

**Общество с ограниченной ответственностью**  
**частное охранное предприятие «Сухаревка-Спектум»**

ОГРН 1027700400529, ИНН 7715228743

адрес: 127018, город Москва, улица Складочная, дом 15А, строение 1

---

Исх.34 от «07» декабря 2017 года

**Куда:**

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д., д. 4 стр.1

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
частное охранное предприятие «Сухаревка-Спектум»

Место нахождения:

127018, город Москва, улица Складочная, дом 15А, строение 1

Почтовый адрес:

127018, город Москва, улица Складочная, дом 15А, строение 1

Адрес электронной почты: [sukharevka@bk.ru](mailto:sukharevka@bk.ru)

Тел.: +7 (968) 452-95-34

факс: ОТСУТСТВУЕТ

Контактное лицо: Арсентьев Игорь Васильевич

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) Заказчика при разработке и утверждении конкурсной документации.**

**1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которых обжалуются**

**Заказчик:** Федеральное бюджетное учреждение науки "Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии" Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Место нахождения: 111123, г Москва, ул Новогиреевская, дом 3А

Почтовый адрес: 111123, г Москва, ул Новогиреевская, дом 3А

Номер контактного телефона: +7 (495) 974-96-46

Адрес электронной почты: [tender@cmd.su](mailto:tender@cmd.su)

**Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:**

**ФИО: Цветкова Екатерина Александровна**

Телефон: +7 (495) 974-96-46

Электронная почта: [tender@cmd.su](mailto:tender@cmd.su)

**2. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:** Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Сухаревка-Спектум»

Место нахождения: 127018, город Москва, улица Складочная, дом 15А, строение 1

Почтовый адрес: 127018, город Москва, улица Складочная, дом 15А, строение 1  
Адрес электронной почты: sukharevka@bk.ru  
Тел.: +7 (968) 452-95-34  
факс: ОТСУТСТВУЕТ  
Контактное лицо: Арсентьев Игорь Васильевич

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Указание на размещаемый заказ:**

Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора, субъектами малого и среднего предпринимательства.

№ извещения в ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) – **31705760446**

**5. Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жадобы:**

**5.1 Считаем, что Заказчиком размещена Конкурсная документация с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 223-ФЗ:**

**I.** В соответствии с № 26 п. 2.12 «Критерии оценки Заявки» раздела 3. «Информационная карта Конкурса» конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора, субъектами малого и среднего предпринимательства Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Федеральное бюджетное учреждение науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» в ч. 2 «Оценка заявок по критерию «Квалификация Участников конкурса» (далее – Документация) установлено:

Баллы по указанному критерию рассчитываются следующим образом:

«Комиссией Заказчика **производится ранжирование заявок участников по степени выгоды** предложения. Заявки оцениваются комиссией Заказчика в соответствии с заполненными формами, представленными в составе заявки на участие в конкурсе.

Оценка в баллах по каждому показателю критерия осуществляется членами комиссии экспертным методом.

Б<sub>кmax</sub>= 50 баллов».

Закупка производится на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках определены основополагающие принципы закупки товаров, работ, услуг. Такими принципами, в частности являются принцип информационной открытости закупки, который предполагает доступность для потенциальных участников закупки информации о закупке в полном объеме, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупок.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, который должен быть указан в документации о закупке.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункту 9.3.1 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок **следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению** со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождает его от обязанности при формировании документации о закупке соблюдать иные требования действующего законодательства.

**Порядок оценки и сопоставления заявок** в документации, установленный на основании положения о закупках **должен содержать перечень конкретных требований (критериев, подкритериев)**, которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе Документации о закупке, доступной для участников, может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшие условия, будет основано, как и **в данном случае, исключительно на субъективном усмотрении Заказчика.**

Более того, **порядок начисления баллов, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников, и организатора закупок при подведении их итогов.**

Из ч. 2 «Оценка заявок по критерию «Квалификация Участников конкурса» Документации о закупке **не представляется возможным определить, каким образом Заказчиком определена выгода** того или иного предложения участников по указанным подкритериям оценки и сопоставления заявок на участие, **поскольку Закупочная документация не содержит пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и сведениями, представленными участниками закупки.**

Таким образом, в Документации о закупке не установлен порядок оценки и сопоставления заявок.

**II.** В ч. 3 «Оценка заявок по критерию «Квалификация Участников конкурса» Документации установлено: Сроки (периоды) поставки товара, оказания услуг, выполнения работ (срок прибытия ГБР).

Так, Документацией установлено, что сроком оказания услуг является период исполнения обязательств участником: ежемесячно с 01.01.2018 года по 31.07.2018 года. Срок прибытия ГБР – это оценка, относящаяся к показателю квалификации участника закупки в виде подкритерия оценки.

**III.** В ч. 4 «Оценка заявок по критерию «Квалификация Участников конкурса» Документации установлено: Срок предоставления гарантии качества (от 0 до 0 баллов). Причем приведен порядок расчета по данному критерию:

$BГi = (G_i / G) * BГmax$ , где  $G_i$  – срок предоставления гарантии товара, оказания услуг, выполнения работ, предложенный оцениваемым участником;  $G$  – максимальный срок предоставления гарантии качества, оказания услуг, выполнения работ, предложенный участником;  $i$  = от 1 до  $n$ , где  $n$  – количество участников размещения заказа;  $BГmax = 0$  баллов.

Суммарное значение критериев оценки заявок на участие в Конкурсе, присвоенное каждым членом комиссии, рассчитывается по формуле:

$$\sum (1,2,3) = БЦ i + БК i + БС i + БГ i ;$$

Итоговое значение ( $\Sigma$ ) критериев оценки заявок на участие в конкурсе рассчитывается по формуле:

$$(\Sigma) = \Sigma 1 + \Sigma 2 + \Sigma 3 + \Sigma 4 \dots$$

**IV.** В ч. «Образцы документов Заявки» п. 8 и п. 9 Документации установлены формы «Предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров (качестве работ, услуг) и иных условиях исполнения договора» и «Таблицы дополнительных сведений Участника размещения заказа».

В случае оценки по показателю п. I настоящего запроса участнику непонятен приоритет оценки с обозначенными в Документации формами п. 8 и п. 9.

**V.** В соответствии с № 24 п. 2.3 «Требования к Участникам» Документации установлено:

«При проведении Конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к Участникам:

1. Соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг, являющихся предметом Конкурса;

2. Непроведение ликвидации Участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом об открытии конкурсного производства;

3. Неприостановление деятельности Участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки;

4. Отсутствие у Участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения Заявки не принято.

5. Заказчик также устанавливает требование отсутствие Участника в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом № 44 - ФЗ, Федеральным законом № 223 – ФЗ».

Под соответствием требований, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации) понимается правоспособность юридического лица иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. **В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).**

Так, объектом настоящей закупки является «оказание услуг по охране для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора». Услуги и требования к лицам, оказывающим данные услуги, обозначенные в предмете закупки, регламентируются в том числе Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", и **участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности** (с приложением перечня разрешенных видов услуг), выданную уполномоченными органами в сфере частной охранной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Более того, в № 29 указанной части «Перечень документов, входящих в состав Заявки» отсутствует требование о наличии вышеуказанной лицензии.

Аналогичное нарушение ранее установлено Управлением антимонопольной службы города Москва решением по делу № **2-57-16216/77-16** о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 11.01.2017г.

**VI.** В Документации (техническое задание и проект договора, Режим охраны объектов, Дислокация постов) режим работы некоторых постов установлен круглосуточным.

Так, указанный режим работы не конкретизирует дни недели: ежедневно, понедельник-пятница, выходные, либо т.п.

**VII.** В соответствии с 2.8.1. раздела 2 «Общие условия проведения Конкурса» **любой Участник вправе направить в письменной форме, Заказчику запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи Заявок.**

В соответствии с п. 2.8.2. раздела 2 «Общие условия проведения Конкурса» в течение **трех дней** со дня предоставления указанных разъяснений такое **разъяснение должно быть размещено** Заказчиком, **в единой информационной системе** (сайте) с содержанием запроса на разъяснение положений конкурсной документации, без указания участника процедуры закупки, от которого поступил запрос.

Так, мной был подан запрос 01.12.2017г., подписанный электронной цифровой подписью на адрес электронной почты, указанный в конкурсной документации, на которое Заказчик направил на адрес электронной почты ответ: «Порядок подачи запроса на разъяснения конкурсной документации указан в п. 2.8.1. конкурсной документации» (скриншоты ниже) и на момент составления настоящей жалобы ответ на запрос в ЕИС не поступил, что является нарушением конкурсной документации.

Причем в данном пункте **не указано, что запрос должен исходить на бумажном носителе.**

Более того, в соответствии с п. 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи" **Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**ПРОШУ:**

Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в конкурсной документации, внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ / Арсентьев И.В. /