



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Уральский
государственный университет путей
сообщения» (ФГБОУ ВО «УрГУПС»)
620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Колмогорова, д. 66

ООО ЧОП «Бригада»
620085, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24/8,
оф. 616

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 29-А

г. Екатеринбург

07.02.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС»,
- заявителя в лице ООО ЧОП «Бригада»,
- слушателя,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Бригада» (620085, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24/8, оф. 616) с информацией нарушении организатором закупки в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» (620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, д. 66), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов принадлежащих ФГБОУ ВО "Уральский государственный университет путей сообщения" (извещение № 31705951887) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Бригада» (вх. № 01-1387 от 29.01.2018г.) с информацией нарушении организатором закупки в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов принадлежащих ФГБОУ ВО "Уральский государственный университет путей сообщения" (извещение № 31705951887) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что аукционной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО ЧОП «Бригада» аукционной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО Уральский государственный университет путей сообщения (далее – Положение) утвержденного

Федеральным агентством железнодорожного транспорта (РОСЖЕЛДОР) и размещенного на официальном сайте 24.02.2014г. в редакции № 4.

27.12.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705951887 и аукционная документация на оказание услуг по охране объектов принадлежащих ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения».

26 января 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО ЧОП «Бригада» признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявка участника закупки ООО ЧОП «Бригада» признана не соответствующей требованиям документации о закупке на основании п.1 ст.20.4 Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «УрГУПС» несоответствия информации, предусмотренной п.17.5 Положения, требованиям п.26 информационной карты документации об электронном аукционе. У участника закупки в лицензии отсутствует разрешение на следующие виды услуг: - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 16.4 части 16 Положения документация об аукционе должна содержать, в том числе, требования к участникам закупки, в том числе установленные в соответствии с разделом 7 настоящего Положения, и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 7.1 части 7 Положения установлено, что при закупке путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, в том числе, соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно пп. 1.6.4 п. 1.6 раздела 1.2 аукционной документации участник размещения заказа должен соответствовать следующим обязательным требованиям, в том числе, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом настоящего аукциона. Если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона.

Пунктом 17 раздела 2 аукционной документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам. Указанный перечень содержит, в том числе, копию лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в соответствии с Постановлением Правительства

Российской Федерации от 30 декабря 2011г. № 1225), содержащей в перечне разрешенных следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно – пожарной сигнализации их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Пунктом 26 раздела 2 аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, подаваемой участником размещения заказа, согласно которым вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения, в том числе, копию лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011г. № 1225), содержащей в перечне разрешенных следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно – пожарной сигнализации их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Также п. 26 раздела 2 аукционной документации предусмотрено, что для проведения технического обслуживания, ремонта и иных работ по поддержанию работоспособности ТСО допускается привлечение субподрядной организации.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО ЧОП «Бригада» содержит договор на оказание аутсорсинговых услуг с ООО «ЧОО «ЯВА» от 01.04.2017г., а также копию лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений № 66-Б/00416 от 15.04.2015г. ООО «ЧОО «ЯВА». Также, Комиссией установлено, что в указанной лицензии отсутствует разрешение на выполнение следующего вида работ - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно п. 20.4 ч. 20 Положения заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения.

В соответствии с пп. 6.1.6 п. 6.1 ч. 6 раздела 1.2 аукционной документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1) непредставления документов, определенных пунктом 3.2.3 настоящего Раздела, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов, или их несоответствия требованиям документации об электронном аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, или их несоответствие требованиям документации об электронном аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным Положением о закупках товаров, работ, услуг.

Таким образом, заявка участника закупки ООО ЧОП «Бригада» правомерно признана аукционной комиссией не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п.1 ч. 20.4 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Бригада» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

