечения должной защищенности частными охранными предприятиями, что послужило причиной расторжения договора № 040/2017 от 01.02.2017 с ООО ЧОП «Добрыня» и последующее заключение договора с Отделом вневедомственной охраны по городскому округу Лесной - филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» от 10.02.2017 № 15/829-Т, признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Свердловским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции было

выдано 15.05.2017 ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области в рамках деятельности Отдела вневедомственной охраны по городскому округу Лесной - филиала Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» Предупреждение № 7 15.05.2017 (исх. № 6935) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем отзыва вышеуказанных предписаний в срок до 15 июня 2017 года.

Предупреждением № 7 было также установлено, что поступление в Свердловское УФАС России обращений аналогичного содержания после указанного срока будет рассмотрено как его невыполнение.

В связи с тем, что в Свердловское УФАС России вновь поступили обращения ООО ЧОП «Добрыня» (вх. № 01-17615 от 02.10.2017, № 01- 18786 от 18.10.2017) на действия (бездействие) ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области», совершенные в ходе составления ОВО по городу Лесной – филиалом ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области» Акта обследования здания МБУ «Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара» в III квартале 2017 г. путем внесения записи об оборудовании объекта кнопкой тревожной сигнализации с выводом сигнала на пункт централизованной охраны национальной гвардии Российской Федерации», а также выдачи предписаний Качканарским ОВО – филиалом ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области образовательным учреждениям города Нижней Туры Свердловской области о том, что передача тревожных сообщений в частные охраны предприятия являются нарушением требований законодательства о противодействии терроризму, выявлены признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2017 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Свердловское УФАС России приходит к выводу о том, что Предупреждение № 7 выполнено не было.

В соответствии с требованиями абз. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» (далее - Закон № 2487-1) частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Согласно абз. 4 ст. 11 Закон № 2487-1 запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

ООО «ЧОП «Добрыня» имеет лицензию № 67 от 14.06.2005 на осуществление частной охранной деятельности. Срок её действия до 14.06.2020. Перечень услуг согласно выданной лицензии, действующую на всей территории Российской Федерации, в том числе:

- охрана объектов и (или) имущества (в т.ч. при его транспортировке) находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственно ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 настоящей части;

- обеспечение правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 ст. 11 указанного закона.

Исходя из разъяснений Управления по организации лицензионно-разрешительной работы МВД России № 93/ж-1043 от 18.12.2015 следует, что ЧОП вправе оказывать услуги пультовой охраны на территории ЗАТО без оружия.

Между заявителем (исполнителем) и МБУ «Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара» заключен договор № 170/2017 об охране объекта ЧОП «Добрыня» (при установлении тревожной сигнализации в выводом на пульт центрального наблюдения) от 01.07.2017. На данном объекте имеется тревожная сигнализация, вывод сигнала осуществлен на пункт централизованного наблюдения ООО ЧОП «Добрыня», согласно договора № 170/2017 от 01.07.2017.

Согласно п. 1.1 Договора исполнитель принимает на себя обязательства по обеспечению безопасных условий для предпринимательской деятельности МБУ «Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара».

Пунктом 1.3 Договора определено, что на объекте устанавливается охранная сигнализация типа «ОКО» с кнопкой тревожного вызова.

Срок действия договора до 30.09.2017.

МБУ «Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара» в перечень объектов, подлежащих обязательной государственной охране, не входит.

В течение 2017 года Качканарским ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области» направлены информационные письма о том, что переход каналов передачи тревожных сообщений в частные охранные предприятия является нарушением требований законодательства о противодействии терроризму.

Письма аналогичного содержания были направлены:

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» (исх. № 62912 -576 от 06.10.2017;
- МБДОУ «Детский сад «Золотой петушок», исх. № 62912-573 от 06.10.2017;
- МАДОУ «Детский сад Чайка» Нижнетуринского ГО (исх. 62912-575 от 06.10.2017;
- МБДОУ «детский сад «Чебурашка» (исх. № 62912-572 от 06.10.2017).

В соответствии с п. 2 Положения об Отделе вневедомственной охраны по городскому округу Лесной – филиале федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (утв. Приказом ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области» от 17.10.2016 № 33, далее – Положение) филиал не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность от имени ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно ч. 8 ст. 39 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, в связи с невыполнением Предупреждения Свердловского УФАС России от 15.05.2017 № 7 в действиях (бездействии) ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» в рамках деятельности Отдела вневедомственной охраны по городскому округу Лесной - филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» и Качканарского ОВО - филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь частями 13, 14, 15 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07-07/8/2017 к рассмотрению на **27.12.2017 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчиков:

- ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (620142, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, 126);

в качестве заявителя:

- ООО ЧОП «Добрыня» (624221, Свердловская область, г. Нижняя Тура, ул. Ильича, д. 11);

в качестве заинтересованных лиц:

- Качканарский отдел вневедомственной охраны - филиал ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (624351, Свердловская область, г. Качканар, улица Чехова, 56);

- Отдел вневедомственной охраны по городскому округу Лесной - филиал ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (624200, Свердловская область, г. Лесной, ул. Мамина Сибиряка, д.16);

3. ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» на основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции в срок по 25.12.2017 представить в адрес Управления:

- письменные объяснения по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции;

- копию Устава ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области»;

- копии Положений Качканарского отдела вневедомственной охраны - филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области», Отдела вневедомственной охраны по городскому

округу Лесной - филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области»;

- копии информационных писем, направленных МБДОУ детский сад «Золотой петушок» от 06.10.2017 № 62912-573; МБДОУ детский сад «Чебурашка» от 06.10.2017 № 62912-572; МАДОУ детский сад «Чайка» от 06.10.2017 № 62912-575; МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» от 06.10.2017 № 62912-576;

- копию Акта обследования здания МБУ «Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара» в III квартале 2017 г.;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителей и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Руководитель управления

Д.В. Шалабодов