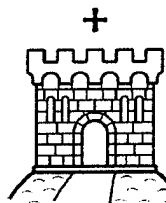


Общество с  
ограниченной ответственностью

Научно-проектная  
реставрационная мастерская

**Южная крепость**



г. Ставрополь

№ 87/1-17

« 29 » ноября 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)  
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского,  
1  
299011, город Севастополь, улица Ленина, 48

Лицо в  
отношении,  
которого  
подается  
заявление

Управление охраны объектов культурного наследия города Севастополя  
299011, г. Севастополь, ул. Советская, дом 58;  
299011, г. Севастополь, ул. Володарского, дом 19;  
номер контактного телефона: 54-49-78;  
адрес электронной почты: [sevnasledie@mail.ru](mailto:sevnasledie@mail.ru).

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Тараканов А. Г.  
Номер контактного телефона: +79787837870  
Адрес электронной почты: [sevnasledie@mail.ru](mailto:sevnasledie@mail.ru)  
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: приказ от  
18.01.2017 № 15

Лицо,  
подающее  
заявление:

Общество с ограниченной ответственностью Научно-проектная реставрационная мастерская «Южная Крепость»,  
ОГРН 1122651017367, ИНН2635812721  
Адрес местонахождения: ул. Пирогова, дом 169,  
г. Ставрополь, Ставропольский край, 355011  
номер контактного телефона: +79187413122  
адрес электронной почты: [iuzhnaya\\_krepost@inbox.ru](mailto:iuzhnaya_krepost@inbox.ru)

Указание на  
обжалуемые  
торги:

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием от 27.10.2017  
№0174200002717000346  
Идентификационный код закупки  
№ 172920455790392040100100010037220244  
Конкурс с ограниченным участием на оказание услуг по паспортизации  
объектов культурного наследия, расположенных на территории города Сева-  
стополя  
Лот № 1: На оказание услуг по паспортизации объектов культурного насле-  
дия, расположенных на территории города Севастополя.  
адрес сайта: [http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/oku44/view/common-  
info.html?regNumber=0174200002717000346](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/oku44/view/common-info.html?regNumber=0174200002717000346)

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок о нарушении антимонопольного законодательства  
(в порядке ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»)**

23.11.2017 в информационной сети интернет в Единой информационной системе в  
сфере закупок Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя  
опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным  
участием от 23.11.2017 для закупки №0174200002717000346 согласно которому по результа-

30.11.2017  
В 11:52

там рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации - заявка ООО «Гуар» (ИНН: 7805447316, КПП: 780501001 Почтовый адрес: 198302, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ул МАРШАЛА КАЗАКОВА, 13, ЛИТ. А, ПОМ. 1Н). Конкурс с ограниченным участием признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 6 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: признание несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 4 и 5 статьи 15, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, в сроки, установленные соответственно статьей 70 и частью 13 статьи 78 настоящего Федерального закона. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

ООО НПРМ «Южная крепость» считает проведение Севнаследием Конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя (Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием от 27.10.2017 №0174200002717000346) проведено с существенными нарушениями законодательства в сфере закупок и соответственно согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Гуар» контрольным органом в сфере закупок будет являться незаконным по следующим основаниям.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограни-

ченным участием от 13.06.2017 №ПРО1 для закупки №0174200002717000124 Победителем признан участник с номером заявки №4, получившей первый номер: ООО НПРМ «ЮЖНАЯ КРЕПОСТЬ» предложение о цене контракта: 14000000.00 Российский рубль (четырнадцать миллионов рублей ноль копеек).

22.06.2017 ООО НПРМ «ЮЖНАЯ КРЕПОСТЬ» представлена в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию, выданную АКБ "АБСОЛЮТ БАНК" (ПАО) от 22.06.2017 №007210, и которая была размещена в ЕИС в сфере закупок 22.06.2017 в 18:31.

Информация о банковской гарантии внесена и зарегистрирована в реестре банковских гарантий.

27.06.2017 в 09:48 в ЕИС в сфере закупок Заказчиком размещена информация об отказе в принятии банковской гарантии, размещено Уведомление об отказе в принятии банковской гарантии от 26.06.2017 №69/38-02-04-17.

27.06.2017 в 13:00 в ЕИС в сфере закупок размещена информация о банковской гарантии № 0BQ2920455790317000901, представленной вторым участником конкурса ООО «Гуар».

27.06.2017 в 15:55 в ЕИС в сфере закупок Заказчиком размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2017 №ППУ1 для закупки №0174200002717000124, согласно которому участник закупки ООО НПРМ «ЮЖНАЯ КРЕПОСТЬ» признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании: Невыполнение участником требований ч. 3 ст. 54 Федерального закона №44-ФЗ (непредоставление подписанных им экземпляров контракта в требуемый срок и / или документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта).

28.06.2017 10:17 в ЕИС в сфере закупок Заказчиком размещена информация о контракте №29204557903 17 000001 от 28.06.2017, согласно которой 27.06.2017 Заказчиком заключен контракт № 1/2017 с ООО «Гуар» (ИНН: 7805447316, 198302, г.Санкт-Петербург, улица Маршала Казакова, дом 13, лит. А, пом. 1Н).

19.07.2017 Управлением ФАС по Республике Крым и городу Севастополю принято решение № 08/2372-17-РНПо не включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации, предоставленной заказчиком - Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя, в отношении ООО НПРМ «Южная Крепость», поскольку факты нарушения ООО НПРМ «Южная крепость» требований Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе при предъявлении банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта не нашли своего подтверждения, то есть недостоверны.

Не согласившись с Уведомлением об отказе в принятии банковской гарантии от 26.06.2017 №69/38-02-04-17, с Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2017 №ППУ1 для закупки №0174200002717000124, с государственным контрактом от 27.06.2017 №1/2017 на оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя, ООО НПРМ «Южная крепость» обратилось в Арбитражный суд города Севастополя с иском.

Решением Арбитражного суда города Севастополя от 03.10.2017 по делу №А84-2767/2017 по иску ООО Научно-проектная реставрационная мастерская «Южная Крепость» к Управлению охраны объектов культурного наследия города Севастополя, обществу с ограниченной ответственностью «Гуар», третьи лица: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю, акционерный коммерческий банк «АБСОЛЮТ БАНК» (ПАО), об оспаривании действий, торгов, контракта, признаны недействительными:

- уведомление об отказе в принятии банковской гарантии от 26.06.2017 №69/38-02-04-17;

- протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2017 №ППУ1 для закупки №0174200002717000124;

- государственный контракт на оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя от 27.06.2017 №1/2017, заключенный между Управлением охраны объектов культурного наследия го-

рода Севастополя и обществом с ограниченной ответственностью «Гуар».

16.10.2017 в 15:51 в ЕИС в сфере закупок, Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя (Севнаследие) размещено Дополнительное соглашение от 13.10.2016 №1 к государственному контракту от 27.06.2017 №1/2017 «На оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя» о расторжении контракта, заключенного между Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя и Обществом с ограниченной ответственностью «Гуар».

Согласно Дополнительному соглашению № 1 от 13.10.2016 №1 к государственному контракту от 27.06.2017 №1/2017:

*1. Государственный контракт от 27.06.2017 г. № 1/2017 «На оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя» (далее - Контракт) расторгается с момента подписания Сторонами настоящего Соглашения.*

*2. Взаиморасчёты между Сторонами по контракту произведены в полном объеме. На момент заключения настоящего соглашения Исполнителем оказаны услуги на сумму 15792000,0 (пятнадцать миллионов семьсот девяносто две тысячи) рублей 00 копеек в объеме 141/250 условной единицы. За оказанные услуги Заказчиком произведена оплата в полном объеме в размере 15792000,0 (пятнадцать миллионов семьсот девяносто две тысячи) рублей 00 копеек.*

*3. Стороны претензий друг к другу не имеют.*

*4. Обязательства Сторон по Контракту прекращаются с момента его расторжения.*

*Исполнитель предоставляет гарантию качества на результаты оказанных услуг сроком не менее 24 месяцев с даты подписания Сторонами настоящего Соглашения. Гарантия осуществляется путем безвозмездного устранения Исполнителем недостатков оказанных услуг, выявленных в течение гарантийного срока, установленного Контрактом*

*б. Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами.*

В соответствии с ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации **недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.**

**Лицо, которое знало или должно было знать об основаниях недействительности оспоримой сделки, после признания этой сделки недействительной не считается действовавшим добросовестно.**

**При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.**

Вместе с тем исходя из содержания Дополнительного соглашения № 1 от 13.10.2016 №1 к государственному контракту от 27.06.2017 №1/2017 усматривается, что Севнаследие, являясь органом государственной власти города Севастополя, участником бюджетного процесса, выплатив ООО «Гуар» бюджетные средства в размере 15 792 000,00 рублей, не требует от ООО «Гуар» возврата выплаченных бюджетных денежных средств в размере 15 792 000,00 рублей, а 13.10.2017 года заключает с ООО «Гуар» Дополнительное соглашение №1 о расторжении контракта, согласно которому, принимает оказанные ООО «Гуар» услуги и претензий не имеет, то есть совершает действия в обход Решения Арбитражного суда города Севастополя от 03.10.2017 по делу №А84-2767/2017.

Согласно принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий

должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). В указанных действиях Севнаследия ООО «Гуар», данный принцип нарушен.

Кроме того, 27.10.2017 в ЕИС в сфере закупок Севнаследием размещено Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием от 27.10.2017 №0174200002717000346 с документацией о закупке.

**При этом в Приложение к техническому заданию «Перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя включенных на оказание услуг по паспортизации в 2017 году» по закупке №0174200002717000346 включены объекты культурного наследия, определенные Приложение к техническому заданию «Перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя включенных на оказание услуг по паспортизации в 2017 году» по закупке №0174200002717000124.**

**Таким образом, включив объекты культурного наследия в закупку №0174200002717000346, паспортизация которых должна быть исполнена по государственному контракту на оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя от 27.06.2017 №1/2017, признанному Решением Арбитражного суда города Севастополя недействительным, и признавая победителем конкурса №0174200002717000346 ООО «Гуар», Севнаследиев нарушение ст. 15, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Севнаследие фактически осуществило дискриминационные действия по отношению к ООО НПРМ «Южная крепость» ограничив общество в возможности заключения контракта по результатам конкурса №0174200002717000124.**

В свою очередь, в случае обращения Севнаследия в Крымское УФАС для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с положениями пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по закупке №0174200002717000346, **предоставление такого согласования будет противоречить Решению Крымского УФАС от 19.07.2017, Решению Арбитражного суда города Севастополя от 03.10.2017 года по делу А84-2767/2017.**

Учитывая, что Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя выплатило ООО «Гуар» бюджетные средства в размере 15 792 000,00 рублей и отказалось от их возврата, заключив с ООО «Гуар» Дополнительного соглашения № 1 от 13.10.2016 №1 к государственному контракту от 27.06.2017 №1/2017, в обход Решения Арбитражного суда города Севастополя от 03.10.2017 по делу №А84-2767/2017, усматривается возможность использования должностными лицами Управления охраны объектов культурного наследия города Севастополя своих служебных полномочий вопреки интересам службы, которое может повлечь существенное нарушение Законодательства Российской Федерации о государственных закупках, бюджетного законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов ООО НПРМ «Южная крепость», а также интересов общества или государства.

Дополнительно сообщаем, что согласно письму Прокуратуры города Севастополя от 03.11.2017 № 7/3-1068-2017/нр/712 обращение ООО НПРМ «Южная крепость» о законности расходования Управлением охраны объектов культурного наследия города Севастополя средств городского бюджета направлено для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Контрольно-счетную палату города Севастополя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Принять настоящее заявление к рассмотрению.

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Принять настоящее заявление к рассмотрению.
2. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Провести проверку Управления охраны объектов культурного наследия города Севастополя на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках при проведении Конкурсов с ограниченным участием на право заключить государственный контракт на оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя Лот № 1: На оказание услуг по паспортизации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя. Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием от 18.05.2017 №0174200002717000124, Идентификационный код закупки № 172920455790392040100100010017220244 и Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием от 27.10.2017 №0174200002717000346, Идентификационный код закупки № 172920455790392040100100010037220244 .

4. Признать действия Заказчика Управления охраны объектов культурного наследия города Севастополя создающими дискриминационные условия и ограничивающими конкуренцию.

5. Отказать Управлению охраны объектов культурного наследия города Севастополя согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с положениями пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по закупке №0174200002717000346.

Приложение:

- Письмо от 03.11.2017 г. Прокуратуры города Севастополя – на 1-м л.

Аксенов В.В.



Директор

ООО НПРМ «Южная Крепость»