



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.12.2017 № 5/16525

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Стал»

423812, Республика Татарстан,  
г. Набережные Челны, пр-т Московский,  
д. 96

E-mail: [alikh\\_ivanov@mail.ru](mailto:alikh_ivanov@mail.ru)

**Заказчик:**

АО «Башкиравтодор»

450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а

тел/факс. 8 (347) 262-51-00

E-mail: [zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru);  
[dor@avtodor.rbinfo.ru](mailto:dor@avtodor.rbinfo.ru)

**Уведомление № 363 -18.1/17**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

29.12.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Стал» (423812, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, пр-т Московский, д. 96) от 29.12.2017 вх. №17956 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) при проведении запроса котировок в электронной форме по проведению запроса цен на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для автомобилей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 31705935717 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Уполномоченные представители ООО «Стал» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы 16.01.2018 года в 14 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

0124277

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на бл. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан  
450008, г.Уфа, ул.Пушкина, д.95

От кого: ООО «СТАЛ»  
Адрес: 423812, РТ, Набережные  
Челны, пр-т Московский, д.96  
alík\_ivanov@mail.ru

## ЖАЛОБА

на незаконные действия при проведении закупки

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор»  
Почтовый адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, 128а.  
Адрес электронной почты: [zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)  
ФИО лиц, ответственных за осуществление закупок, действия которых обжалуются:  
Заместитель генерального директора по финансам и экономике Исмагилов Анвар Ахатович.  
Извещение о закупке: 31705935717  
Дата публикации закупки на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 22.12.2017 г.  
Наименование закупки: Запрос цен на право заключения договора поставки запасных частей, узлов и агрегатов для автомобилей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»  
Обжалуемые действия:

**Техническое задание и Проект договора закупочной документации не содержат:**  
- в полном объеме сведения об условиях исполнения договора,  
- порядок и критерии оценки заявок  
что не позволяет участникам закупки установить стоимость всех затрат и сформировать свои ценовые предложения.

**1. В закупочной документации отсутствует указание на количество запасных частей необходимых заказчику.**

Согласно статье 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Правила статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают каких-либо особенных требований к существенным условиям договора поставки, следовательно, в силу пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора поставки считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Количество товара, подлежащего передаче покупателю, предусматривается договором купли-продажи в соответствующих единицах измерения или в денежном выражении. Условие о количестве товара может быть согласовано путем установления в договоре порядка его определения. Если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным (статья 465 Гражданского кодекса Российской Федерации).

17956  
29 12 18

В соответствии с п. 1 Проекта договора Поставщик обязуется поставить Покупателю запасные части, узлы и агрегаты для автомобилей КАМАЗ согласно Приложению №1 к настоящему Договору.

Приложение № 1 «Спецификация» к Проекту договора не заполнено и не содержит в себе наименование и количество запасных частей.

Технические задания к закупочной документации (ко всем пяти лотам) так же не содержат указание на количество запасных частей являющихся предметом закупки.

Определить количество запасных частей исходя из максимальной суммы договора (согласно Техническому заданию по каждому из пяти лотов) не представляется возможным.

В п. 1 Технического задания указано, что наименование поставляемой продукции содержится в Приложении № 1.

В Приложении № 1 закупочной документации указано 19957 наименований запасных частей на общую сумму 437 152 209,47 рублей, что в разы больше сумм указанных как максимальные суммы договора по договорам (по лотам), а это значит, что заказчиком будет выбран не весь список указанных запасных частей.

В связи с изложенным, Приложение № 1 Технического задания не позволяет определить количество и наименование продукции, которые планирует приобрести Заказчик по договорам поставки.

В закупочной документации отсутствует не только количество закупаемых запасных частей, но и порядок его определения.

Таким образом, в закупочной документации нет условия о количестве и наименовании поставляемых запасных частей.

Согласно п. 10 Технического задания стоимость товара включает в себя все возможные расходы Поставщика, необходимые для осуществления им своих обязательств по Договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе транспортные расходы по доставке товара, затраты по хранению товара до передачи АО «Башкиравтодор», стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ, и иные расходы, связанные с поставкой Товара.

В Техническом задании по каждому лоту содержится список с местами доставки продукции. При этом адреса находятся на значительном расстоянии друг от друга и транспортные расходы на доставку продукции имеют существенное значение при формировании цены продукции.

При формировании своего предложения участнику закупки необходимо знать наименование и количество закупаемой продукцией с привязкой к месту поставки.

Возможно стоимость доставки одной детали будет в разы дороже закупочной стоимости самой детали у производителя, но это определить участник не в состоянии.

В условиях отсутствия указания наименования и количества продукции и привязки их к месту поставки нельзя считать, что заказчик установил место поставки продукции.

Согласно подпункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что Документация должна содержать, в том числе сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. Количество товара является существенным условием поставки.

Согласно ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках договоры по результатам закупок заключаются заказчиками в соответствии с планом закупки.

Согласно позиций 644-648 плана закупок АО «Башкиравтодор» по всем пяти закупкам (пяти лотам) указано количество продукции «1 условная единица».

Заказчик планирует по результатам закупки заключить договор поставки не на 1 условную единицу, а значительно больше. В результате закупки должен быть заключен договор не соответствующий плану закупки и требованиям ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, действия Заказчика, выразившиеся в нарушении требований: подпункта 1 части 1 статьи 3; части 5.1 статьи 3; подпункта 3 части 9 статьи 4 и пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.

## 2. В закупочной документации указаны неизмеряемые требования к участникам.

В п. 11 Технического задания указано, что *«Поставщик должен владеть достаточным количеством машин и механизмов для организации поставки Товара в полном объеме. При необходимости Поставщик за свой счет своевременно приобретает всё необходимое для организации деятельности».*

Учитывая, что данное требование:

- обязывает Поставщика *«владеть достаточным количеством машин и механизмов»* фактически до начала поставки Товара,

- отсутствует в условиях договора, заключаемого по итогам закупки,

то данное требование относится к требованиям по допуску участника к закупке.

Фактически заказчик ставит условие, что рассматривает в качестве претендентов только тех, кто *«владеет достаточным количеством машин и механизмов для организации поставки Товара в полном объеме».* А тех, кто не владеет должны за свой счет приобрести всё необходимое для организации деятельности.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию к закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки представляется составной частью предусмотренного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, который должен быть исчерпывающим.

Закупочной документацией АО «Башкиравтодор» не определены конкретные параметры, по которым будет оцениваться достаточное количество машин и механизмов для

организации поставки Товара в полном объеме. Так же не указаны документы, подтверждающие соответствие данным критериям, которые должен представить участник.

Данное обстоятельство не позволяет участникам закупки определить какое количество машин и механизмов достаточное для организации поставки Товара в полном объеме, которое будет отвечать требованиям заказчика.

Отсутствие конкретных параметров критерия и документов, подтверждающих соответствие данным критериям, может привести к созданию у участников закупки неверного, нечеткого представления о требованиях к поставщику и является нарушением подпункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

**Действия Заказчика, вызывшиеся в нарушении требований подпункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.**

### **3. В закупочной документации указаны ограничивающие конкуренцию требования к участникам.**

В п. 11 Технического задания указано, что *«Поставщик должен владеть достаточным количеством машин и механизмов для организации поставки Товара в полном объеме. При необходимости Поставщик за свой счет своевременно приобретает всё необходимое для организации деятельности»*.

Данное требование обязывает поставщика «иметь» или «приобрести» транспортные средства и механизмы. Таким образом, заказчик исключает право поставщика использовать арендованный транспорт или услуги сторонних организаций по доставке продукции.

Согласно практики рассмотрения дел о нарушении конкуренции ФАС России барьерам участия на конкурентных условиях относятся экономические ограничения, в том числе: - необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений; - издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности.

Все указанные барьеры присутствуют в указанном требовании.

С учетом того, что договор поставки носить краткосрочный характер (заключается мене чем на 3 месяца), данное требование закупочной документации накладывает на участника закупки обязанность нести существенные финансовые и материальные затраты, что существенно ограничивает конкуренцию при проведении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

### **4. Порядок оценки, установленный Заказчиком, не позволяет выявить лучшее предложение участников закупки и не соответствует Положению о закупках АО «Башкиравтодор»**

В соответствии с пункту 1 раздела 3.3. Положения о закупках АО «Башкиравтодор» в случае проведения запроса цен единственным критерием закупки является цена и победителем такой закупки признается участник, представивший, наиболее низкую цену договора.

В соответствии с разделом 9 Информационной карты критерием оценки является «Ценовой критерий».

В пункте 10.13. Информационной карты указано, что на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в закупке Закупочной комиссией каждой заявке на участие в закупке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер.

Однако, в разделе 10 Информационной карты отсутствует указание что и в каком порядке сравнивается для того, что бы определить выгоды содержащихся в них условий исполнения договора.

Согласно п. 4 Технического задания критерием оценки является «процент снижения - пропорциональный процент снижения стоимости каждой номенклатурной позиции». Данный критерий оценки не соответствует пункту 1 раздела 3.3. Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

Таким образом, в закупочной документации указаны разные критерии оценки и отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, чем нарушено требование подпункта 12-13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции изменений от 21.11.2018 г.) при проведении любой закупки обязательными критериями оценки являются:

- критерий «цена»,
- соответствие качества товара требованиям стандартов
- оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями.

Два последних обязательных критерия оценки заявок отсутствуют среди указанных в закупочной документации критериев.

Действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.

#### **5. В закупочной документации указаны неизмеряемые требования к товарам.**

В п. 11 Технического задания указано, что *«Используемый Товар должен быть замаркирован согласно нормативно-технической документации предприятия-изготовителя».*

Кроме того, в п. 11 Технического задания указано, что *«Упаковка должна обеспечивать сохранность Товара при транспортировке к конечному месту доставки, при погрузочно-разгрузочных работах. Маркировка упаковки должна строго соответствовать маркировке Товара».*

В Техническом задании и Информационной карте отсутствует указание на производителя продукции и конкретные требования по маркировке товара (предмета закупки).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках **в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования упаковке, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и**

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к упаковке, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Закупочная документация АО «Башкиравтодор» не позволяет определить конкретные параметры, по которым будет оцениваться соответствие товара требованиям к упаковке.

Отсутствие конкретных параметров упаковки может привести к созданию у участников закупки неверного, нечеткого представления о требованиях к упаковке, что является нарушением подпункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

**Действия Заказчика, выразившиеся в нарушении требований подпункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.**

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» и п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ

**просим:**

- 1) рассмотреть и признать обоснованной настоящую жалобу;
- 2) отменить процедуру закупки (Извещение № 31705935717) и выдать обязательное для АО «Башкиравтодор» предписание об устранении нарушений законодательства;
- 3) на время рассмотрения жалобы приостановить закупочную процедуру;
- 4) Передать материалы уполномоченному должностному лицу УФАС по РБ для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении АО «Башкиравтодор» и его должностных лиц.

Директор ООО «СТАЛ»

Исп.