



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"Фактор-ТС"

142703, Московская область, Ленинский район,  
г. Видное, ул. Донбасская, д. 2  
Тел./факс +7 (495) 644-31-30, 662-66-44; e-mail: [factor@factor-ts.ru](mailto:factor@factor-ts.ru)

ИНН 7716032944, КПП 500301001, ОКТМО 46628101, р/с № 40702810600040000873 в Банке ВТБ (ПАО),  
г. Москва, кор./счет № 30101810700000000187 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525187

15.01.2018 Исх. № 1/29

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег. номер 1660/18  
зарегистрирован 15.01.2018



Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел./факс (495) 784-75-05/ (495) 607-42-92

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Копия: АО "РОСГЕО"

117246, г. Москва, ул. Херсонская, дом 43, корпус 3

Тел./факс (495) 988-58-07/ (499) 271-97-60

E-mail: [info@rusgeology.ru](mailto:info@rusgeology.ru)

Заявитель: ООО «Фактор-ТС»

142703, Московская область, Ленинский район, г. Видное, ул. Донбасская, д. 2

Тел./факс +7 (495) 644-31-30/ 662-66-44

E-mail: [factor@factor-ts.ru](mailto:factor@factor-ts.ru)

## ЖАЛОБА

на положения закупочной документации

- Заказчик:** акционерное общество "РОСГЕОЛОГИЯ" (АО "РОСГЕО"), 117246, г. Москва, ул. Херсонская, дом 43, корпус 3; тел./факс (495) 988-58-07/ (499) 271-97-60; e-mail: [info@rusgeology.ru](mailto:info@rusgeology.ru)
- Участник закупки:** общество с ограниченной ответственностью «Фактор-ТС» (ООО «Фактор-ТС»), 142703, Московская область, Ленинский район, г. Видное, ул. Донбасская, д. 2; тел./факс (495) 644-31-30/ (495) 662-66-44; e-mail: [factor@factor-ts.ru](mailto:factor@factor-ts.ru)  
Контактное лицо: Семенова Александра Владимировна, тел./факс (495) 644-31-30/ (495) 662-66-44; e-mail: [semenova@factor-ts.ru](mailto:semenova@factor-ts.ru)
- Адрес официального сайта, на котором размещен заказ:**
  - Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705837317>);
  - АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru/> (<https://www.roseltorg.ru/procedure/31705837317>).

**4. Номер извещения: 31705837317**

Наименование закупки: Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»;

Способ размещения закупки: запрос предложений;

Дата размещения извещения: 05.12.2017 17:55 (МСК).

**5. Члены Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг:**

Председатель Центральной закупочной комиссии – Афанасьева А.С.

Заместитель председателя Центральной закупочной комиссии – Бушля Д.А.

Секретарь Центральной закупочной комиссии – Малышева Е.А.

Члены Центральной закупочной комиссии – Дубовик А.С., Адрианова М.А., Маркеева Н.И., Лаврентьев А.А., Сорокин П.В., Бобов К.А., Петров А.В.

**6. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции":** в нарушении подпункта 2 пункта 1 статьи 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений были созданы преимущественные условия участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, описанные ниже.

**7. Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 27 «Порядок оценки Заявок на участие в Закупочной процедуре» Информационной карты раздела 3 закупочной документации запроса предложений).

09.06.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о закупке № 31705208547 «Запрос предложений на право заключения Договора оказания услуг аудита ИТ безопасности для нужд Акционерного общества «Росгеология»». Согласно протоколу № 260-ЗК от 13.07.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг все три заявки на участие в закупочной процедуре были отклонены по причинам несоответствия требованиям Технического задания и отсутствия требуемых документов, без указания таких документов или требований.

09.11.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru> было вновь размещено извещение о новой закупке № 31705721893 «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»». В соответствии с протоколом № 533-ЗК от 04.11.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг все три заявки также были отклонены по причинам несоответствия требованиям Технического задания, как и при первом отклонении без указания таких требований.

05.12.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru> в третий раз размещено извещение о новой закупке № 31705837317 «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»». Согласно Протокола № 606-ЗК от 28.12.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг из четырех,

поданных на участие в данной закупочной процедуре были отклонены две, как и ранее по причинам несоответствия требованиям Технического задания, без указания таких требований. К участию в закупке были допущены только две компании, которые ранее были отклонены от участия в закупке № 31705721893 «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» (протокол № 533-ЗК от 04.11.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг).

ООО «Фактор-ТС» подал жалобу 08.12.2017 рег. номер 60645/17 на положения закупочной документации «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» (закупка № 31705721893) в части нарушения норм федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции". В ходе рассмотрения данной жалобы 18.12.2017 со стороны Заказчика было заявлено, что все четыре заявки на участие в закупке соответствуют предъявляемым к участникам требованиям, на основании чего комиссией Московского УФАС России было принято решение об отсутствии ограничения конкуренции со стороны Заказчика. Однако, согласно протокола № 606-ЗК от 28.12.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг соответствующими требованиям закупочной документации были признаны только два участника закупки.

Сравнительный анализ изменений требований к участникам закупки с 09.06.2017 по 05.12.2017 приведен в Приложении № 1.

В п. 5 Приложения № 1 к Протоколу № 606-ЗК от 28.12.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг (далее Приложение № 1 к Протоколу № 606-ЗК от 28.12.2017) допущены ошибки при оценке заявок на участие в закупочной процедуре по двум критериям оценки:

Критерий оценки «Подтвержденный опыт работы в области оказания услуг по ИБ не менее 5 лет»: Согласно п. 5 Приложения № 1 к Протоколу № 606-ЗК от 28.12.2017 АО «Инфосистемы Джет» присвоено 10 баллов, при этом в соответствии с пп. 3 п. 27 «Порядок оценки Заявок на участие в Закупочной процедуре» Информационной карты раздела 3 закупочной документации запроса предложений (далее – п. 27 Информационной карты) значение в процентах критерия «Подтвержденный опыт работы в области оказания услуг по ИБ не менее 5 лет» составляет 10%. Таким образом рейтинг заявки АО «Инфосистемы Джет» по данному критерию оценки должен составить  $10 \text{ баллов} \times 10\% = 1 \text{ балл}$ , тогда как в п. 5 Приложения № 1 к Протоколу № 606-ЗК от 28.12.2017 по данному критерию оценки указано 0,5 балла.

Критерий оценки «Наличие исполненных или исполняемых договоров с ценой более 400 000 руб. на оказание услуг по внедрению технологии управления программным обеспечением за период 2013 г.-н.в.»: Согласно п. 5 Приложения № 1 к Протоколу № 606-ЗК от 28.12.2017 ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» присвоено 5 баллов, при этом в соответствии с пп. 5 п. 27 Информационной карты значение в процентах критерия «Наличие исполненных или исполняемых договоров с ценой более 400 000 руб. с НДС на оказание услуг по внедрению технологии управления программным обеспечением за период 2013 г.-н.в.» составляет 5%. Таким образом рейтинг заявки ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ» по данному критерию оценки должен составить  $5 \text{ баллов} \times 5\% = 0,25 \text{ балла}$ , тогда как в п. 5

Приложения № 1 к Протоколу № 606-3К от 28.12.2017 по данному критерию оценки указано 0,5 балла.

Таким образом, при оценке заявок на участие в закупочной процедуре были допущены ошибки в пользу ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ», при этом обращает на себя внимание тот факт, что ООО «МАГИСТРАЛЬ ТЕЛЕКОМ», не подтвердивший опыт работы в области оказания услуг по ИБ не менее 5 лет (ноль баллов по данному критерию), выбран победителем вышеуказанного запроса предложений с демпинговой ценой договора, составляющей менее 40% от начальной (максимальной) цена договора.

#### **8. Доводы жалобы:**

**В части создания преимущественные условия участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений:** как видно из истории размещения закупки «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» компания, которая ранее не была допущена к участию в закупке, была признана ее победителем, при этом требования к участникам закупки, по-прежнему остаются завышенными и только две компании из четырех подавших заявки им соответствуют.

**В части нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений:** были допущены ошибки в пользу одной из компаний, победившей по результатам размещения вышеуказанной закупки.

#### **9. Заключение:**

ООО «Фактор-ТС» просит Вас:

1. Отменить результаты проведения запроса предложений «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» (номер извещения № 31705837317).
2. Обязать АО "РОСГЕО" привести закупочную документацию запроса предложений «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» (номер извещения: 31705837317) в соответствии с нормами федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции".

#### **Приложения:**

1. Приложение № 1 «Сравнительная таблица изменений требований к участникам закупки» на 17 л. в 1 экз.;
2. Закупочная документация запроса предложений «Комплексный аудит информационной безопасности (ИБ) АО «Росгео»» (номер извещения: 31705837317) с Приложениями на 31 л. в 1 экз.;
3. Копия протокола № 260-3К от 13.07.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг на 7 л. в 1 экз.;
4. Копия протокола № 533-3К от 04.11.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг на 3 л. в 1 экз.;
5. Копия протокола 606-3К от 28.12.2017 заседания Центральной закупочной комиссии Акционерного общества «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг на 8 л. в 1 экз.
6. Копия протокола об избрании генерального директора ООО «Фактор-ТС» на 3 л. в 1 экз.;

7. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «Фактор-ТС» на 1 л. в 1 экз.;
8. Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц на 1 л. в 1 экз.;
9. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор



А.В. Бирковский