

РЕШЕНИЕ

по делу № 275-8-82/00-29-17

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2017 г.
В полном объеме изготовлено 01 ноября 2017 г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа в составе: <...>, в присутствии: <...> ,

представителя заявителя, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», <...> (доверенность от 02.10.2017 № 351/246), рассмотрев дело № 275-8-82/00-29-17 по признакам нарушения АО «НИИФИ» (ИНН 5836636246, место нахождения: 440026, г. Пенза, ул. Володарского, д. 8/10) части 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о государственном оборонном заказе),

УСТАНОВИЛА:

1. Обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения дела о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа

В ФАС России поступило заявление «ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (далее также - Заявитель) от 08.12.2016 № 718/010 (вх. ФАС России от 14.12.2016 № 185810/16) о возможных признаках нарушения АО «НИИФИ» (далее также - Предприятие) Закона о государственном оборонном заказе при поставках комплектующих для ракеты-носителя «Ангара-А5» (далее — РН «Ангара-А5») (далее — Заявление).

Согласно материалам Заявления ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» является головным исполнителем по государственному контракту от 01.09.1993



Идентификатор

№ 9320187309521010128000004/32/93, заключенному с Министерством обороны Российской Федерации (далее — Государственный контракт), выполняющим опытно-конструкторскую работу по теме шифр «Ангара».

С целью исполнения обязательств по Государственному контракту для комплектования РН «Ангара-А5» серий 71753, 71754, 71755, 71756 ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» с АО «НИИФИ» заключены контракты от 28.08.2014 № 9320187309521010128000004/756-14, от 04.08.2015 № 9320187309521010128000004/404-16, от 16.12.2015 № 9320187309521010128000004/481-16 на поставку 20 систем С 078 ХХ-12-19-12-19-19 (далее — система С 078).

АО «НИИФИ» при производстве системы С 078 использует электрорадиоизделия иностранного производства (далее — ЭРИ ИП). В соответствии с материалами Заявления при формировании цены системы С 078 по контракту от 28.08.2014 № 9320187309521010128000004/756-14 на поставку 5 систем С 078 (далее — Контракт) Предприятием учтены затраты на ЭРИ ИП из расчета на 36 систем С 078.

Таким образом, по мнению Заявителя, стоимость системы С 078 по Контракту необоснованно завышена.

ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» письмом от 12.10.2016 № 016/1675, направленным в адрес АО «НИИФИ», указывает на неравномерное распределение Предприятием затрат на ЭРИ ИП и в целях недопущения значительного роста цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, предлагает согласовать цену системы С 078 по Контракту в размере 1 877 919,00 руб. без учета НДС, равномерно распределив затраты на ЭРИ ИП на 20 систем С 078.

Однако, письмом АО «НИИФИ» от 24.10.2016 № 7/2437, направленным в адрес ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», Предприятие настояло на принятии цены системы С 078 по Контракту в

размере 4 069 957,00 руб. без учета НДС, превысив тем самым на 2 192 038,00 руб. цену, предложенную ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».

В связи с этим, письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 30.12.2016 № 393/310/01 в адрес АО «НИИФИ» и 719 ВП МО РФ, представленным письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 13.02.2017 № 038/310 (вх. ФАС России от 21.02.2017 № 26229/17), ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» сообщило, что учитывая острую необходимость производства в комплектовании системой С 078 РН «Ангара-А5» серии 71753, в целях недопущения срыва сроков исполнения государственного оборонного заказа вынуждено произвести оплату по протоколу № 1 согласования договорной цены к Контракту на уровне, предложенном АО «НИИФИ».

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта, представленного письмом «ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 13.02.2017 № 038/310 (вх. ФАС России от 21.02.2017 № 26229/17), номенклатура, количество, цена, стоимость продукции, сроки изготовления и поставки продукции указаны в спецификации к Контракту.

Согласно пункту 2.2 Контракта цены поставляемой по Контракту продукции — договорные, устанавливаются сторонами протоколами согласования цены к Контракту. Согласно пункту 2.3 Контракта расчет за поставляемую продукцию производится по фиксированным ценам, согласованным сторонами.

Спецификацией и протоколом № 1 согласования договорной цены к дополнительному соглашению № 1 от 05.09.2016 к Контракту установлена цена системы С 078 в размере 4 069 957,00 руб. без учета НДС. Указанной спецификацией предусмотрена поставка систем С 078 в количестве 5 штук.

Вместе с тем, согласно материалам Заявления 100 военное

представительство Министерства обороны Российской Федерации (далее - ВП МО РФ), аккредитованное на «ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», уведомило «ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» о невозможности согласования цены системы С 078 по Контракту в размере 4 069 957,00 руб. без учета НДС в структуре стоимости ракетных блоков РН «Ангара-А5» серии 71753 по причине завышения цены системы С 078.

Частью 3 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе запрещены действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, влекущие за собой необоснованное завышение цены на продукцию по государственному оборонному заказу.

Таким образом, основываясь на материалах Заявления, а также информации, полученной по запросам ФАС России от 23.01.2017 № МО/3260/17, от 24.01.2017 № МО/3418/17, выявлены признаки нарушения АО «НИИФИ» части 3 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе.

В этой связи и на основании приказа ФАС России от 08.06.2017 № 758/17 принято решение о возбуждении дела № 275-8-82/00-29-17 о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа и создании комиссии по его рассмотрению.

2. Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа

Система С 078 представляет собой 24-х канальную измерительную систему абсолютного давления, предназначенную для выдачи информации об измеряемом давлении в контур управления пневмогидравлическими системами и в систему телеметрии по 6 точкам измерения на этапах подготовки, заправки и полета РН «Ангара» и кислородно-водородного разгонного блока.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 3 Закона о государственном

оборонном заказе ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» является головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, а АО «НИИФИ» является исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, а именно, лицом, входящим в кооперацию головного исполнителя и заключившим контракт с головным исполнителем.

Таким образом, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» и АО «НИИФИ» являются субъектами правоотношений в сфере государственного оборонного заказа, и на них распространяются положения Закона о государственном оборонном заказе и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственного оборонного заказа.

2.1. Анализ количества необходимых для комплектования системы С 078 ЭРИ ИП

С целью оценки обоснованности объема включенных АО «НИИФИ» в цену системы С 078 по Контракту затрат на ЭРИ ИП Комиссией запрошены документы и сведения, обосновывающие количество ЭРИ ИП, необходимых для комплектования системы С 078.

В соответствии с ведомостью покупных изделий составных частей, входящих в систему С 078 (конструкторская документация СДАИ.406233.035 ВП), представленной АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), в состав системы С 078 включены датчик абсолютного давления ДАВ 088 СДАИ.406233.026 ВП (количество оговаривается при заказе) и многоканальный цифровой преобразователь МЦП 1 СДАИ.411619.013 ВП в количестве 1 штуки.

Техническими условиями на систему С 078 СДАИ.406233.035 ТУ, представленными АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС

России от 13.02.2017 № 21350/17), установлено, что система С 078 состоит из датчиков абсолютного давления ДАВ 088 СДАИ.406233.026 (до 12 штук в зависимости от заказа), многоканального цифрового преобразователя МЦП 1 СДАИ.411619.013 и кабеля межприборного (ДАВ 088 - МЦП 1) СДАИ.685611.342.

Для установления количества ДАВ 088, включенных в систему С 078, Комиссией запрошены также документы и сведения, обосновывающие количество ДАВ 088, необходимых для комплектования системы С 078.

Согласно информации по комплектованию РН «Ангара-А5» системами С 078, представленной ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» письмом от 05.07.2017 № 016/1139 (вх. ФАС России от 17.07.2017 № 108108/17) в соответствии с пунктом 4 определения о назначении дела № 275-8-82/00-29-17 о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа к рассмотрению от 21.06.2017 (исх. ФАС России от 21.06.2017 № 29/41894/17), количество ДАВ 088, входящих в систему С 078, независимо от серии РН «Ангара-А5» составляет 10 штук.

В сведениях, представленных ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» письмом от 05.07.2017 № 016/1139 (вх. ФАС России от 17.07.2017 № 108108/17), указано, что основанием для применения в системе С 078 определенного количества ДАВ 088 являются технические условия на систему С 078 СДАИ.406233.035 ТУ и ведомость покупных изделий 14А127-0000-0 ВП на РН «Ангара-А5».

В соответствии с ведомостью покупных изделий 14А127-0000-0 ВП на РН «Ангара-А5», представленной письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 05.07.2017 № 016/1139 (вх. ФАС России от 17.07.2017 № 108108/17), система С 078 комплектуется ДАВ 088 в количестве 10 штук (распространяется на ракетные блоки всех ступеней РН «Ангара-А5»).

Комплектование системы С 078 ДАВ 088 в количестве 10 штук для РН

«Ангара-А5» также подтверждается информацией, представленной письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 15.08.2017 № 016/1388 (вх. ФАС России от 17.08.2017 № 126929/17) в соответствии с пунктом 3.3 определения об отложении рассмотрения дела № 275-8-82/00-29-17 от 21.07.2017 (исх. ФАС России от 26.07.2017 № 29/52075/17).

Таким образом, Комиссией сделан вывод о комплектowaniu системы С 078 для РН «Ангара-А5» ДАВ 088 в количестве 10 штук и МЦП 1 в количестве 1 штуки.

Комплектование ДАВ 088 ЭРИ ИП в соответствии с ведомостью покупных изделий составных частей, входящих в систему С078 (конструкторская документация СДАИ.406233.026 ВП), представленной АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), представлено в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование ЭРИ ИП	Тип ЭРИ ИП	Изготовитель	Кол-во ЭРИ ИП, применяемых в 1 ед. ДАВ 088, шт.	Кол-во ДАВ 088, входящих в систему С 078, шт.	Итого кол-во ЭРИ ИП, применяемых в ДАВ 088, шт.
1	Защитный диод	PESD12VS2UQ	-	2	10	20
2	Микросхема	OP293ES	Analog Devices	2		20
3	Микросхема	XTR106U	Analog Devices	2		20
Кол-во ЭРИ ИП из расчета на 1 систему С 078:						60
Кол-во ЭРИ ИП из расчета на 20 систем С 078:						1 200

Комплектование МЦП 1 ЭРИ ИП в соответствии с ведомостью покупных изделий составных частей, входящих в систему С078 (конструкторская документация СДАИ.411619.013 ВП), представленной АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17),

представлено в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование ЭРИ ИП	Тип ЭРИ ИП	Изготовитель	Кол-во ЭРИ ИП, применяемых в 1 ед. МЦП 1, шт.	Кол-во МЦП 1, входящих в систему С 078, шт.	Итого кол-во ЭРИ ИП, применяемых в МЦП 1, шт.
1	Микросхема	AD780BRI	Analog Divaces	18	1	18
2	Микросхема	AD7714ARS-5	Analog Divaces	18		18
3	Микросхема	XCR3128XL-10-VQ1001	Xilinx	18		18
4	Микросхема	XCS10-3VQ100I	Xilinx	3		3
5	Микросхема	XC17S10V081	Xilinx	3		3
6	Микросхема	MAX1480BEP1	MAXIM	6		6
Кол-во ЭРИ ИП из расчета на 1 систему С 078:						66
Кол-во ЭРИ ИП из расчета на 20 систем С 078:						1 320

Таким образом, исходя из анализа данных, представленных в таблицах № 1-2, Комиссия пришла к выводу о комплектации системы С 078 для РН «Ангара-А5» ЭРИ ИП в количестве 126 штук (60 штук на комплектацию ДАВ 088, 66 штук - МЦП 1).

С учетом изложенного, на комплектацию 20 систем С 078 требуются ЭРИ ИП в количестве 2 520 штук (1 200 штук на комплектацию ДАВ 088, 1 320 штук - МЦП 1).

2.2. Анализ количества закупленных АО «НИИФИ» ЭРИ ИП

В целях анализа количества ЭРИ ИП, затраты на которые включены АО «НИИФИ» в цену системы С 078 по Контракту, Комиссией проведен анализ количества ЭРИ ИП, закупленных Предприятием по договору от 12.12.2012 № 15841204402, заключенному АО «НИИФИ» с ООО «ИРЗ ТЕСТ».

Пунктами 1.1, 1.2 договора от 12.12.2012 № 15841204402,

представленного АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), установлено, что поставка ЭРИ ИП с повышенными требованиями к надежности осуществляется в ассортименте и в количестве, указанном в спецификациях к данному договору.

В соответствии с пунктом 2.1 договора от 12.12.2012 № 15841204402 соответствие ЭРИ ИП повышенным требованиям к надежности устанавливается при проведении ООО «ИРЗ ТЕСТ» дополнительных испытаний (отбраковочных испытаний, диагностического неразрушающего контроля) и сертификационных испытаний. Также, согласно пункту 2.1 указанного договора ООО «ИРЗ ТЕСТ» проводится входной контроль ЭРИ ИП.

Спецификациями № 1.1.3, 1.2.3 ЭРИ ИП для комплектования изделия С 078 к договору от 12.12.2012 № 15841204402 предусмотрена поставка ЭРИ ИП в количестве 4 908 штук. Ассортимент и количество поставляемых по данному договору ЭРИ ИП представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование ЭРИ ИП	Тип ЭРИ ИП	Изготовитель	Кол-во, шт.
1	Микросхема	AD780BRZ	Analog Devices	648
2	Микросхема	AD7714ARSZ-5	Analog Devices	648
3	Микросхема	MAX1480BEP1+	MAXIM	216
4	Микросхема	XTR106U	Texas Instruments	844
5	Микросхема	OP293ESZ	Analog Devices	844
6	Стабилитрон	PESD12VS2UQ	NXP	844
7	Микросхема	XCR3128XL-10-VQ100I	Xilinx	648
8	Микросхема	XC17S10V081	Xilinx	108
9	Микросхема	XCS10-3VQ100I	Xilinx	108
ИТОГО:				4 908

Товарными накладными от 09.12.2015 № 012034, от 16.08.2016 № 003948, представленными АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС

России от 13.02.2017 № 21350/17), подтверждается поставка ООО «ИРЗ ТЕСТ» в адрес АО «НИИФИ» ЭРИ ИП в количестве 4 908 штук на сумму 12 146 731,84 руб. без учета НДС.

Также, Комиссией проведен анализ количества ЭРИ ИП, которые подверглись специальной проверке по договору от 14.12.2012 № 223/2012/540, заключенному АО «НИИФИ» с ОАО «ПНИЭИ».

Согласно информации, представленной АО «НИИФИ» письмом от 06.07.2017 № 36/49 (вх. ФАС России от 14.07.2017 № 107130/17) в соответствии с пунктом 3.3 определения о назначении дела № 275-8-82/00-29-17 о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа к рассмотрению от 21.06.2017 (исх. ФАС России от 21.06.2017 № 29/41894/17), количество ЭРИ ИП, которые подверглись 23.12.2015, 16.11.2016 специальной проверке по договору от 14.12.2012 № 223/2012/540 на сумму 455 212,41 руб. без учета НДС, также составляет 4 908 штук.

При этом, ассортимент и количество ЭРИ ИП, подвергаемых специальной проверке по договору от 14.12.2012 № 223/2012/540, соответствуют параметрам ЭРИ ИП, указанным в договоре от 12.12.2012 № 15841204402 и представленным в таблице № 3.

С учетом изложенного, исходя из анализа данных, представленных в таблицах № 1-3, договора от 12.12.2012 № 15841204402, договора от 14.12.2012 № 223/2012/540, Комиссия пришла к выводу о закупке АО «НИИФИ» ЭРИ ИП для комплектования системы С 078 в количестве 4 908 шт.

2.3. Анализ структуры цены системы С 078 по Контракту

В целях оценки обоснованности формирования АО «НИИФИ» цены системы С 078, необходимой для комплектования РН «Ангара-А5» серии 71753, в размере 4 069 957,00 руб. без учета НДС Комиссией проведен анализ

структуры цены системы С 078 по Контракту.

АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17) представлена калькуляция на систему С 078 по Контракту, приведенная в таблице № 4.

Таблица № 4

тыс. руб.

№ строк	Наименование статей калькуляции	Предложено поставщиком
01	Затраты на материалы - всего	301,6
	в том числе:	
02	сырье и основные материалы	53,3
03	вспомогательные материалы	19,2
04	покупные полуфабрикаты	-
05	возвратные отходы (вычитаются)	21,2
06	комплектующие изделия	241,6
07	работы и услуги сторонних организаций производственного характера	-
08	транспортно-заготовительные расходы	5,0
09	топливо на технологические цели	-
10	энергия на технологические цели	-
11	тара (невозвратная) и упаковка	3,7
12	Затраты на оплату труда основных производственных рабочих — всего:	275,1
	в том числе:	
13	основная заработная плата	275,1
14	дополнительная заработная плата	-
15	Отчисления на социальные нужды	83,1
16	Затраты на подготовку и освоение производства — всего:	-
	в том числе:	
17	затраты на подготовку и освоение новых производств, цехов и агрегатов (пусковые расходы)	-
18	затраты на подготовку и освоение новых видов продукции и новых технологических процессов	-
19	Затраты на специальную технологическую оснастку	-
20	Специальные затраты	2 725,1
21	Общепроизводственные затраты	298,7
22	Общехозяйственные затраты	146,0
23	Прочие производственные затраты	-
24	Производственная себестоимость	3 829,6

25	Внепроизводственные затраты	-
26	Полная себестоимость	3 829,6
27	Прибыль	240,4
28	Цена (без НДС)	4 070,0

В целях установления статьи калькуляции на систему С 078 по Контракту, в которую Предприятием включены затраты на ЭРИ ИП, Комиссией рассмотрены расшифровки затрат на покупные комплектующие изделия, а также затрат по статье калькуляции «Специальные затраты», представленные АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17).

Согласно расшифровке затрат на покупные комплектующие изделия к калькуляции на систему С 078 затраты на ЭРИ ИП в статью калькуляции «комплектующие изделия» Предприятием включены не были.

В ходе проведения анализа расшифровки затрат по статье «Специальные затраты» к калькуляции на систему С 078 Комиссией установлено, что затраты на ЭРИ ИП включены АО «НИИФИ» в статью калькуляции «Специальные затраты», а именно, в статью затрат «Специальная техническая помощь сторонних организаций» в размере 2 520 388,85 руб. без учета НДС.

Расшифровка затрат по статье «Специальные затраты» к калькуляции на систему С 078 приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

№ статей	Наименование статей затрат	Затраты	Основания для включения затрат
1.	Содержание специальных служб и объектов	-	-
2.	Расходы на проведение испытаний	204 686,62	СДАИ.406233.035ТУ
3.	Специальная техническая помощь сторонних организаций	2 520 388,85	Договор от 12.12.2012 № 15841204402, Договор от 14.12.2012 № 223/2012/540
*	...	-	-
6.	Прочие работы	-	-

	ИТОГО:	2 725 075,47	
--	--------	--------------	--

* - заполняется в соответствии с принятой на Предприятии учетной политикой

В соответствии с данными, представленными в таблице № 5, основанием для включения Предприятием затрат в статью «Специальная техническая помощь сторонних организаций» являются следующие договора:

- договор от 12.12.2012 № 15841204402, заключенный ОАО «НИИФИ» (в настоящее время — АО «НИИФИ», далее — АО «НИИФИ») с ООО «ИРЗ ТЕСТ», на поставку ЭРИ ИП с повышенными требованиями к надежности на сумму 12 146 731,84 руб. без учета НДС;

- договор от 14.12.2012 № 223/2012/540, заключенный АО «НИИФИ» с ОАО «ПНИЭИ», на проведение работ по специальной проверке ЭРИ ИП на сумму 455 212,41 руб. без учета НДС.

Затраты на ЭРИ ИП по договорам от 12.12.2012 № 15841204402, от 14.12.2012 № 223/2012/540 составили 12 601 944,25 руб. без учета НДС.

Таким образом, АО «НИИФИ» включило в калькуляцию на систему С 078 по Контракту затраты на ЭРИ ИП в сумме 2 520 388,85 руб. без учета НДС, распределив затраты по договорам от 12.12.2012 № 15841204402, от 14.12.2012 № 223/2012/540 общей суммой 12 601 944,25 руб. без учета НДС на 5 систем С 078.

Также, Комиссией проведен анализ структуры цены системы С 078 по контрактам от 04.08.2015 № 9320187309521010128000004/404-16, от 16.12.2015 № 9320187309521010128000004/481-16, заключенным ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» с АО «НИИФИ».

Спецификациями к контрактам от 04.08.2015 № 9320187309521010128000004/404-16, от 16.12.2015 № 9320187309521010128000004/481-16, представленным ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» письмом от 13.02.2017 № 038/310 (вх. ФАС России от 21.02.2017 № 26229/17), предусмотрена поставка системы С 078 в количестве 5 и 10

систем С 078 соответственно.

Проанализировав плановые калькуляции на систему С 078 по вышеуказанным контрактам, представленные АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), Комиссией установлено, что в данные калькуляции затраты на ЭРИ ИП Предприятием включены не были.

С учетом изложенного, исходя из анализа данных, представленных в таблицах № 1-5, АО «НИИФИ» включило в цену 5 систем С 078 по Контракту затраты на ЭРИ ИП в количестве 4 908 штук, что на 2 388 штук больше объема ЭРИ ИП, необходимого для комплектования 20 систем С 078.

Вместе с тем, Порядок определения состава затрат, предназначенный для применения всеми государственными заказчиками и организациями — исполнителями государственного оборонного заказа независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, применяется при калькулировании себестоимости единицы конкретного изделия, при этом калькуляционная единица должна соответствовать натуральному измерению, принятому для данного вида продукции в стандартах или технических условиях. Целью Порядка является экономически обоснованное определение величины затрат, необходимых для производства и реализации каждой единицы подлежащей поставке продукции, отвечающей требованиям, предъявляемым к ее качеству.

Основываясь на нормы Порядка определения состава затрат и вышеуказанный анализ данных, Комиссия приходит к выводу, что АО «НИИФИ» необоснованно завысило цену на систему С 078 по Контракту.

3. Позиция АО «НИИФИ»

Письмом АО «НИИФИ» от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от

13.02.2017 № 21350/17) Предприятие представило позицию о правомерности включения затрат на ЭРИ ИП в цену систем С 078 по Контракту из расчета на 36 систем С 078.

В своих доводах АО «НИИФИ» ссылается на положения Решения о порядке применения ЭРИ ИП в изделии С 078 от 02.03.2012 № 2/14-12-ДОГОЗ (далее — Решение от 02.03.2012) как основание для учета затрат на ЭРИ ИП из расчета на 36 систем С 078 в рамках Контракта.

В соответствии с Решением от 02.03.2012, представленным АО «НИИФИ» письмом от 15.08.2017 № 36/58 (вх. ФАС России от 16.08.2017 № 125755/17), система С 078 подлежит серийному производству с 2011 года, объем выпуска в 2011-2015 гг. составляет 35 изделий (2011 год - 10 изделий, 2012 год - 8 изделий, 2013 год - 8 изделий, 2014 год - 5 изделий, 2015 год - 4 изделия).

Пунктом 6 Решения от 02.03.2012 установлено, что АО «НИИФИ» должно осуществить закупку ЭРИ ИП для создания страховых запасов в количестве, необходимом для комплектации изделий С 078, подлежащих серийному производству, включая технологические потери, обеспечение ремонтных органов, комплектацию ЗИП, проведение сертификационных испытаний и обеспечивающем не менее чем трехлетний объем выпуска изделий.

Согласно обоснованиям и пояснениям к расчетам, представленным АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), на цели технологических потерь, обеспечения ремонтных органов, комплектации ЗИП включена еще одна единица системы С 078, на основании этого в договор от 12.12.2012 № 15841204402 включено количество ЭРИ ИП из расчета на 36 систем С 078. В связи с поступлением первой заявки на серийное изготовление 5 систем С 078 от ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в 2015 году АО «НИИФИ» включены затраты на ЭРИ ИП по

договору от 12.12.2012 № 15841204402, договору от 14.12.2012 № 223/2012/540 в цену 5 систем С 078 по Контракту в полном объеме в соответствии с Решением от 02.03.2012.

Также, в обоснованиях и пояснениях к расчетам, представленным АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), Предприятие пояснило, что в представленных расчетно-калькуляционных материалах по обоснованию стоимости договора от 12.12.2012 № 15841204402 затраты на проведение сертификационных испытаний ЭРИ ИП указаны общей суммой, что не позволяет АО «НИИФИ» самостоятельно разбить данную сумму для ее включения в несколько договоров и отнесения фактически произведенных затрат на договора (контракты) будущих периодов.

Кроме того, в пояснениях к расшифровке расходов на покупные комплектующие изделия на систему С 078, представленных АО «НИИФИ» письмом от 15.08.2017 № 36/58 (вх. ФАС России от 16.08.2017 № 125755/17), Предприятие сообщило о невозможности учета затрат на ЭРИ ИП в статье калькуляции «комплектующие изделия» на систему С 078 по Контракту и контрактам от 04.08.2015 № 9320187309521010128000004/404-16, от 16.12.2015 № 9320187309521010128000004/481-16 в связи с тем, что в рамках договора от 12.12.2012 № 15841204402 отсутствуют отдельные протоколы согласования цен на каждый тип ЭРИ ИП, с определением состава затрат и их обоснованием по статьям калькуляции в соответствии с требованиями Порядка определения состава затрат.

В соответствии с пунктом 3.1 договора от 12.12.2012 № 15841204402, представленного письмом АО «НИИФИ» от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), стоимость поставки ЭРИ ИП по каждой отдельной спецификации согласуется сторонами путем подписания протокола согласования цены. В протоколе согласования цены № 3 к договору от

12.12.2012 № 15841204402 стоимость поставки ЭРИ ИП с повышенными требованиями к надежности для комплектования системы С 078 согласована в размере 12 146 731,84 руб. без учета НДС и складывается из стоимости этапов 1.1 и 1.2 уточненной ведомости исполнения № 3 к данному договору. Работы, выполняемые по этапам 1.1, 1.2 согласно уточненной ведомости исполнения № 3 к указанному договору, отличаются по наименованию и по стоимости. Заключения 703 ВП МО РФ на отдельные типы ЭРИ ИП не выдавались.

Таким образом, АО «НИИФИ» полагает, что действия Предприятия по включению затрат на ЭРИ ИП из расчета на 36 систем С 078 в цену систем С 078 по Контракту не нарушают законодательство в сфере государственного оборонного заказа.

Вместе с тем, письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 14.09.2017 № 210/010 (вх. ФАС России от 15.09.2017 № 141702/17) заявитель по делу № 275-8-82/00-29-17 направил в ФАС России ходатайство о приобщении документов и прекращении производства по делу. ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в рамках рассмотрения дела № 275-8-82/00-29-17 уведомило, что между АО «НИИФИ» и ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» спор по цене урегулирован в добровольном порядке.

Стороны заключили дополнительное соглашение № 3 от 29.06.2017 к Контракту (далее — дополнительное соглашение № 3) о пролонгации срока действия Контракта и дополнительное соглашение № 4 от 08.09.2017 к Контракту (далее — дополнительное соглашение № 4), по условиям которого фиксированная цена системы С 078 снижена с 4 069 957,00 руб. без учета НДС до 1 431 679,00 руб. без учета НДС. С учетом изложенного, заявитель по делу № 275-8-82/00-29-17 сообщил о том, что снимает свои претензии к АО «НИИФИ».

В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения № 3,

представленного письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 14.09.2017 № 210/010 (вх. ФАС России от 15.09.2017 № 141702/17), Контракт действует по 31.12.2017.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения № 4, представленного письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 14.09.2017 № 210/010 (вх. ФАС России от 15.09.2017 № 141702/17), стоимость Контракта составляет 7 158 395,00 руб. без учета НДС. Согласно спецификации к дополнительному соглашению № 4, протоколу № 2 согласования договорной цены к Контракту цена системы С 078 составляет 1 431 679,00 руб. без учета НДС.

В соответствии с реестром контрактов на закупку ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» систем С 078 производства АО «НИИФИ», представленным письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 15.08.2017 № 016/1388 (вх. ФАС России от 17.08.2017 № 126929/17) в соответствии с пунктом 3.5 определения об отложении рассмотрения дела № 275-8-82/00-29-17 от 21.07.2017 (исх. ФАС России от 26.07.2017 № 29/52075/17), система С 078 в количестве 5 штук поставлена 27.04.2017.

Пунктом 2 дополнительного соглашения № 4 (в редакции дополнительного соглашения № 5 от 28.09.2017 к Контракту, представленному ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» письмом от 13.10.2017 № 501/310/03 (вх. ФАС России от 16.10.2017 № 156689/17)) установлена необходимость возврата Предприятием денежных средств по Контракту в сумме 15 565 840,20 руб. с учетом НДС в срок до 30.09.2017.

Также, письмом АО «НИИФИ» от 03.10.2017 № 36/84 (вх. ФАС России от 16.10.2017 № 156893/17) ответчик по делу № 275-8-82/00-29-17 направил в ФАС России ходатайство о прекращении дела о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа. Предприятие сообщило, что все спорные вопросы, связанные с ценой, урегулированы сторонами в добровольном

порядке путем снижения цены за единицу продукции с 4 069 957,00 руб. без учета НДС до 1 431 679,00 руб. без учета НДС.

Кроме того, согласно письму АО «НИИФИ» от 03.10.2017 № 36/84 (вх. ФАС России от 16.10.2017 № 156893/17) денежные средства возвращены Предприятием ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в сумме 15 565 840,20 руб. с учетом НДС, что подтверждается платежными поручениями № 4940 от 29.09.2017, № 4948 от 29.09.2017.

4. Анализ положений Решения от 02.03.2012

В целях рассмотрения позиции АО «НИИФИ» Комиссией проведен анализ положений Решения от 02.03.2012, представленного письмом АО «НИИФИ» от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17), которым руководствовало Предприятие при формировании цены системы С 078 по Контракту.

Пунктом 7 Решения от 02.03.2012 установлено, что финансирование закупок и проведения сертификационных испытаний ЭРИ ИП следует проводить в АО «НИИФИ» в рамках стоимости систем С 078, серийно выпускаемых по государственному оборонному заказу.

Вместе с тем, Решение от 02.03.2012 не содержит положений о необходимости учета указанных затрат в цене системы С 078 в рамках первого заключенного АО «НИИФИ» контракта на поставку систем С 078 серийного изготовления.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Решения от 02.03.2012 АО «НИИФИ» осуществляет закупку ЭРИ ИП, указанных в приложении 2 дополнения № 1 к Решению от 02.03.2012.

Проанализировав номенклатуру ЭРИ ИП, разрешенных для применения в изделии С 078, предусмотренной приложением 2 дополнения № 1 к Решению от

02.03.2012, Комиссией установлено, что АО «НИИФИ» надлежало закупить 4 типа ЭРИ ИП из 9 типов ЭРИ ИП, необходимых для комплектования системы С 078 согласно таблицам № 1-2 и приобретенных Предприятием согласно таблице № 3.

Номенклатура указанных 4 типов ЭРИ ИП с учетом их количества, закупленного АО «НИИФИ» по Договору, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

№ п/п	Обозначение типа ЭРИ ИП согласно Решению от 02.03.2012	Изготовитель	Количество ЭРИ ИП, закупленных АО «НИИФИ» по договору от 12.12.2012 № 15841204402, шт.
1	AD780BRI-5I	Analog Devices	648
2	AD7714ARS-5I	Analog Devices	648
3	PESD12VS2UQ	NXP Semiconductors	844
4	XCR3128XL-10-VQ100I	Xilinx	648
ИТОГО:			2 788

Остальные 5 типов ЭРИ ИП предусмотрены приложением № 1 к Решению о порядке применения ЭРИ ИП в изделии С 078 от 20.12.2006 (далее — Решение от 20.12.2006), представленным АО «НИИФИ» письмом от 10.02.2017 № 7/303 (вх. ФАС России от 13.02.2017 № 21350/17).

В соответствии с Решением от 20.12.2006 система С 078 подлежит серийному производству с 2006 года, объем производства на первые 3 года: 2006 год — 5 комплектов, 2007 год — 4 комплекта, 2008 год — 6 комплектов.

Согласно пункту 6 Решения от 20.12.2006 ФГУП НИИФИ (в настоящее время — АО «НИИФИ») необходимо осуществить единовременную закупку ЭРИ ИП, указанных в приложении № 1 к Решению от 20.12.2006, в количестве, необходимом для комплектации 15 изделий, с учетом технологических потерь, комплектации ЗИП и обеспечения ремонтных органов, а также компенсации необходимой для проведения сертификационных испытаний и обеспечивающем не менее чем трехлетний объем выпуска изделия С 078. При этом, пунктом 7

Решения от 20.12.2006 установлено, что финансирование закупок ЭРИ ИП и проведения сертификационных испытаний необходимо осуществить за счет средств войсковой части 53145.

Номенклатура 5 типов ЭРИ ИП согласно Решению от 20.12.2006 с учетом их количества, закупленного АО «НИИФИ» по договору от 12.12.2012 № 15841204402, представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

№ п/п	Обозначение типа ЭРИ ИП согласно Решению от 20.12.2006	Количество ЭРИ ИП, закупленных АО «НИИФИ» по договору от 12.12.2012 № 15841204402, шт.
1	МАХ1480ВЕР1	216
2	XTR106UA	844
3	ОР293	844
4	XC17S10V081	108
5	XCS10-3VQ100I	108
ИТОГО:		2 120

Таким образом, из данных, представленных в таблицах № 6, 7 следует, что АО «НИИФИ» из объема ЭРИ ИП, закупленных по договору от 12.12.2012 № 15841204402, в количестве 4 908 штук только 2 788 штук предусмотрены Решением от 02.03.2012.

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Решением от 02.03.2012, которым руководствовалось АО «НИИФИ» при формировании цены системы С 078 по Контракту, а именно пунктом 6 Решения от 02.03.2012, изначально не предусмотрена закупка 5 типов ЭРИ ИП в количестве 2 120 штук.

5. Выводы Комиссии

Закон о государственном оборонном заказе устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с

формированием, особенностями размещения, выполнения государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги по государственному оборонному заказу.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о государственном оборонном заказе положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся предмета регулирования Закона о государственном оборонном заказе, применяются в части, не противоречащей указанному федеральному закону.

Согласно статье 9 Закона о государственном оборонном заказе государственное регулирование цен на продукцию по государственному оборонному заказу осуществляется в целях эффективного использования бюджетных средств и создания оптимальных условий для рационального размещения и своевременного выполнения государственного оборонного заказа при соблюдении баланса интересов государственного заказчика и головного исполнителя, исполнителя, в том числе, на принципах стимулирования снижения затрат на поставки продукции по государственному оборонному заказу и обоснованности затрат головного исполнителя, исполнителя.

Статьей 10 Закона о государственном оборонном заказе установлено, что государственное регулирование цен на продукцию по государственному оборонному заказу осуществляется, в том числе, посредством применения метода учета в структуре цены на продукцию по государственному оборонному заказу произведенных затрат на ее производство и реализацию.

При этом целью Порядка определения состава затрат является экономически обоснованное определение величины затрат, необходимых для производства и реализации каждой единицы подлежащей поставке продукции, отвечающей требованиям, предъявляемым к ее качеству.

На АО «НИИФИ», как исполнителя, участвующего в поставках продукции по государственному оборонному заказу, распространяются положения Порядка определения состава затрат, который применяется при калькулировании себестоимости единицы конкретного изделия, при этом калькуляционная единица должна соответствовать натуральному измерению, принятому для данного вида продукции в стандартах или технических условиях.

В соответствии с реестром контрактов на закупку ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» систем С 078 производства АО «НИИФИ», представленным письмом ПО «Полет» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 15.08.2017 № 016/1388 (вх. ФАС России от 17.08.2017 № 126929/17) в соответствии с пунктом 3.5 определения об отложении рассмотрения дела № 275-8-82/00-29-17 от 21.07.2017 (исх. ФАС России от 26.07.2017 № 29/52075/17), по состоянию на 07.08.2017 ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» с АО «НИИФИ» заключено 3 контракта на поставку 20 систем С078: Контракт (5 систем), контракт от 04.08.2015 № 9320187309521010128000004/404-16 (5 систем), контракт от 16.12.2015 № 9320187309521010128000004/481-16 (10 систем).

Комиссией установлено, что с учетом действующих контрактов АО «НИИФИ» необходимо поставить 20 систем С 078, на комплектование которых необходимо 2 520 шт. ЭРИ ИП.

Комиссией также установлено, что АО «НИИФИ» включает в цену 5 систем С 078 по Контракту затраты на ЭРИ ИП по договору от 12.12.2012 № 15841204402, договору от 14.12.2012 № 223/2012/540 на сумму 12 601 944,25 руб. без учета НДС в количестве 4 908 штук.

Таким образом, затраты на приобретение дополнительных 2 388 штук ЭРИ ИП не относятся непосредственно к реализации 20 систем С 078, а их включение в цену системы С 078 по Контракту не соответствует требованиям

Порядка определения состава затрат.

Доводы АО «НИИФИ» о применении положений Решения от 02.03.2012 при формировании цены системы С 078 по Контракту Комиссия считает необоснованными, так как Решением от 02.03.2012 не определен порядок включения в цену системы С 078 затрат на ЭРИ ИП, закупка которых предусмотрена пунктом 6 Решения от 02.03.2012. Кроме того, пунктом 6 Решения от 02.03.2012 не установлена закупка 5 типов ЭРИ ИП, представленных в таблице № 7, в количестве 2 120 штук.

С учетом изложенного, АО «НИИФИ» при расчете цены на продукцию не руководствуется Порядком определения состава затрат, что приводит к необоснованному завышению цены на систему С 078 по Контракту.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе запрещаются действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, влекущие за собой необоснованное завышение цены на продукцию по государственному оборонному заказу.

Вместе с тем, указанный запрет введен в положения Закона о государственном оборонном заказе Федеральным законом от 29.06.2015 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 01.07.2015.

Таким образом, действия АО «НИИФИ», повлекшие за собой необоснованное завышение цены на систему С 078 по Контракту, являются нарушением части 3 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 15.13, 15.23 Закона о государственном оборонном заказе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «НИИФИ» нарушившим часть 3 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе в части необоснованного завышения цены на систему С 078 по Контракту по государственному оборонному заказу, заключенному АО «НИИФИ» с ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».

2. На основании пункта 1 части 1 статьи 15.22 Закона о государственном оборонном заказе в связи с добровольным устранением АО «НИИФИ» нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа и его последствий, рассмотрение дела № 275-8-82/00-29-17 прекратить.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 14.55.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение девяноста календарных дней со дня принятия решения.