



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 172-АД-ГОЗ/2017 об административном правонарушении
(ч.1 ст.14.55 КоАП РФ)

11.01.2018

Резолютивная часть объявлена 09 января 2018г.
В полном объеме изготовлено 11 января 2018г.

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> рассмотрев на основании ст. 23.82 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ постановление от 06.12.2017 и другие материалы в отношении должностного лица – заместителя директора по производству Акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Старт» имени А.И. Яскина» (ИНН 6662054224, юридический адрес: 620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, 24, далее – АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина») <...> (...), зарегистрированного по адресу: <...>,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение прокурором достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, по результатам проведенной в отношении АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» проверки соблюдения законодательства о государственном оборонном заказе.

Дело в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 28.1, ст. 28.4 КоАП РФ возбуждено 06.12.2017 путем вынесения заместителем прокурора Свердловской области <...> соответствующего постановления, направленного в порядке ч.1 ст. 28.8 КоАП РФ для рассмотрения в Свердловское УФАС России.

Определением от 15.12.2017 рассмотрение дела назначено на 09.01.2018, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело рассмотрено с участием <...>, а также с участием прокуратуры Свердловской области <...>.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2

КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств не заявлено (ст. 24.4 КоАП РФ).

При рассмотрении дела велось протоколирование с использованием средств аудиозаписи.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст.26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.55 КоАП РФ административного правонарушения выражается в нарушении условий контракта по государственному оборонному заказу, касающихся сроков поставки товаров, а специальным субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо исполнителя.

Правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с выполнением государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о государственном оборонном заказе).

В соответствии с Законом о государственном оборонном заказе контракт – договор, заключенный в письменной форме головным исполнителем с исполнителем или между исполнителями на поставки продукции, необходимой головному исполнителю, исполнителю для выполнения государственного оборонного заказа, и предусматривающий в том числе обязательства сторон и их ответственность (п. 7 ст. 3); исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу (далее – исполнитель), – лицо, входящее в кооперацию головного исполнителя и заключившее контракт с головным исполнителем или исполнителем (п. 4 ст. 3); кооперация головного исполнителя (далее – операция) – совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнители, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнители, заключающие контракты с исполнителями (п. 4.1 ст. 3).

Установлено, что между Акционерным обществом «Технодинамика» (далее – АО «Технодинамика») (Заказчик) и АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» (Поставщик) заключен договор от 31.08.2016 № <...> на поставку изделия <...> (далее – Договор от 31.08.2016).

Согласно п. 1.3 Договора от 31.08.2016, изделие поставляется в целях обеспечения государственного оборонного заказа в рамках исполнения договора от 04.10.2012 №<...>.

Таким образом, АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» является исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу и обязано руководствоваться в своей деятельности требованиями, установленными законодательством в отношении таковых субъектов.

В соответствии с п. п. 1, 12, 19 ч. 2 ст. 8 Закона о государственном оборонном заказе исполнитель обеспечивает соответствие поставок продукции по государственному оборонному заказу, в том числе материалов и комплектующих изделий, требованиям, установленным контрактом; принимает при заключении контрактов с другими исполнителями необходимые меры по их исполнению, информирует исполнителей о том, что контракты заключаются, исполняются в целях выполнения государственного оборонного заказа; исполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1.1. Договора от 31.08.2016 Поставщик обязуется поставлять, а Заказчик принимать и оплачивать изделие <...>, изготовленное в соответствии с <...> (далее – Продукцию) в количестве и по ценам согласно Ведомостям поставки и Протоколам ориентировочных цен, оформленных согласно приложениям № 1, 2, соответственно, подписанных сторонами и являющихся неотъемлемыми частями настоящего Договора.

Согласно п.2.1. Договора от 31.08.2016 номенклатура и сроки поставки Продукции устанавливаются в ведомостях поставки, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Ведомостью поставки (Приложение № 2 к Договору от 31.08.2016) установлены следующие сроки поставки изделия:

Наименование продукции	Количество	Срок поставки		Товарная накладная
		согласованный	фактический	
<...>	7 шт.	Июнь - 4шт. Июль - 1шт. Август - 1шт. Октябрь - 1шт.	-	-
	2 шт.	Ноябрь - 1шт. Декабрь - 1шт.		

Из постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении следует, что АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» по состоянию на 06.12.2017 условия договора в части поставки изделия в количестве 7 штук в период с июня по октябрь 2017 год не исполнены.

На рассмотрении дела № 172-АД-ГОЗ/2017 об административном правонарушении <...> признал, что АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» нарушило сроки поставки Продукции по Договору от 31.08.2016, а также сообщил, что на дату рассмотрения дела образцы изделия <...> по Договору от 31.08.2016 проходят испытания.

Таким образом, в нарушение п.п.1.1., 2.1 Договора от 31.08.2016 (Приложение № 2 к Договору от 31.08.2016), п. п. 1, 12, 19 ч. 2 ст. 8 Закона о государственном оборонном заказе, АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» условия договора в части поставки продукции в количестве 7 штук в период с июня по октябрь 2017 год не выполнило.

По состоянию на 09.01.2018 (на момент рассмотрения дела об административном правонарушении) изделия <...> в количестве 7 штук по Договору от 31.08.2016 АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» не поставлены, Договор от 31.08.2016 не исполнен.

При рассмотрении дела прокурор заявил о доказанности вины <...> относительно нарушения сроков поставки Продукции по Договору от 31.08.2016, что подтверждается материалами проверки, а также ходатайствует о привлечении должностного лица к административной ответственности.

В соответствии с п. 3 и п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 административное правонарушение в форме бездействия считается совершенным со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (место исполнения должностным лицом своих обязанностей либо место нахождения юридического лица).

Таким образом, имеет место наличие событий, совершенных 01.07.2017, 01.08.2017, 01.09.2017 и 01.11.2017 по месту нахождения исполнителя – АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина», административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.14.55 КоАП РФ.

2. В соответствии со ст. 15 Закона о государственном оборонном заказе лица, виновные в нарушении норм настоящего Закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере государственного оборонного заказа, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, т.е. подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» является

заместитель директора по производству <...> который в соответствии с Приказом АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> исполняет обязанности заместителя директора по производству АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» с 01.10.2013.

Должностной инструкции <...> установлены следующие квалификационные требования к должности заместителя директора по производству: высшее профессиональное (техническое или инженерно-экономическое) образование и стаж работы по управлению производством на инженерно-технических руководящих должностях не менее 5-ти лет.

Согласно должностной инструкции <...> заместитель директора по производству осуществляет работу по обеспечению подготовки производства с целью безусловного выполнения договорных обязательств, осуществляет оперативный контроль за ходом производства, за обеспечением производства оборудованием, комплектующими изделиями; принимает меры по обеспечению выпуска готовой продукции в соответствии с планом производства и договорами поставок; несет ответственность за невыполнение производственных планов по выпуску готовой продукции в договорные сроки.

При изложенных обстоятельствах, причастность заместителя директора по производству АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> к совершению административного правонарушения установлена.

Таким образом, <...> являясь в момент совершения административного правонарушения должностным лицом исполнителя, несет ответственность за нарушение требований закона и условий контракта, заключенного в целях исполнения государственного оборонного заказа.

3. Административное правонарушение в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1) либо совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2).

<...> хотя и не осознавал противоправный характер своих действий (бездействия), но по обстоятельствам дела и замещаемой им должности мог и должен был его осознавать, совершив административное правонарушение по неосторожности.

4. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ), либо обстоятельств, отягчающих ее (ст. 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

5. Нарушение сроков исполнения государственного оборонного заказа негативно влияет на обороноспособность государства. Иной ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности в сфере государственного оборонного заказа (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.1, частями 1, 2 и 2.1 статьи 14.55, статьями 14.55.1, 14.55.2, 15.37, 15.40, 19.4.2, частью 7.1 статьи 19.5, частью 2 статьи 19.7.2 настоящего Кодекса) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч.1 ст.4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За нарушение должностным лицом исполнителя условий контракта по государственному оборонному заказу, касающихся сроков поставки товаров, ч. 1 ст. 14.55 КоАП РФ установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя директора по производству АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> (...), зарегистрированного по адресу: <...>, виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.55 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок лицу, в отношении которого вынесено постановление, надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 318) для составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг зачисляются, в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России по Свердловской области, г.

Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) 16111633010016000140

«Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации (в том числе и в сфере государственного оборонного заказа)»

ОКТМО 65701000

УИН <...>

Копия постановления вручена или получена _____

_____ ,
что подтверждается _____.

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст.31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<...>