

1/ В Управление ФАС по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
Телефон/Факс: (812) 313-04-40; (812) 313-04-15

от Общества с ограниченной ответственностью
«Лодейнопольский мацтопропиточный завод»
ИНН 4711008741 КПП 784201001
191123, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА
РАДИЩЕВА, ДОМ 39, ЛИТЕР В, КАБИНЕТ 220,

Исх. № 78/171 от «В» декабрь 2017 г.

Жалоба
На действия Заказчика

СПб УФАС России
№ 31587/17
от 28.12.2017



1. Заказчик:

ПАО «МРСК Северо-Запада», (ИНН 7802312751 КПП 997450001)
местонахождение: Россия, 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литер А, кабинет 305;
Контактное лицо: Кондратьева Ольга Владимировна
Контактный адрес электронной почты: kondrateva@mrsksevzap.ru.
Телефон: (812) 305-10-10

2. Участник размещения заказа (Заявитель)

Общество с ограниченной ответственностью «Лодейнопольский мацтопропиточный завод»
(ИНН 4711008741 КПП 784201001)
Почтовый адрес: 191123, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА РАДИЩЕВА, ДОМ 39, ЛИТЕР В, КАБИНЕТ 220.
Место нахождения: 198005, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, Измайловский пр., ДОМ 18, ЛИТЕР Д.
Контактное лицо: Шиленко Дмитрий Александрович
Контактный адрес электронной почты: zakaz@oporalep.ru
Адрес организации в сети Интернет: <http://oporalep.ru/>
Телефон/ Факс: (812)334-96-25

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о заказе: «www.b2b-mrsk.ru»

4. Номер извещения: № 31705767674

Наименование заказа: Лот № 1 - открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс) на право заключения договоров поставки опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ (далее – товар, продукция) для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ремонтная программа) (номер закупки 17K0220010 номер лота 0035); Лот № 2 - открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс) на право заключения договоров поставки опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ (далее – товар, продукция) для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» (инвестиционная программа) (номер закупки 17K0312010 номер лота 0018).

Дата опубликования извещения: 21.11.2017 в 18:51 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 07.12.2017 в 10:00 (МСК)

Дата вскрытия заявок: 07.12.2017 в 14:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 18.12.2017 в 17:00 (МСК)

Подведение итогов: 22.12.2017 в 17:00 (МСК)

Общая стоимость закупки: 879 203 806,89 рублей с учетом НДС. Российский рубль

5. Обжалуемые действия заказчика: нарушение положений ст.17 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Доводы жалобы

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках - Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора проводится в соответствии с Единым Стандартом закупок (Положением о закупке) ПАО «Россети», Утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247, от 19.05.2017 № 265, от 31.05.2017 № 269) (далее – Положение о закупке), согласно Распоряжению ПАО «МРСК Северо-Запада» от «18» сентября 2017 года № 123р.

ООО «ЛПМЗ» (далее - Общество, заявитель) были поданы Заявки на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс) на право заключения Договоров на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ (далее –товар, продукция) для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» (2 лота).

Заказчиком открытого запроса выступало ПАО МРСК «Северо-Запада» (далее – Заказчик).

В соответствии с п. 4.5 конкурсной документации установлены требования к участникам конкурса. Согласно пункту 4.5.1.1 участвовать в запросе цен могут только Участники, которые являются Победителями открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ, в том числе по лоту № 6 «На право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка Опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ» ПАО «МРСК Северо-Запада» (Протокол №16/711865 от 11.04.2017 г.) (ООК от 22.09.2016 № 711865) и заключившие соответствующие рамочные Соглашения.

Согласно пункту 4.5.1.2 конкурсной документации к требованиям к участникам в конкурсе отнесены в частности, обладание гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и т.п.); не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находится в процессе ликвидации, на имущество Участника в части, существенной для исполнения Договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена; за последние 24 (двадцать четыре) месяца, включая месяц вскрытия конвертов с Заявками, не должен иметь вступивших в законную силу судебных решений по искам Заказчика (ПАО «МРСК Северо-Запада»), которыми установлены факты неисполнения или ненадлежащего исполнения Участником запроса цен своих обязательств по договорам поставки аналогичной продукции, где Участник запроса цен являлся Поставщиком; не должен находиться в реестре недобросовестных поставщиков, который

ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции (товара) и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей продукции (товара), предлагаемого в рамках настоящего запроса цен; должен иметь за последние **2 (два) завершённые года и отчетный период текущего года: Не менее одного завершённого договора**, аналогичного по составу, объему поставляемой продукции по Договору, являющегося предметом запроса цен **и цене по одному из аналогичных договоров***, равной или превышающую 150 000 000 рублей с НДС/127 118 644,07 рублей без НДС; общий опыт выполнения работ должен быть **не менее одного года**.

Согласно протоколам от 27.12.2017 № 3-1 и № 3-2 заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников на отборочной стадии и предварительному ранжированию, Обществу отказано в допуске конкурсных заявок участника конкурса, поскольку они не отвечают требованиям пунктов 4.5.1.2. с) конкурсной документации и п. 4 (Общие требования) технического задания.

В протоколах Заказчик указал, что согласно судебному решению (постановление тринадцатого арбитражного апелляционного суда № А56-71834/2016 от 23.03.2017г. по иску Заказчика (ПАО «МРСК Северо-Запада») к ООО «ЛПМЗ» за просрочку поставки товара (продукции) (ненадлежащее исполнение договорных обязательств) по договорам поставки № 450/1046/15 и № 451/1045/15 от 13.10.2015 года о взыскании с ООО «Лодейнопольский мачтопропиточный завод» в пользу ПАО «МРСК Северо-Запада» 3 000 000 рублей неустойки.

Кроме того, еще одним обстоятельством, на основании которого заявка Общества была отклонена является – не представление руководства по эксплуатации на установку транспондеров (чипов) и считывающих устройств в составе Заявки, что, по мнению Заказчика, не позволяет оценить возможность установки и эксплуатации транспондеров, а также о возможности эксплуатации считывающих устройств и их технических характеристик.

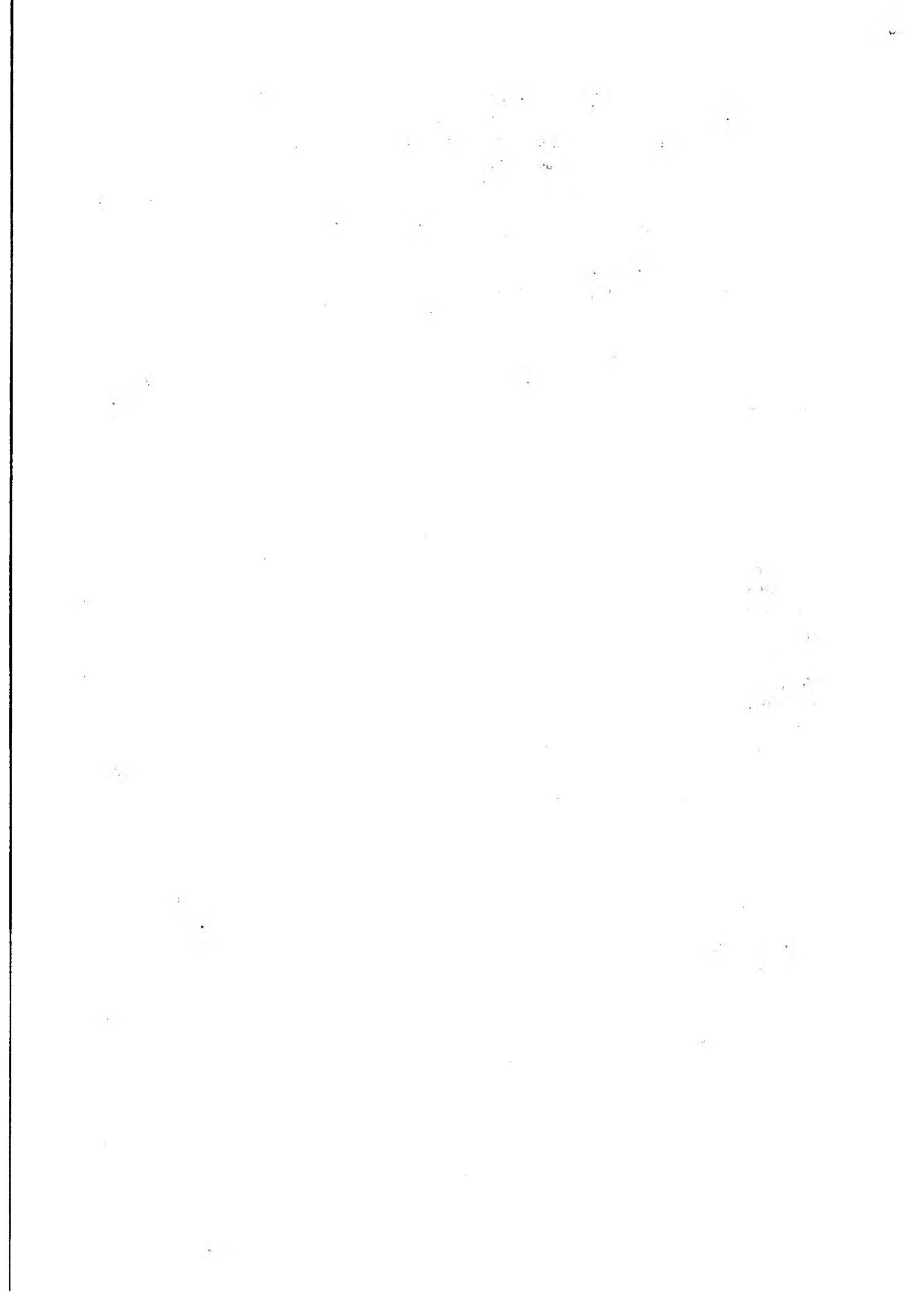
Таким образом, комиссия отклонила заявки Общества и не допустило его к участию в запросе цен, ссылаясь на указанные выше обстоятельства.

Заявитель не согласен с результатами заседания комиссии, полагает, что действия Заказчика не соответствуют положениям ст.17 №135-ФЗ «О защите конкуренции», исходя из следующего.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2005 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заявитель считает, данные действия Заказчика необоснованными, поскольку Тринадцатым арбитражным апелляционным судом по делу № А56-71834/2016 согласно резолютивной части, принято постановление о взыскании с ПАО «МРСК Северо-Запада» в пользу ООО «Лодейнопольский мачтопропиточный завод» в пользу 20 778 915,0 рублей задолженности по договорам поставки (копия Постановления прилагается).

Таким образом, Заявитель считает, что действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске к участию в конкурсе, вследствие наличия судебного разбирательства по делу №А56-71834/2016, являются необоснованными, противоречат документации Заказчика, и приводят к необоснованному ограничению конкуренции при проведении закупки (что выразилось в



сокращении числа участников запроса предложений - пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции), что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающим, что при закупке товаров, работ, услуг должны соблюдаться равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанная позиция Заявителя подтверждена позицией не только Управления ФАС по Ленинградской области, закрепленной в решении от 01.09.2017г. по делу № 4-05-А/17, в котором рассматривались обстоятельства тождественные тем, что и в Протоколах № 3-1 и № 3-2 от 27.12.2017г. (Приложение № 9), но и судебными актами Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, принятыми по делу № А56-26290/2017 (Приложения № 10-11).

Таким образом, отклонение Заказчиком заявки Общества по основаниям, указанным в п. 2.4.2 Протоколов от 27.12.2017г. № 3-1 и № 3-2 является незаконным, поскольку Управлением ФАС по Ленинградской области и двумя судебными арбитражными инстанциями аналогичные обстоятельства уже исследовались и признаны незаконными.

Кроме того, следует отметить, что отклонение Заказчиком заявки Общества по основаниям, изложенным в п. 2.4.1 Протокола от 27.12.2017г. № 3-1 и в п. 2.3.1 Протокола от 27.12.2017г. № 3-2, также является неправомерным в связи со следующим.

В п. 2.4.1 Протокола от 27.12.2017г. № 3-1 Заказчик указывает, что заявка ООО «ЛПМЗ» по существу не отвечает требованиям по оформлению и составу (наличию документов), установленным в Документации. А именно, в соответствии с п. 4. «Общие требования» технического задания на поставку стоек деревянных пропитанных опор (приложение 1.1. к Документации), установлено, что Участник закупочных процедур на право заключения договора на поставку электротехнического оборудования для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» обязан предоставить в составе своего предложения документацию (технические условия, руководство по эксплуатации и т.п.) на конкретный вид продукции, заверенную производителем. Данный документ должен подтверждать технические характеристики, заявленные поставщиком оборудования в техническом предложении.

Руководство по эксплуатации на установку транспондеров (чипов) и считывающих устройств в составе Заявки не представлено, что не позволяет оценить возможность установки и эксплуатации транспондеров, а также о возможности эксплуатации считывающих устройств и их технических характеристик.

Вместе с тем, п. 4. «общие требования» технического задания на поставку стоек деревянных пропитанных опор (приложение 1.1. к Документации), не содержит требования о предоставлении Участником закупки в составе Заявки руководства по эксплуатации на установку транспондеров (чипов) и считывающих устройств.

В п. 2.31 Протокола от 27.12.2017г. № 3-2 Заказчик указывает, что заявка ООО «ЛПМЗ» по существу не отвечает требованиям по оформлению и составу (наличию документов), установленным в Документации. А именно, в соответствии с п. 4. «Общие требования» технического задания на поставку стоек деревянных пропитанных опор (приложение 1.2. к Документации), установлено, что Участник закупочных процедур на право заключения договора на поставку электротехнического оборудования для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» обязан предоставить в составе своего предложения документацию (технические условия, руководство по эксплуатации и т.п.) на конкретный вид продукции, заверенную производителем. Данный документ должен подтверждать технические характеристики, заявленные поставщиком оборудования в техническом предложении.

Руководство по эксплуатации на установку транспондеров (чипов) и считывающих устройств в составе Заявки не представлено, что не позволяет оценить возможность установки и эксплуатации транспондеров, а также о возможности эксплуатации считывающих устройств и их технических характеристик.

Вместе с тем, п. 4. «общие требования» технического задания на поставку стоек деревянных пропитанных опор (приложение 1.1. к Документации), не содержит требования о предоставлении Участником закупки в составе Заявки руководства по эксплуатации на установку транспондеров (чипов) и считывающих устройств.

Следовательно, не предоставление указанного выше руководства не является основанием для признания Заявок ООО «ЛПМЗ» не отвечающими условиям запроса цен.

При таких обстоятельствах, ссылка Заказчика на обстоятельства, перечисленные в п. 2.4.1 Протокола от 27.12.2017г. № 3-1 и в п. 2.3.1 Протокола от 27.12.2017г. № 3-2, как на основание отклонения заявок ООО «ЛПМЗ» является незаконной, поскольку указанные обстоятельства не только не являются объективным критерием оценки заявок, но даже не включены в качестве обязательных требований к заявкам участников.

Вместе с тем, из общего смысла положений Положения о закупки, и в частности из п. 8.1.9.4 следует, что применение формального подхода на отборочной стадии недопустимо.

Так согласно указанному выше пункту Положения о закупки в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

а) затребование от участников конкурса разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в конкурсной документации. Допускаются уточняющие запросы по условиям конкурсной заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий, раскрывающих уже указанные в заявке участника предложения по товарам, работам, услугам), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки;

б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

в) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурсной документации (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);

г) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям конкурсной документации;

д) проверка соответствия цены заявки начальной (максимальной) цене договора (цене лота), если она устанавливалась;

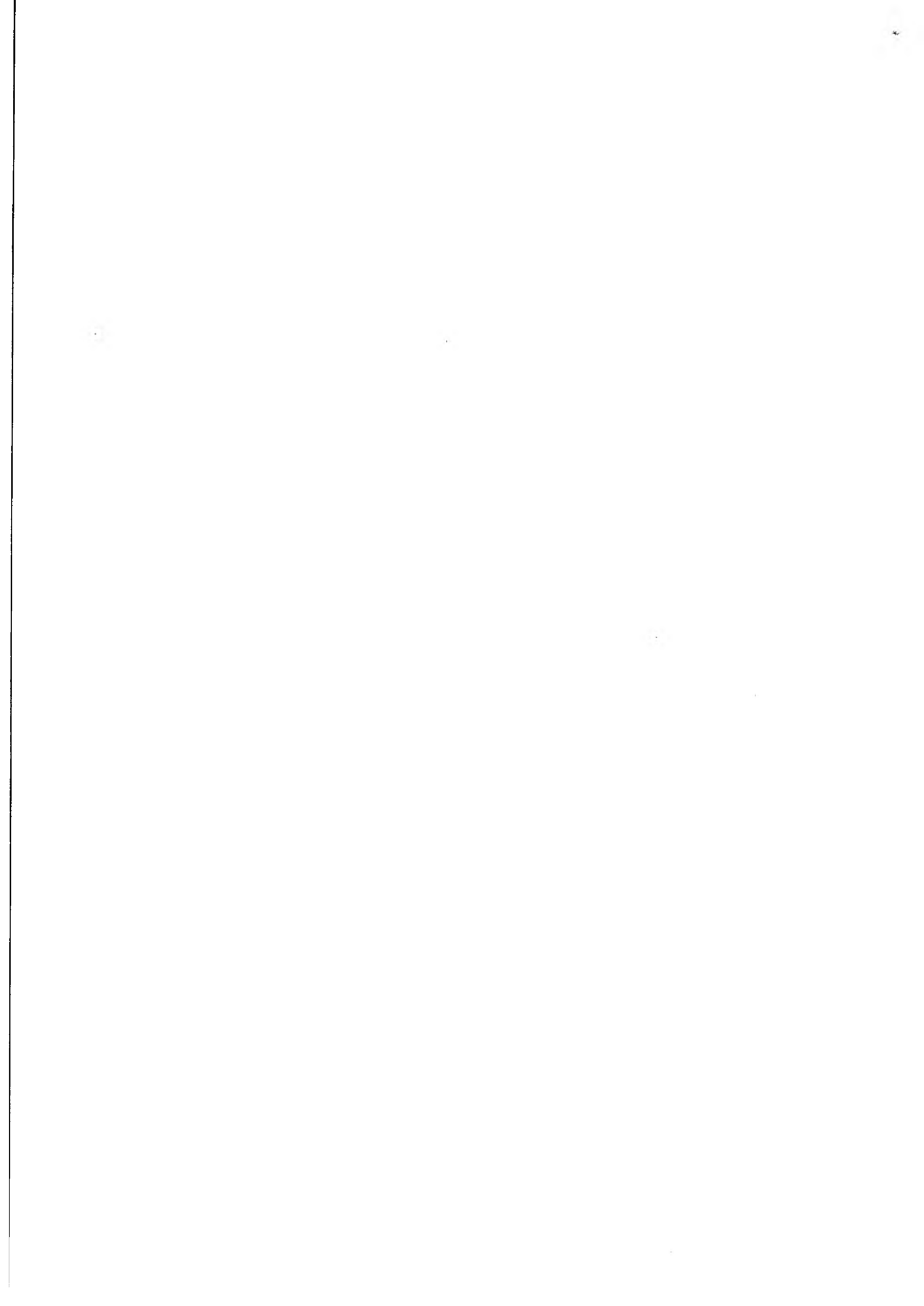
е) проверка наличия сведений о поставщике в Реестре (-ах) недобросовестных поставщиков, предусмотренных настоящим Стандартом, если требование об отсутствии участника закупки в таком Реестре (-ах) было предусмотрено в конкурсной документации;

ж) получение заключения службы экономической безопасности Заказчика;

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации;

и) в случае обнаружения арифметических, грамматических и иных очевидных ошибок комиссия вправе принять к сведению исправление таких ошибок, направленные участником в адрес комиссии в письменном виде.

В силу п. 4.8.2.2 Конкурсной документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить Участников запроса цен разъяснения или дополнения их



Предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Закупочной заявки.

Следовательно, при обнаружении Заказчиком неполноты какой-либо информации, которая, по его мнению, должна присутствовать в заявках Общества, Заказчик, в силу пп. а) п. 8.1.9.4 Положения о закупках и в соответствии с п. 4.8.2.2 Конкурсной документации обязан был затребовать от Общества разъяснения положений его конкурсных заявок и затребовать предоставления соответствующей информации.

Однако, комиссия указанные выше требования Положения о закупках и Конкурсной документации не исполнило.

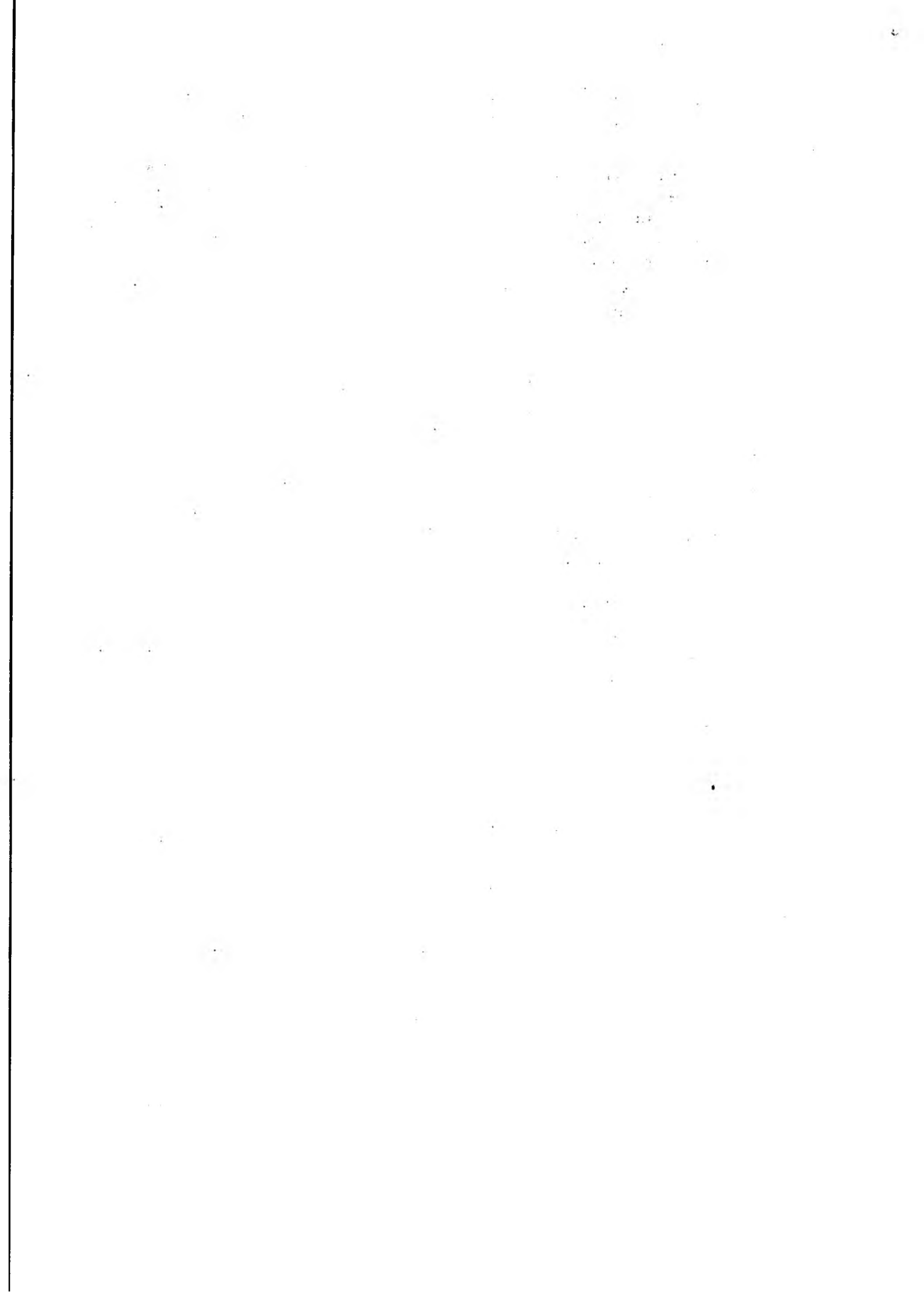
В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 закона N 135-ФЗ, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, ООО «ЛПМЗ» считает необоснованными действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Общества к запросу цен, отражённых в протоколах от 27.12.2017 № 3-1 и № 3-2, в связи с чем просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Принять соответствующие меры реагирования (приостановить проведение процедур переторжки по лотам № 1 и № 2, назначенных на 13 часов 00 минут 28 декабря 2017 года) и выдать предписание по настоящей жалобе на действия Заказчика.

Приложение:

1. Заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц ООО «ЛПМЗ» (по данным сайта ФНС России) по состоянию на в 1 экз. на 13 л.;
2. Заверенная копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ЛПМЗ» в качестве юридического лица в 1 экз. на 1 л.;
3. Заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе РФ в 1 экз. на 1 л.;
4. Заверенная копия протокола общего собрания участников от 25.08.2017 о назначении на должность генерального директора в 1 экз. на 2 л.;
5. Заверенная копия приказа о вступлении в должность генерального директора в 1 экз. на 1 л.;
6. Заверенная копия протокола рассмотрения заявок от 27.12.2017 № 3-1 в 1 экз., на 13 л.;
7. Заверенная копия протокола рассмотрения заявок от 27.12.2017 № 3-2 в 1 экз., на 11 л.;
8. Копия решения У ФАС Ленинградской области от 01.09.2017г. по делу № 4-05-А/17 в 1 экз. на 31л.;
9. Копия решения Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-26290/2017 от 06.07.2017 в 1 экз. на бл.;



10. Копия постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.10.2017 делу № А56-26290/2017 в 1 экз. на 8л.;

11. Заверенная копия конкурсной документации ПАО МРСК «Северо-Запада» в 1 экз. на 121 л.;

12. Заверенная копия конкурсной документации, представленной ООО «ЛПМЗ» в адрес Заказчика в 1 экз. на 898 л.

14. Копия доверенности на представителя в 1 экз. на 1 л.

Итого: 14 приложений на 1106 листах.

**Генеральный директор
ООО «ЛПМЗ»**



Шиленко Д.А.