



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.12.2017 № 22258/04

На № _____ от _____

Заявитель

ПАО « _____ »

Организатор торгов

Комитет по управлению имуществом
г. Волгодонска
ул. Ленинградская, д. 10,
г. Волгодонск,
Ростовская область, 347375
e-mail: arenda_kuigv@vlgd61.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 2203/04

«29» ноября 2017 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Кочарян О.С. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Приблуда О.А. – ст. специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ПАО « _____ » (вх. № 16925 от 09.11.2017 г.) на действия организатора торгов – Комитета по управлению имуществом г. Волгодонска (ИНН 6143009250 ОГРН 1026101938961), допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 080617/0056746/01, в присутствии представителей ПАО « _____ » по доверенности – Г (№ 61 от 07.07.2016 г.), Ш (№ 9 от 10.01.2017 г.), в присутствии представителя Комитета по управлению имуществом г. Волгодонска по доверенности – У (№ 01-32/3089 от 17.11.2017 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 09.11.2017 г. (вх. № 16925) поступила жалоба ПАО «...» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета по управлению имуществом г. Волгодонска (далее – КУИ г. Волгодонска), допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию недвижимого и движимого муниципального имущества, предназначенного для размещения элементов обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочных пунктов), расположенного по адресу: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Морская, 27, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 080617/0056746/01 (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, Конкурс проведен с нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

1. КУИ г. Волгодонска при установлении параметров критерия Конкурса «технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения» не указал на возможность увеличения площади объекта концессионного соглашения более площади земельного участка.

2. В конкурсной документации по критерию «размер концессионной платы» отсутствует формула, по которой определяется рейтинг, присуждаемый по данному критерию.

3. В качестве параметра критерия «суммарный объем инвестиций в объект концессионного соглашения» в конкурсной документации установлено требование: «уменьшение» начального значения данного критерия, тогда как лучшим условием по данному критерию признается предложение участника конкурса с наибольшей стоимостью.

В этой связи Ростовским УФАС России 10.11.2017 г. вынесено уведомление 2203/04 о поступлении жалобы ПАО «...» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 20.11.2017 г.

В ответ на уведомление № 2203/04 о поступлении жалобы, КУИ г. Волгодонска представил запрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым, полагает, что нарушений при организации и проведении Конкурса допущено не было.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, принятие решения по жалобе Заявителя было отложено Ростовским УФАС России на 29.11.2017 г.

23.11.2017 г. в Ростовское УФАС России КУИ г. Волгодонска были представлены дополнительные письменные пояснения по вопросам, поставленным 20.11.2017 г. на заседании Комиссии Ростовского УФАС России

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, заслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок заключения концессионного соглашения регулируется Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 115 – ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ФЗ «О концессионных соглашениях»).

30.05.2017 г. Администрацией г. Волгодонска было вынесено Постановление «О заключении концессионного соглашения по реконструкции недвижимого и движимого муниципального имущества для размещения элементов обустройства автомобильных

дорог (в том числе остановочных пунктов), расположенных по адресу: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Морская, 27» № 558.

На основании изложенного, 08.06.2017 г. КУИ г. Волгодонска на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 080617/0056746/01, а также 10.06.2017 г. в газете «Волгодонская Правда» №№ 66-68 (13901-13903).

Согласно извещению: дата и время начала приема заявок – 15.06.2017 г. в 09:00; дата окончания приема заявок – 28.07.2017 г. в 18:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 31.07.2017 г. в 11:00; дата и время начала представления конкурсных предложений – 01.08.2017 г. в 09:00; дата и время окончания представления конкурсных предложений – 24.10.2017 г. в 18:00; дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 25.10.2017 г. в 11:00; срок действия соглашения – 25 лет; размер задатка – 76830 руб.; критерии конкурса – «срок реконструкции объекта концессионного соглашения», «техничко-экономические показатели объекта концессионного соглашения», «размер концессионной платы», «суммарный объем инвестиций в объект концессионного соглашения».

Согласно Протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 080617/0056746/01 от 31.07.2017 г., при вскрытии конвертов с заявками Заявителя, а также ИП , комиссией КУИ г. Волгодонска нарушений не выявлено.

Протоколом № 2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения № 080617/0056746/01 от 11.08.2017 г. к участию в Конкурсе допущены: Заявитель, ИП .

Согласно Протоколу № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями по сообщению № 080617/0056746/01 от 25.10.2017 г., комиссией КУИ г. Волгодонска принято решение о допуске конкурсных предложений Заявителя, ИП к рассмотрению и оценке, а также привлечении к работе по оценке технико-экономических показателей объекта концессионного соглашения независимых экспертов.

Протоколом № 4 рассмотрения и оценки конкурсных предложений по сообщению № 080617/0056746/01 от 30.10.2017 г. победителем конкурса признан ИП как предложивший наилучшие условия.

1. По мнению Заявителя, КУИ г. Волгодонска при установлении параметров критерия Конкурса «техничко-экономические показатели объекта концессионного соглашения» не указал на возможность увеличения площади объекта концессионного соглашения более площади земельного участка.

Согласно ч. 1 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях», для оценки конкурсных предложений решением о заключении концессионного соглашения устанавливаются критерии конкурса.

В силу п. 3 ч. 2 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях», в качестве критерия конкурса, могут устанавливаться, в том числе, технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения.

В соответствии с ч. 3 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях», для каждого предусмотренного ч. 2 настоящей статьи критерия конкурса устанавливаются следующие параметры: 1) начальное условие в виде числового значения; 2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении; 3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Так, КУИ г. Волгодонска в конкурсной документации установил требование к увеличению начального значения критерия «технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения».

В Приложении к конкурсной документации № 1 указаны технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения, согласно которым его площадь составляет 10254 кв.м., а площадь земельного участка, на котором располагается данный объект, составляет 11835 кв.м.

Так, Заявитель, учитывая требование об увеличении начального значения критерия «технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения», в своем конкурсном предложении указал площадь объекта концессионного соглашения – 11371,6 кв.м. (присужден рейтинг - 0,13), а ИП указал – 13665 кв.м. (присужден рейтинг - 0,4).

При этом, конкурсная документация не содержит положений о том, что площадь объекта концессионного соглашения может превосходить площадь земельного участка, на котором располагается данный объект.

Таким образом, некорректно установив параметры критерия «технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения», и тем самым создав преимущество для ИП, КУИ г. Волгодонска нарушил п. 2 ч. 3 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях».

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, конкурсная документация в нарушение положений ФЗ «О концессионных соглашениях» не содержит формулы расчета рейтинга, который присуждается по критерию «размер концессионной платы».

В конкурсной документации содержится требование к увеличению начального значения критерия «размер концессионной платы».

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 32 ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае, если для критерия конкурса установлено увеличение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в конкурсном предложении условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в конкурсном предложении условия и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий.

Вместе с тем, конкурсная документация содержит критерий «размер концессионной платы», однако, формула расчета рейтинга, присуждаемого по данному критерию отсутствует.

Согласно письменным пояснениям КУИ г. Волгодонска (вх. № 17743 от 23.11.2017 г.), была допущена техническая ошибка.

Таким образом, КУИ г. Волгодонска, не указав в конкурсной документации формулу расчета рейтинга по критерию «размер концессионной платы», нарушил п. 1 ч. 5 ст. 32 ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. По мнению Заявителя, в качестве параметра критерия «суммарный объем инвестиций в объект концессионного соглашения» в конкурсной документации установлено требование: «уменьшение» начального значения данного критерия, тогда как лучшим условием по данному критерию признается предложение участника конкурса с наибольшей стоимостью.

Статьей 24 ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрены критерии, установление которых возможно (необходимо) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Согласно ч. 6 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях», не допускается использование критериев при проведении Конкурса, не предусмотренных настоящей статьей.

При этом, ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях» не предусмотрена возможность установления критерия Конкурса «суммарный объем инвестиций в объект концессионного соглашения».

Таким образом, КУИ г. Волгодонска, установив критерий Конкурса, не предусмотренный ст. 24 ФЗ «О защите конкуренции», нарушил ч. 6 ст. 24 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Кроме того, Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 32 ФЗ «О концессионных соглашениях», для каждого конкурсного предложения величины, рассчитанные по всем критериям конкурса в соответствии с положениями пунктов 1 и 2 настоящей части, суммируются и определяется итоговая величина.

Как было указано выше, конкурсной документацией для оценки конкурсных предложений предусмотрено 4 критерия Конкурса: «срок реконструкции объекта концессионного соглашения», «технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения», «размер концессионной платы», «суммарный объем инвестиций в объект концессионного соглашения».

Соответственно, для определения итоговой величины конкурсного предложения необходимо суммировать все величины, рассчитанные по всем 4 критериям Конкурса.

Вместе с тем, конкурсная документация содержит формулу расчета итоговой величины конкурсного предложения, в которой суммируются 5 величин.

Таким образом, КУИ г. Волгодонска, определив неверную формулу расчета итоговой величины конкурсного предложения, нарушил п. 3 ч. 5 ст. 32 ФЗ «О концессионных соглашениях».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

В этой связи, у Комиссии Ростовского УФАС России имеются основания для выдачи КУИ г. Волгодонска предписания об аннулировании торгов, в результате которых было допущено нарушение норм действующего законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «_____» обоснованной.
2. Признать КУИ г. Волгодонска (ИНН 6143009250 ОГРН 1026101938961) нарушившим п. 2 ч. 3 ст. 24, ч. 6 ст. 24; п.п. 1, 3 ч. 5 ст. 32 ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. КУИ г. Волгодонска выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

3.1. Аннулировать Конкурс.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении КУИ г. Волгодонска к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии



К.А. Коренченко

Члены Комиссии:



О.С. Кочарян



О.А. Приблуда

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис: 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.12.2017 № 22259/04

На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ № 1039/04
об аннулировании торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Кочарян О.С. – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

Приблуда О.А. – ст. специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 29.11.2016 г. по уведомлению № 2203/04 о нарушении организатором торгов – Комитетом по управлению имуществом г. Волгодонска (ИНН 6143009250 ОГРН 1026101938961) п. 2 ч. 3 ст. 24; ч. 6 ст. 24; п.п. 1, 3 ч. 5 ст. 32 ФЗ Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115 – ФЗ «О концессионных соглашениях» при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию недвижимого и движимого муниципального имущества, предназначенного для размещения элементов обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочных пунктов), расположенного по адресу: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Морская, 27, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 080617/0056746/01,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Комитету по управлению имуществом г. Волгодонска в срок до 12.12.2017 г. аннулировать открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию недвижимого и движимого муниципального имущества, предназначенного для размещения элементов обустройства

автомобильных дорог (в том числе остановочных пунктов), расположенного по адресу: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Морская, 27.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



К.А. Коренченко

Члены Комиссии:



О.С. Кочарян



О.А. Приблуда