



## ЭНЕРГОКОМПЛЕКС

ООО «ЭК «Энергокомплекс»  
Фактический адрес:  
124460, г. Москва,  
г. Зеленоград, Проезд 4806 дом 4, стр.2  
Почтовый адрес:  
125310 г. Москва а/я 12  
Тел./Факс.: +7 (495) 969-27-97  
ИНН/КПП 7733868979/773301001

Московское областное УФАС  
Рег. номер 2607/18  
зарегистрирован 31.01.2018



Руководителю управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
Золотареву Игорю Валерьевичу  
123423 г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

От: ООО «Электротехническая компания  
«ЭНЕРГОКОМПЛЕКС»

Почтовый адрес: 125310 г. Москва, а/я 12

### Жалоба на порядок проведения квалификационного отбора для серии закупок

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Научно-производственное объединение им. С.А. Лавочкина»

Адрес места нахождения: 141402, Московская обл., г. Химки, ул. Ленинградская, дом 24;  
Почтовый адрес: 141402, Московская обл., г. Химки, ул. Ленинградская, дом 24;  
Электронная почта: [prol@laspace.ru](mailto:prol@laspace.ru);  
Телефон: +7(495)573-70-67;  
ИНН \ КПП: 5047196566 \ 504701001;  
ОГРН: 1175029009363.

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Электротехническая компания «ЭНЕРГОКОМПЛЕКС»

Адрес места нахождения: 124460, г. Москва, Зеленоград, проспект Георгиевский, дом 5, стр. 2;  
Почтовый адрес: 125310, г. Москва, а/я 12;  
Электронная почта: [info@ecomplexcom.ru](mailto:info@ecomplexcom.ru);  
Телефон: +7 (495) 969-27-97;  
ИНН \ КПП: 7733868979 \ 773301001;  
ОГРН: 1147746087312

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о проведении квалификационного отбора для серии закупок:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31705927773

**Наименование закупки:** Проведение квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП

**Дата опубликования извещения:** 21.12.2017 г.

**Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):** 01.02.2018 г. 10:00

**Рассмотрение заявок**

**Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика):** 06.02.2018 г. 14:00

**Место рассмотрения заявок**

Московская обл., г. Химки, ул. Пролетарская, д.25А

**Подведение итогов**

**Дата и время подведения итогов:** 08.02.2018 г.

**4. Обжалуемые положения документации: Порядок проведения квалификационного отбора, Ограничение конкуренции**

**Доводы жалобы:**

В соответствии с п.1.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Подобные требования установлены и в Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», утвержденным решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос», которым в своей деятельности руководствуется АО «НПО им. Лавочкина», содержатся в п. 2.2 указанного Положения.

НПО им. С.А. Лавочкина (далее – Заказчик) объявило о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП с 27.12.2017 г. по 10.01.2018 г.

Решением УФАС России по Московской области по делу № 07-32-89/17 9 (далее – Решение), из-за нарушений Заказчика срок принятия заявок на участие в квалификационном отборе для серии закупок ЭКБ ИП был продлен до 01.02.2018 г.

В извещении о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП (далее – Извещение), редакция 3, размещенная на сайте, с изменениями, внесенными на основании решения УФАС России по Московской области по делу № 07-32-89/17, срок приема заявок был перенесен на 01.02.2018 г. Однако п. 10 указанного Извещения «Разъяснения положений документации о квалификационном отборе» говорит о том, что разъяснения предоставляются в срок с 21.12.2017 г. по

09.01.2018 г., при этом изменения в Извещение были внесены 15.01.2018 г. Вместе с этим п.4.3. Документации о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП (далее – Документация) содержит положения о том, что Поставщик, заинтересованный в предмете квалификационного отбора, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации, начиная с момента официального размещения Извещения и Документации, в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок. П.3.1.2 Документации указывает на то, что «Неотъемлемыми частями документации является извещение. При наличии противоречий между положениями Извещения и Документации является положения извещения», при этом в Извещении указана уже прошедшая календарная дата. Пунктом 15.4.1. вышеназванного Положения о закупке предусматривается, что лицо может обратиться за разъяснением документации в срок, не превышающий 4-х рабочих дней до окончания приема заявок. Таким образом, различные документы содержат разные сроки, которые противоречат друг другу, участники закупки не могут надлежащим образом обратиться за разъяснениями, что приводит к ограничению конкуренции.

Пунктом 4.10.2. Документации регламентируется, что «В случае если нескольким заявкам были присвоены одинаковые итоговые значения, более высокое место присваивается участнику квалификационного отбора, *заявка которого поступила раньше*». Первой редакцией Извещения, размещенной в официальных источниках, был установлен срок проведения приема заявок на участие с 27.12.2017 г. по 10.01.2018 г. Решением УФАС Московской области срок приема заявок был продлен до 01.02.2018 г. При этом процедура проведения квалификационного отбора являлась длящейся, не объявлялась заново, не устанавливался новый срок приема заявок на участие. Однако от представителя Заказчика в адрес Исполнителя поступил звонок с требованием забрать представленные заявки на участие в закупочной процедуре и подать их заново, что нарушает процедуру проведения квалификационного отбора, делает невозможным применение п.4.10.2. Документации, нарушает права участников закупки, создает ограничение конкуренции.

В Положении п.10.13.14 «Итоговая оценка предпочтительности заявки формируется путём взвешенного суммирования оценок по указанным в документации о закупке критериям оценки. Общая значимость всех критериев оценки должна составлять 100 процентов». Положение не содержит условий о том, что в случае набора участниками закупки равного количества баллов, предпочтение отдаётся тому лицу, которое раньше подало заявку на участие в конкурсной процедуре. Установленный Заказчиком порядок оценки не позволяет выявить лучшее условие выполнения контракта в связи с отсутствием установленной зависимости между количеством присваиваемых баллов и предоставленными участниками закупки сведениями.

П. 8.2.6 (е) Положения устанавливает требования к заказчику в части содержания документации, а именно: документация должна содержать сведения о правах и обязанностях, которые получают участники, прошедшие квалификационный отбор для серии закупок. В Документации, размещенной Заказчиком в официальных источниках, данные сведения отсутствуют, что создает неопределенность для участников закупочной процедуры в части прав и обязанностей в случае прохождения квалификационного отбора. Отсутствие данного пункта может накладывать дополнительные обязанности при исполнении для участников, прошедших квалификационный отбор.

П.8.2.9 Положения о закупках говорит о том, что «8.2.9. Открытие доступа к заявкам на участие в квалификационном отборе для серии закупок производится в порядке, установленном в пунктах 14.7.1 и 14.7.2 Положения; при этом протокол открытия доступа к заявкам на участие в квалификационном отборе для серии закупок не формируется». Однако в официальных источниках (на сайте [zakupki.gov](http://zakupki.gov), являющемся официальным источником опубликования), по состоянию на 31.01.2018 г. размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в квалификационном отборе для серии закупок ЭКБ ИП от 10.01.2018 г. (до вынесения Решения), что нарушает процедуру проведения квалификационного отбора и порядок ее оформления.

Кроме того, Заказчиком установлены ненадлежащие требования к исполнителям, необоснованно ограничивающие конкуренцию, как то требования по размеру прибыли, выручки, а также опыту работу. Так Заказчик в п.1.1 Приложения №2 к Документации выставил требования по опыту в виде

опыта поставок ЭКБ ИП за последние 5 лет на сумму более 50 млн. рублей, однако при оценке принимается во внимание только их цена. Также является необоснованным требование о репутации участника (отсутствие арбитражных дел по неисполнению или ненадлежащему исполнению обязательств по договорам (п.1.2 Приложения к Документации). Законодательством данное требование не предусмотрено, является ограничивающим конкуренцию. Подобного мнения придерживается и сложившаяся на сегодняшний день судебная практика (см. Постановление ФАС Уральского округа от 18.07.2013 г. № Ф09-6268/13, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 25.12.2003 г. 3 Ф03-6078/2013 и т.д.).

Таким образом, порядок проведения квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП осуществляется АО «НПО Лавочина» с нарушением ст.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, п.1.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», утвержденным решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос», которым в своей деятельности руководствуется АО «НПО Лавочкина».


**На основании вышеизложенного просим:**

1. Признать порядок проведения квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП не соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации;
2. Отменить процедуру проведения квалификационного отбора, не соответствующую требованиям законодательства Российской Федерации. Обязать заказчика привести в соответствие документацию о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП и провести новую процедуру квалификационного отбора.

**Приложения:**

1. Документация о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП.
2. Извещение о проведении квалификационного отбора для серии закупок ЭКБ ИП.

Генеральный директор

  
/Сумин Е.А.

