



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

ООО «Строительная компания Развития»
620026., Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 51, БЦ
«Саммит», 11 этаж

ООО «Белый Дом»
163000, г.Архангельск, Набережная
Северной Двины, д. 112, корп.3, оф.336

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7-А**

17 января 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Белый Дом» (вх. №01-177 от 09.01.2018г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов в лице ООО «Строительная компания Развития», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса (извещение № 31705767823) на Завершение строительства Объекта - «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево», общей площадью 9 825,4 кв.м.,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

Жалоба ООО «Белый Дом» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ООО «Строительная компания Развития», его комиссии при проведении открытого конкурса на завершение строительства Объекта - «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево», общей площадью 9 825,4 кв.м. (извещение № 31705767823).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Развития» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Решением единственного участника ООО «Строительная компания Развития» от 27 апреля 2016 г. (Решение № 46), размещенного в единой информационной системе 28.04.2016 года в редакции №4.

21.11.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса (извещение № 31705767823) на завершение строительства Объекта - «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево», общей площадью 9 825,4 кв.м.

Начальная (максимальная) цена договора - 449 711 370 ,00 руб.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Главой 7 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого конкурса.

15.12.2017г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок.

Согласно указанному протоколу заявки ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ" и ООО "БЕЛЫЙ ДОМ" на участие в конкурсе набрали одинаковое количество баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе - ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ", второй порядковый номер присваивается заявке под №3 - ООО "БЕЛЫЙ ДОМ". Победителем конкурса признана заявка под № 1 - ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ".

Согласно п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2 ст. 18 Положения закупочная документация должна содержать, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа (если подача заявок в форме электронных документов предусмотрена закупочной документацией), подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии со статьей 10 главы 4 Положения общество вправе установить в закупочной документации требование об обеспечении заявки на участие в процедуре закупки.

Пунктом 5 Статьи 22 Положения определен порядок вскрытия конвертов в соответствии с которым при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе (если подача заявок в форме электронных документов предусмотрена закупочной документацией) объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе (если подача заявок в форме электронных документов предусмотрена закупочной документацией) следующие сведения:

5.1. наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника процедуры закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе (если подача заявок в форме электронных документов предусмотрена закупочной документацией) которого открывается;

5.2. наличие основных сведений и документов, предусмотренных Закупочной документацией;

5.3. условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе;

5.4. в случае указания в Закупочной документации возможности подавать альтернативные предложения: наличие или отсутствие альтернативных предложений, количество альтернативных предложений, их цены, по каким аспектам Закупочной документации поданы данные альтернативные предложения;

5.5. информацию о признании конкурса несостоявшимся в случае, если он был признан таковым в соответствии с частью 7 настоящей статьи;

5.6. информация о непрошитой заявке на участие в конкурсе в соответствии с настоящим пунктом, в случае установления на заседании Закупочной комиссии факта отсутствия прошивки заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 16 информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлен перечень документов входящих в состав конкурсной документации в соответствии, в том числе: документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что аудио - запись вскрытия конвертов содержит информацию о наличии в составе заявки ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ" платежного поручения представленного в качестве обеспечения заявки.

Также, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ" содержит платежное поручение № 011080 от 29.11.2017г. с суммой перечисленной на счет заказчика в размере 4 497 113,70 руб.

Пунктом 1.5.2. документации установлено в случае, если претендент на участие в закупке не представил в установленный Закупочной документацией срок необходимые документы, то он не допускается к участию в процедуре закупки.

На основании изложенного, комиссия заказчика приняла правомерное решение о признании заявки соответствующей требованиям документации о проведении открытого конкурса.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Пунктом 2 ст. 25 положения установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через 10 (десять) календарных дней с даты размещения на Официальном сайте о размещении заказов протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, протокол оценки и сопоставления заявок размещен в единой информационной системе 17.12.2017г. при этом, в нарушение п.2 ст. 25 Положения и ч.2 ст. 2 Закона о закупках договор между ООО «Строительная компания Развития» и ООО "УРАЛСТРОЙИНВЕСТ" заключен (19.12.2017г.) т.е до истечения десяти дневного срока.

Вместе с тем, выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Белый Дом» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ООО «Строительная компания Развития» выявлено нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ООО «Строительная компания Развития» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

