

Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы по г.  
Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
+7(495) 784-75-05

## ЖАЛОБА

### на действия заказчика, комиссии

Заказчик - ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ ТРАНСПОРТУ осуществляет закупку «Открытый конкурс на право заключения договора, на оказание услуг с целью обеспечения функционирования филиалов Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту».

Закупка осуществляется в соответствии с федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011. Извещение было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> под номером **31705799768**.

**Информация о заказчике:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ ТРАНСПОРТУ", 105066, Г МОСКВА, ПЕР БАСМАННЫЙ 1-Й, дом ДОМ 8, корпус СТРОЕНИЕ 2, Телефон: (499) 265-76-79, e-mail [fbuz020@yandex.ru](mailto:fbuz020@yandex.ru).

**Специализированная организация:** Общество с ограниченной ответственностью «КОНСУЛ», Адрес: 121309, Москва, ул. Новозаводская, д.25, корп.1, пом. II, комн. 3, Телефон: + 7(901) 555-06-10, Адрес электронной почты: [konsul-so@mail.ru](mailto:konsul-so@mail.ru)

**Состав комиссии:** Ким Инна Владимировна, Бригалда Юлия Олеговна, Байбарин Андрей Борисович, Зубкова Тамара Евгеньевна, Артёменков Юрий Михайлович

**Наши реквизиты:** Общество с ограниченной ответственностью «Надежная работа»; Адрес: 454091, Российская Федерация, 454091 г. Челябинск, пр. Ленина, д.21-В, оф. 413; Контактный телефон: 8 (351) 200-36-16, 8 982 112-22-22; ИНН 7451361838; email: [petrov@tirs74.ru](mailto:petrov@tirs74.ru)

Нашим обществом была подана заявка для участия в данном конкурсе. Заявка зарегистрирована заказчиком 19.12.2017 в 10:07 под номером 2.

По результатам рассмотрения заявок (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 19.12.2017 №31705799768-02 – приложение 1) наша заявка была отклонена с формулировкой:

На основании пп.8.1.1. п.8.1. Раздела 8 «Условия допуска к участию в закупках» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту», на основании п.1.9.1.1. ч. 1.9 подраздела 1 Раздела II «Общие условия проведения конкурса» Документации открытого конкурса, пп. 1 п. 5.2.5 ч. 5.2 подраздела 5 Раздела II «Общие условия проведения конкурса» Документации открытого конкурса, пп.6 п. 13 Раздела III «Информационная карта конкурса» Документации открытого конкурса, а именно: в состав заявки на участие в конкурсе в обязательном порядке должен входить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок — юридического лица, копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности (далее — руководитель). Вопреки этому в составе заявки на участие в конкурсе, предоставлен только протокол, в котором учредители продляют полномочия директора, а подтверждающих полномочия Генерального директора, документов в составе заявки на участие в конкурсе не представлено. Следовательно, комиссия не может установить правомочность и легитимность полномочий

директора.

Как предусмотрено статьей 53 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, или через представителя, выступающего от его имени в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона.

На основании статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (директор) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Таким образом, полномочия руководителей юридических лиц - хозяйственных обществ (лиц, действующих от имени юридического лица без доверенности) могут быть подтверждены выпиской из протокола общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью об избрании единоличного исполнительного органа общества – директора. Гражданский кодекс и Закон об обществах с ограниченной ответственностью не предусматривают такую процедуру как продление полномочий единоличного исполнительного органа общества.

Кроме того, протокол о продлении срока полномочий исполнительного органа - это лишь документ, продлевающий срок действия полномочий, а само наделение физического лица полномочиями единоличного исполнительного органа юридического лица (т.е. волеизъявление учредителей на избрание конкретного лица на должность директора) совершено ранее и выражено в другом документе.

Считаем, что комиссия неправомерно отклонила нашу заявку, нарушив требования п.2 ч.10 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011, а именно:

В соответствии с пп.6 п.13 Раздела III «Информационная карта конкурса» документации в составе заявки **должен быть документ, подтверждающий полномочия лица** на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица, копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, **в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности** (далее — руководитель).

В составе нашей заявки был приложен протокол №3 общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Надежная работа» от 02.10.2015 (приложение 2). Заказчик не оспаривает, что данный протокол был предоставлен. Из пункта 2 протокола следует, **протоколом были продлены полномочия директора** ООО «Надежная работа» Петрова Н.А. **с правом первой подписи и полномочиями, определёнными уставом общества.** Пунктом 10.1 Устава определено, что директор является единоличным исполнительным органом общества. Пунктом 10.2 устанавливается, что директор избирается сроком на 5 лет и может переизбираться неограниченное число раз. Пунктом 10.6 определено, что **директор без доверенности действует от имени общества.**

Таким образом, представленный в составе заявки протокол №3 общего собрания учредителей подтверждает наличия у Петрова Н.А. полномочий директора с 02.10.2015 по 01.10.2020 с правом действовать от имени общества «Надежная работа» без доверенности.

Вопреки этому, комиссия отклоняет нашу заявку за непредставление документа, которым Петров Н.А. изначально наделялся полномочиями директора. Конкурсной документацией не было предусмотрено предоставить документы за всё время существования нашего общества, наделяющими полномочиями директора. Нашим обществом не был предоставлен первоначальный протокол собрания учредителей о назначении директора в связи с тем, что изначально Петров Н.А. был назначен на должность директора протоколом от 03.10.2013 (приложение – 3), а в соответствии с действующей в то время редакцией устава директор назначался сроком на 1 год. То есть, изначально протокол о назначении директора никаким образом не подтверждал полномочия Петрова Н.А. на дату представления нашим обществом заявки на участие в конкурсе.

После внесения изменений в Устав определен 5-летний срок полномочий исполнительного органа, следовательно, по истечении 5 лет общее собрание участников общества (уполномоченный орган, действующий в пределах своей компетенции) **или выбирает на должность директора новое лицо или продляет срок полномочий исполнительного органа.** Именно протокол общего собрания (решение единственного участника) является легитимным документом, подтверждающим полномочия лица действовать от имени Общества.

**Таким образом, комиссия предъявила к нашему обществу требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.**

П.20.2.6 Положения о закупке Заказчика предусмотрена закупка у единственного поставщика в случае отклонения всех заявок.

Таким образом, необоснованно отклоняя заявки на участие в закупке (комиссией по тем или иным причинам были отклонены все заявки), комиссия искусственно создает ситуацию по закупке у единственного поставщика.

Такие действия комиссии также содержат в себе признаки необоснованного ограничения круга участников, участвующих в закупке.

В соответствии с вышесказанным, комиссия нарушила положения п.2 ч.10 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011.

Просим рассмотреть данную жалобу по существу и выдать предписание заказчику:

1. О приостановлении заключения контракта по результатам проведения закупки;
2. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 19.12.2017 №31705799768-02
3. Провести комиссии процедуру рассмотрения заявок повторно.

Директор

Петров Никита Анатольевич

(подписано электронной подписью)

Приложения:

1. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 19.12.2017 №31705799768-02;
2. Протокол №3 общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Надежная работа» от 02.10.2015;
3. Протокол №1 общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Надежная работа» от 03.10.2013;
4. Документ, подтверждающий полномочия директора.