

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
место нахождения:
454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заявитель: ООО «Автостоянка – М»,

Заинтересованное лицо: Министерство дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области,
место нахождения: 454048,
г. Челябинск, ул. Елькина, 77

Жалоба
на действия Министерства дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области

9 ноября 2016г. на сайте Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее по тексту Министерство) было размещено извещение № 7/2016-Ст «О проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, в том числе по Магнитогорскому городскому округу».

Согласно протоколу № 7/2016-Ст/3-р рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату от 21.12.2016г. допущены к участию в конкурсе и признаны участниками конкурса по лоту № 3 следующие юридические лица:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Автостоянка-М»;
2. Индивидуальный предприниматель Дурды Валерий Маратович;
3. Общество с ограниченной ответственностью «ФАРАОН»;
4. Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «РемЖелДор»;

ООО «Автостоянка М» полагая, что неправомерно допущены к участию в конкурсе ООО «Торговый дом «РемЖелДор». Обратилось в Управление антимонопольной службы Челябинской области.

Решением от 26.01.2017г. доводы ООО «Автостоянка М» были признаны обоснованными, в действиях Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области при проведении конкурса установлены нарушения пункта 1 части 4 статьи 1-1 Закона №288-ЗО, а также положений Информационной карты Конкурсной документации, предусматривающей основания для отказа в допуске к участию в конкурсе. Основным аргументом было то, что земельный участок с кадастровым номером 74:33::0316003:666 категория – земли населенных пунктов, находящейся в собственности ООО «ТД «РемЖелДор», имел вид использования – для сельскохозяйственного использования.

В тот же день Министерству было выдано предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов. Предписано в срок до 13 февраля 2017 года совершить действия направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, а именно:

1. Принять решение об отмене протоколов от 21.12.2016г. №7/2016-Ст/3-р от 28.12.2016г. №7/2016-Ст/3-о, составленных в ходе проведения конкурса.

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

№. № 17349
" 17 " 12 2017

28.12.17
Мин

2. Рассмотреть заявки на участие в конкурсе с учетом принятого комиссией решения по жалобам и провести сопоставление оценку всех заявок на участие в конкурсе в соответствии с действующим законодательством.

Следует обратить внимание на то, что Министерству предписано фактически провести сопоставление уже имеющихся заявок, то есть «с учетом принятого комиссией решения» не рассматривать заявку ООО «ТД РемЖелДор», а рассмотреть заявки ООО «Автостоянка-М», ИП Дурды В.М. и ООО «ФАРАОН».

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области и общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «РемЖелДор» оспорило решение указанное УФАС по Челябинской области.

Решением Арбитражного суда от 01.08.2017г. по делу № А76-3309/2017 в удовлетворении заявленных требований министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области и общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «РемЖелДор» отказано.

Во исполнение указанного предписания Министерством принят протокол №7/2016-Ст/3-отмена от 13.11.2017, которым отменены протоколы от 21.12.2016г. №7/2016-Ст/3-р от 28.12.2016г. №7/2016-Ст/3-о. Таким образом, п1 предписания исполнен.

Однако, вместо исполнения п.2 предписания Министерством 16.11.2017 был принят Протокол № 7/2016-Ст/3-р рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, согласно которого всем заявителям было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Следует повториться: это решение принято вместо предписанного – «Рассмотреть заявки на участие в конкурсе с учетом принятого комиссией решения по жалобам и провести сопоставление оценку всех заявок на участие в конкурсе в соответствии с действующим законодательством».

Удивляет в этом решении то обстоятельство, что эти же заявки ранее (21.12.2016) уже допускались к участию в торгах, и никаких новых документов, никаких изменений в ранее поданных документах нет – тем не менее, все! заявки оказались не соответствующими требованиям конкурсной документации.

В связи с этим ООО «Автостоянка-М» обратилось с жалобой в УФАС.

Решением по делу №95-07-18.1/17 от 11.12.2017г. доводы жалобы ООО «Автостоянка-М» признаны обоснованными. В действиях Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области выявлено нарушение порядка организации и проведения Конкурса, установленного частью 4 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО, пунктом 32 Порядка, а также раздела 8 Информационной карты Конкурсной документации и выдано предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурса.

Министерству предписано в срок до 21 декабря 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, лот № 3 (далее – Конкурс, торги), а именно:

1. Принять решение об отмене оформленного протоколом № 7/2016-Ст/3-р от 16.11.2017 года решения об отказе по причине отсутствия документов, подтверждающих фактическое размещение стоянки транспортных средств на заявленных земельных участках, в допуске юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), подавшим заявки на участие в Конкурсе, за исключением ООО «Торговый дом «РемЖелДор».

2. Рассмотреть заявки ООО «Автостоянка-М», ИП Дурды В.М, ООО «Фараон» на участие в Конкурсе с учетом принятых Комиссией решений № 03-07-18.1/17, 06-07-18.1/17, № 95-07-18.1/17 и № 94-07-18.1/17, решения Арбитражного суда Челябинской области от 01.08.2017 по делу № А76-3099/2017, Постановления Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.11.2017 по тому же делу и провести оценку и сопоставление заявок на участие в Конкурсе в соответствии с действующим законодательством;

3. Направить претендентам на участие в Конкурсе и участникам Конкурса уведомление о принятых по итогам исполнения пунктов 1 и 2 решениях;

До настоящего времени Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области не исполнило вынесенное предписание, решение Челябинского УФАС России. Своим бездействием Министерство нарушает право заявителя на участие в конкурсе и заключение договора по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Более того, Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области разместило на сайте извещение о проведении открытого конкурса №1/2017-Ст на право осуществления перемещения и хранения транспортных средств, в котором лот №5 – по Магнитогорскому городскому округу.

При этом согласно извещения дата начала приема заявок: 23.11.2017 г., дата окончания приема заявок: 11.01.2018 г., дата и время рассмотрения заявок – 18.01.2018 13.00, дата и время подведения итогов конкурса – 25.01.2018 13.00.

Таким образом, Министерство, действуя прямо в нарушение выданных по данному вопросу предписаний, вопреки вступившим в законную силу судебным актам, необоснованно затягивает завершение конкурса №7/2016-Ст (где фактически требуется лишь провести сопоставление принятых ранее заявок), одновременно принимая меры по проведению нового конкурса, преследуя совершенно недопустимую для государственного органа цель – не дать ООО «Автостоянка-М» заключить договор по результатам торгов (по ранее проведенному сопоставлению заявок (28.12.2016) наибольшее число баллов набрала заявка ООО «ТД «РемЖилДор», второе место – ООО «Автостоянка-М», после исключения ООО «ТД РемЖилДор» - результат сопоставления заявок, в общем-то для всех участников очевиден).

Одной из целей законодательного регулирования данного вида отношений (как и схожих отношений, в частности в сфере закупок для государственных нужд) является результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления данной государственной функции – то есть Министерство должно действовать в данной сфере таким образом, чтобы обеспечить непрерывное и наиболее эффективное, качественное и безопасное обслуживание соответствующей территории эвакуаторами и специализированными стоянками. Вместо этого, Министерство на протяжении более года (а с учетом имевшихся ранее нарушений – более двух лет) затягивает подобными действиями определение компании, наиболее удовлетворяющей соответствующим требованиям – в результате в Магнитогорском городском округе на протяжении всего этого периода не реализуется данный вид государственной функции, если быть точным – реализуется незаконно привлеченной без какого-либо конкурса организацией.

Таким образом, описанными выше действиями и бездействием Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области нарушаются права и законные интересы ООО «Автостоянка-М», а именно право на получение своевременного и законного решения по результатам конкурса №7/2016-Ст, кроме того, ООО «Автостоянка-М» для обеспечения своего соответствия требованиям конкурсной документации несет расходы на содержание эвакуаторов, на содержание стоянки и иного имущества, которое приобретено и должно использоваться непосредственно для выполнения данной функции

– по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Кроме того, описанными выше действиями и бездействием Министерством причиняется ущерб государственным интересам, описанным выше.

Фактически Министерство, злоупотребляя правом, пытается добиться «нужного» результата путем проведения новых торгов «до тех пор, пока победителем не окажется нужная компания». Иного объяснения действиям Министерства в данной ситуации нет.

В связи с изложенным, ООО «Автостоянка-М» просит:

- 1) признать незаконным бездействие Министерства, выразившееся в неисполнении предписания по делу №95-07-18.1/17 от 11.12.2017г.,
- 2) признать незаконными действия по организации конкурса №1/2017 Сл лота №5.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области**

место нахождения:

454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

ООО «Автостоянка – М», место

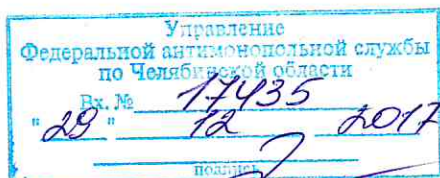
нахождения: г. Магнитогорск, ул.50

лет Магнитки, 37-89

**Заинтересованное лицо: Министерство дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области,**

место нахождения: 454048,

г. Челябинск, ул.Елькина,77



Дополнение к ранее поданной жалобе
на действия Министерства дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области

27 декабря 2017 ООО «Автостоянка-М» обратилось с жалобой на действия (бездействие) Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области.

К ранее указанным доводам дополнительно сообщая, что размещенная **конкурсная документация открытого конкурса № 1/2017-Ст** на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории муниципального образования Челябинской области **противоречит Закону Челябинской области** «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства».

Так раздел 11 конкурсной документации предусматривает требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе.

Для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме и запечатанном конверте. Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) самостоятельно несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки, участием в конкурсе.

Заявка на участие в конкурсе подается в отношении определенного лота. Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) вправе подать в отношении каждого лота только одну заявку на участие в конкурсе.

Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие наличие у претендента на участие в

конкурсе на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельного участка (земельных участков), а именно:

- выписку (выписки) из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним с видом разрешенного использования земельного участка (земельных участков), соответствующего (соответствующих) кодам 4.9 или 7.2 Классификатора видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 540 от 01.09.2014 г. (в ред. Приказов Минэкономразвития России от 30.09.2015 г. № 709, от 06.10.2017 г. № 547), полученную (полученные) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок);

- в случае если земельный участок (земельные участки) находится (находятся) у претендента на участие в конкурсе не на праве собственности, дополнительно предоставляются правоустанавливающие документы (нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов) на земельный участок (земельные участки) с окончанием срока действия не ранее даты окончания осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, указанной в разделе 4 настоящей информационной карты конкурсной документации (например, нотариально заверенные копии договоров аренды, безвозмездного пользования и другие документы или их нотариально заверенные копии, подтверждающие право претендента на участие в конкурсе на пользование земельным участком (земельными участками).

В случае несоответствия вида (видов) разрешенного использования земельного участка (земельных участков) указанным выше кодам Классификатора предоставляется градостроительный план (градостроительные планы) земельного участка (земельных участков) или нотариально заверенная копия (заверенные копии) такого плана (таких планов), одним из указанных видов разрешенного использования которого (которых) предусматривается возможность использования земельного участка (земельных участков) в качестве стоянки (стоянок) транспортных средств;

В тоже же время в соответствии с подп.1 п.4 статьи 1-1 Закона Челябинской области «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного

транспортного средства» предусмотрено, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели): **имеющие на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок с расположенной на нем стоянкой транспортных средств,** удовлетворяющей требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

Таким образом, размещенная конкурсная документация **позволяет претендентам представить документы на земельный участок вид разрешенного использования, которых противоречит п. 4.9 или 7.2 Классификатора видов разрешенного использования земельных участков.** К примеру, земельный участок сельскохозяйственного назначения, при этом достаточно приложить градостроительный план, в котором декларируется возможность использования земельного участка (земельных участков) в качестве стоянки (стоянок) транспортных средств.

Считаю, что конкурсная документация в указанной части противоречит Закону Челябинской области «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства», который содержит императивную норму – **иметь земельный участок с расположенной стоянкой.** Формулировку конкурсной документации нарушают данное императивное положение, позволяя иметь земельный участок с метафизической стоянкой, путем представления градостроительного плана с разрешенным видом использования. Считаю, что надлежащим исполнением Закона ЧО является наличие земельного участка видом разрешенного использования земельного участка, который бы соответствовал целям дальнейшей деятельности по перемещению и хранению транспортных средств (данная позиция нашла подтверждение в рамках дела № А76-3099/2017, в котором суд пришел к выводу, что стоянка транспортных средств должна располагаться на земельном участке на законных основаниях, без нарушений требования каких-либо нормативных правовых актов)

Принимая во внимание изложенное

ПРОШУ:

1. Признать не соответствующим Закону Челябинской области «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства» конкурсную документацию открытого конкурса № 1/2017-Ст на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и

возврату на территории муниципального образования Челябинской области, **в части под.5 раздела 11 Конкурсной документации, подп.1 п.4 статьи 1-1 Закона Челябинской области №288-30** «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства».

2. в силу п.11 ст. 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» приостановить торги (конкурс №1/2017-Ст) в части лота №5, поскольку непринятие данной меры приведет к неисполнимости выданных ранее предписаний и решения по данной жалобе.
