

16  
28.12

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ГЛОБАЛГАЗИНВЕСТ»**

Сокращенное наименование: ООО «ГГИ»  
Россия, 614055, г. Пермь, ул.Промышленная, д.143, помещение 7, этаж 2, e-mail: firm59@mail.ru  
ИНН 5905257040, КПП 590501001, ОГРН 1075905011247

Гор. Пермь

«21» декабря 2017 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**  
454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
Телефон/факс: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39  
E-mail: to74@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
ООО «ГЛОБАЛГАЗИНВЕСТ»  
Россия, 614990, г. Пермь, ул.Промышленная, д.131,  
Тел: (342) 236-84-22

E-mail: firm59@mail.ru

Исх. № 304

**Жалоба**

на действия комиссии заказчика при проведении запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной, электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции «Урожай-30»

([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №31705846286)

**1. Сведения о заказчике:**

Наименование организации: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАЯК".

ИНН \ КПП: 7422000795 \ 741301001.

ОГРН: 1027401177209.

Адрес места нахождения: 456780, Челябинская обл, г Озерск, пр-кт Ленина, дом 31.

Почтовый адрес: 456780 Челябинская область, г.Озерск, пр.Ленина 31.

Контактное лицо заказчика: \_\_\_\_\_

Электронная почта: \_\_\_\_\_

Телефон: +7 (351) 3037299

**2. Сведения о закупке:**

Номер извещения на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru): № 31705846286.

Способ размещения закупки: Открытый запрос цен в электронной форме.

29 17.12.2017  
[Signature]

Наименование закупки: Право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной, электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции «Урожай-30».

Дата размещения извещения: 07.12.2017 (МСК+2).

Дата и время окончания подачи заявок: 13.12.2017 в 09:00 (МСК+2).

Дата и время рассмотрения заявок: 29.12.2017 в 23:59 (МСК+2).

Место рассмотрения заявок: 456780, Российская Федерация, Челябинская обл., 456780, Челябинская обл. Озерск г. Ленина пр-кт. 31

Дата и время подведения итогов: 29.12.2017 в 23:59 (МСК+2)

### **3. Основания для обжалования.**

Предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке (п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках) и неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения (п. 1 ч. 10 ст. 3 Закон о закупках).

### **4. Правовые основы жалобы**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) **неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;**

2) **предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;**

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) **неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – общество обязано руководствоваться, в том числе, утверждённым руководителем унитарного предприятия и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

#### **5. Обжалуемые действия закупочной комиссии.**

07.12.2017г. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАЯК" разместило извещение №31705846286 об открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной, электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции «Урожай-30».

Также, были размещены альбом форм основных документов, закупочная документация по закупке (далее – Документация) и техническое задание.

В соответствии с протоколом № 936443-1 открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен от 13.12.2017 на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен подано 2 (две) заявки, а именно:

Рег. № заявки на ЭТП ВЭВ-Center	Участник запроса цен	Сведения заявки на участие в запросе цен
---------------------------------	----------------------	--

5573456	Общество с ограниченной ответственностью "Озерскгаз" ИНН: 7422030574 Адрес: Российская Федерация, 456780, Челябинская обл, Озерск г, Красноармейская ул. 5А, 1	Предмет закупки, право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной, электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции «Урожай-30» Цена заявки: 3 938 356 (Три миллиона девятьсот тридцать восемь тысяч триста пятьдесят шесть) рублей 53 копейки , включая НДС Дата и время поступления заявки: «12» декабря 2017 года 13:17:09 (время московское)
5574976	Общество с ограниченной ответственностью "ГЛОБАЛГАЗИНВЕСТ" ИНН: 5905257040 Адрес: Российская Федерация, 614065, Пермский край, Пермь г, Промышленная ул, 131	Предмет закупки: право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной, электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции «Урожай-30» Цена заявки: 4 491 481 (Четыре миллиона четыреста девяносто одна тысяча четыреста восемьдесят один) рубль 00 копеек , включая НДС Дата и время поступления заявки: «12» декабря 2017 года 18:39:02 (время московское)

В дальнейшем закупочная комиссия принимает протокол №936443-2 от 18.12.2017 направить участнику запроса цен ООО «Озерскгаз» запрос о предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения соответствия заявки требованиям документации / запрос об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических ошибок в документах, предоставленных в составе заявки на участие в запросе цен / запрос о предоставлении отсутствующих документов / запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием разночтений и направлении организатору запроса цен исправленных документов:

- 1) в Форме 1 «Заявка на участие» **подтвердить** согласие на обработку персональных данных;
- 2) **устранить разночтение** в сроке начала выполнения работ, указанном в Форме 3 «Сводная таблица стоимости», Форме 1 «Заявка на участие» и Форме 2 «Техническое предложение»;
- 3) в Форме 2 «Техническое предложение» **подтвердить** выполнение требований каждого раздела Тома 2 «Техническая часть»;
- 4) **исправить арифметическую ошибку** в п.29 «Спецификация расчета стоимости услуг» (при этом итоговая сумма не должна измениться);
- 5) **предоставить Форму 4** «План распределения ВИДОВ И ОБЪЕМОВ выполнения работ/ оказания услуг МЕЖДУ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ И субподрядчиками/ соисполнителями».

Более того, в п.1.1. тома 1 Части 2 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ЦЕН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» установлено, что **принять участие в закупке могут только субъекты малого и среднего предпринимательства**, определенные статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

**Вместе с тем, Общество с ограниченной ответственностью "Озерскгаз" в составе своей заявки не представил соответствующего документа подтверждающего отнесения их субъектам малого и среднего предпринимательства**

В соответствии с п.8.1. тома 1 Части 2 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ЦЕН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» Критериями отбора при рассмотрении заявок являются:

- а) соответствие заявки требованиям документации по существу по своему составу, содержанию и оформлению;
- б) соответствие участника закупки и заявленных участником закупки субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей установленным требованиям (в случае установления требований);
- в) соответствие предлагаемой участником закупки продукции установленным требованиям;
- г) соответствие предлагаемых участником закупки договорных условий (в том числе, не превышение цены заявки объявленной НМЦ, начальной (максимальной) цены единицы продукции) установленным требованиям;

На основании изложенного, заявка общества "Озерскгаз" не соответствует критериям отбора, в связи, с чем подлежит отклонению. Несмотря на это, закупочная комиссия совершает активные действия направленные на необоснованное формальное формирование предпосылок по соответствию

заявки общества "Озерскгаз" требованиям конкурсной документации. Данное обстоятельство свидетельствует как минимум о нарушении ст. 3 Закона о закупках, а кроме того имеются признаки антимонопольного нарушения предусмотренные в ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, полагаем, что при проведении закупки, закупочной комиссией заказчика были предъявлены не предусмотренные документацией требования к участникам закупки, не предусмотренные документацией о закупке, выразившиеся в дозпросе не представленных обязательных документов, а равно к допуску участника закупки не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства.

**В силу ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",**

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Приостановить Открытый запрос цен в электронной форме (извещение № 31705846286);
3. Выдать предписание заказчику об отклонении заявки «Озерскгаз».

Приложения (в копиях):

1. Подтверждение полномочий директора;
2. Устав ООО «Глобалгазинвест»;
3. Изменения к Уставу;
4. Выписка из ЕГРЮЛ с сайта ИФНС;
5. Протокол № 936443-1 от 13.12.2017;
6. Протокол №936443-2 от 18.12.2017;
7. ТОМ 1 ЧАСТЬ 2 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ЦЕН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ.УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Директор ООО «ГТИ»

