



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

29.12.2017 № 05/93463/17

На № _____ от _____

ФБУ «Росавтотранс»

ул. Героев Панфиловцев, д. 24,
Москва, 125480

ООО «РУСАВТОКАРТ»

ул. Парковая 16-я, д. 26, к. 1,
Москва, 105484

Минтранс России

ул. Рождественка, д. 1, стр. 1,
Москва, 109992

ООО «Е22»

Киевское шоссе 22-й километр (п.
Московский), домовладение 4,
строение 1, офис Б-9-40,
Москва, 142784

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-15-186/00-05-17
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

«22» декабря 2017

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

Транспортные средства, осуществляющие международные автомобильные перевозки, должны быть оборудованными контрольными устройствами для контроля за режимами труда и отдыха водителей согласно Европейскому соглашению, касающемуся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки, подписанным 01.07.1970 (далее —



257961

ЕСТР), для использования индивидуальных карт – водителя, предприятия, мастерской, контролера.

Минтранс России является компетентным органом по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в ЕСТР согласно распоряжению Правительства РФ от 23.01.2008 № 46-р.

Минтранс России принял непредусмотренный документ «ЕСТР. Основные положения по управлению ключами, сертификатами и оборудованием при внедрении системы цифровых тахографов на территории Российской Федерации. Версия 2.2» (далее – Национальная политика), наделяющий обязательствами органа по выдаче карт ЕСТР, органа по персонализации карт ЕСТР и органа по сертификации ключей исключительно ФБУ «Росавтотранс». Возможность обращения в другие полномочные органы Национальной политикой не предусмотрена.

Вместе с тем, осуществлять деятельность организации, выдающей карты, может как непосредственно производитель карт ЕСТР, так и хозяйствующие субъекты, не имеющие собственных производственных мощностей по изготовлению карт ЕСТР.

Организация, выдающая карты, осуществляет регистрацию карты, ее выпуск и направление заявителю. Процедура регистрации карты подразумевает под собой регистрацию в Реестре выданных карточек (карт) , используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах (далее – Реестр).

Ведение Реестра осуществляет ФБУ «Росавтотранс» в соответствии с приказом Минтранса России от 21.05.2012 № 146 «Об утверждении Порядка ведения реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах» (далее — приказ № 146).

ООО «РУСАВТОКАРТ» осуществляет деятельность организации, выдающей карты. ООО «РУСАВТОКАРТ» не имеет собственных производственных мощностей для изготовления карт ЕСТР. ООО «РУСАВТОКАРТ» на регулярной основе направляло в ФБУ «Росавтотранс» заявления о внесении информации в Реестр по утвержденной ФБУ «Росавтотранс» форме.

Письмом от 16.01.2017 № 06-091/104 ФБУ «Росавтотранс» уведомило ООО «РУСАВТОКАРТ» о прекращении приема заявлений о внесении информации в Реестр до момента подтверждения ООО «РУСАВТОКАРТ» возможности выполнения требований пункта 16 Порядка (далее – Уведомление).

После направления Уведомления ФБУ «Росавтотранс» не вносило в Реестр информацию о картах, представленных ООО «РУСАВТОКАРТ».

Вместе с тем, реализация полномочий ФБУ «Росавтотранс» по ведению Реестра в соответствии с приказом № 146 не подразумевает каких-либо полномочий ФБУ «Росавтотранс» в части прекращения приема заявлений о внесении информации в Реестр и ответственности за достоверность внесенной в

Реестр информации.

При этом, действия ФБУ «Росавтотранс» приводят к ограничению конкуренции на рынке карт ЕСТР, так как ведут к прекращению деятельности организаций, выдающих карты и не имеющих собственных производственных мощностей по изготовлению карт ЕСТР.

Пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее — закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещает принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещает необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в действиях ФБУ «Росавтотранс» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

31.07.2017 ФАС России в связи с наличием в действиях ФБУ «Росавтотранс», выразившихся в необоснованном отказе ООО «РУСАВТОКАРТ» в регистрации карт, используемых в цифровом контрольном устройстве для контроля за режимами труда и отдыха водителей при осуществлении ЕСТР, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдала предупреждение о необходимости прекращения указанных действий путем возобновления регистрации карт ООО «РУСАВТОКАРТ» в Реестре при условии соблюдения ООО «РУСАВТОКАРТ» пунктов 5-8 Порядка выдачи карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах, утвержденного Приказом Минтранса России от 21.05.2012 № 145, в срок до 11.09.2017 в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей (исх. ФАС России от 31.07.2017 № АГ/52357/17).

ФБУ «Росавтотранс» письмами от 24.08.2017 № 06-011/4642 (вх. ФАС России от 29.08.2017 № 132978/17), от 07.09.2017 № 06-011/4979 (вх. ФАС России от 18.09.2017 № 142232/17) проинформировало, что считает вынесенное ФАС России предупреждение необоснованным и неисполнимым. Таким образом,

предупреждение исполнено не было.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 22.12.2017 № 1762/17 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФБУ «Росавтотранс» (место нахождения: 125480, Москва, ул. Героев Панфиловцев, д. 24) пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном отказе ООО «РУСАВТОКАРТ» в регистрации карт, используемых в цифровом контрольном устройстве для контроля за режимами труда и отдыха водителей при осуществлении международных автомобильных перевозок в соответствии с требованиями ЕСТР,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 1-15-186/00-05-17 к рассмотрению на 21 февраля 2018 г. в 15 часов 00 минут по адресу: Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 1 этаж, переговорная 122-124.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-15-186/00-05-17:

– в качестве ответчика ФБУ «Росавтотранс» (место нахождения: 125480, Москва, ул. Героев Панфиловцев, д. 24);

– в качестве заявителя ООО «РУСАВТОКАРТ» (место нахождения: 105484, Москва, ул. Парковая 16-я, д. 26, к. 1);

– в качестве заинтересованных лиц: Минтранс России (место нахождения: 109992, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1); ООО «Е22» (место нахождения: 142784, Москва, Киевское шоссе 22-й километр (п. Московский), домовладение 4, строение 1, офис Б-9-40).

ФБУ «Росавтотранс» в срок до 01.02.2018 представить в ФАС России, в том числе по адресу электронной почты uvarov@fas.gov.ru, письменную позицию по существу рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Явка ответчика или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный тел. (499) 755-23-23, доб. 088-735.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России данные представителей (ФИО) необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

Н.Ф. Галимханова

А.В. Уваров
(499) 755-23-23, доб. 088-735