



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 74 АП/2017 об административном правонарушении
(ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

15.01.2018

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 24.11.2017 и иные материалы дела в отношении ООО «СтройОснова» (ОГРН 5167746325863, ИНН 7725340085, КПП 772501001, юридический адрес: Роцинская ул., д. 2-а, этаж 5, пом. 1А, ком. 1, г. Москва, 115191),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела, согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, при участии Свердловского УФАС России в рассматриваемом арбитражными судами деле №А60-21234/2017.

Данное дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 24.11.2017 путем составления главным специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Свердловского УФАС России <...> в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ООО «СтройОснова», извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ надлежащим образом, что подтверждается Отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 62007713043188, которое получено ООО «СтройОснова» 19.10.2017 по месту его нахождения (Роцинская ул., д. 2-а, этаж 5, пом. 1А, ком. 1, г. Москва, 115191).

Определением от 24.11.2017 (исх. № 19436 от 27.11.2017) назначены место и время рассмотрения дела на 07.12.2017. Определением от 07.12.2017 (исх. № 20499 от 12.12.2017) рассмотрение дела отложено на 15.01.2018 на 11 час. 00 мин.

Дело рассмотрено в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ в отсутствие законного представителя ООО «СтройОснова», извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ, что подтверждается уведомлением о вручении ООО «СтройОснова» 27.12.2017 почтового отправления № 62099818530441 по месту его нахождения: Роцинская ул., д. 2-а, этаж 5, пом. 1А, ком. 1, г. Москва, 115191.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в предоставлении в территориальный орган федерального антимонопольного органа, заведомо недостоверных сведений (информации).

Коммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях (ч. 1 ст. 25 закона о защите конкуренции).

Согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, а также соответствующие доводы.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройОснова» (от 30.03.2017 вх. № 01-5224) на действия организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Свердловской области, совершенные при организации и проведении процедуры продажи права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в собственности Свердловской области, согласно лотам №№ 1, 2, 3, опубликованных 03.03.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 030317/1089864/01).

Протоколом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 29.03.2017 по лотам № 1, 2, 3 были допущены 25 заявок, в том числе:

- лот № 1 – 8 участников;
- лот № 2 – 12 участников;
- лот № 3 – 5 участников.

Уведомлением от 04.04.2017 (исх. № 4761) рассмотрение жалобы ООО «СтройОснова» назначено на 06.04.2017 в 12 час. 00 мин. При рассмотрении жалобы представитель ООО «СтройОснова» Мальцева А.А. (доверенность от 13.04.2017 № 5) указывала, что у неё не приняли заявки утром 28.03.2017 до заключения соглашения о задатке.

Соглашения о задатках были оформлены представителем ООО «СтройОснова» 28.03.2017 только в 15 часов 10 минут, и сразу же заявки с документами были переданы в Комиссию: лот № 1 в 16 часов 09 минут, лот № в 16 часов 17 минут, лот № в 16 часов 23 минуты, согласно описей документов, представленных в Департамент от 28.03.2017.

Вместе с тем, указанные обстоятельства не соответствуют действительности, что подтверждено решением Арбитражного суда Свердловской области от 21.08.2017 по делу № А60-21234/2017, так как не доказан сам факт обращения ООО «СтройОснова» в Департамент для сдачи заявок в установленный в извещении срок.

ООО «СтройОснова» (его представитель) в арбитражный суд не явились, а также доказательств, подтверждающих отказ 28.03.2017 в принятии сотрудником Департамента лесного хозяйства Свердловской области его заявок на участие в аукционах и без оформления соглашения о задатке, не представлено.

Таким образом, имеет место наличие события совершенного по месту нахождения Свердловским УФАС России административного правонарушения, выразившегося в предоставлении в Свердловское УФАС России при рассмотрении жалобы № 38/18.1-2017 заведомо недостоверных сведений (информации).

2. За нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Юридическое лицо согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а за совершение предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлена административная ответственность юридических лиц.

Причастность ООО «СтройОснова» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности представлять в антимонопольный орган достоверные сведения (информацию).

3. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По обстоятельствам дела у ООО «СтройОснова» имелась возможность представления достоверных сведений либо подтвердить достоверность представленных сведений, приняв участие в рассмотрении дела в Арбитражном суде путем направления представителя ООО «СтройОснова», но данным лицом не предпринималось для этого вообще каких-либо мер.

4. Обстоятельства, смягчающие (ст. 4.2 КоАП РФ) и (или) отягчающие (ст. 4.3 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлены.

5. Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган

заведомо недостоверных сведений (информации) могут повлечь неполное и (или) несвоевременное исследование антимонопольными органами соответствующих фактических обстоятельств, специфики товарных рынков и, как следствие, - искажение результатов контрольных мероприятий, нарушение прав и законных интересов субъектов, чья деятельность находится в сфере антимонопольного контроля, а также иных лиц (абз. 2 п. 3.1 Постановления Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 № 1-П).

Расходы государства, связанные с устранением негативных социально-экономических последствий нарушения антимонопольного законодательства, не подлежат исчислению (абз. 3 п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.2009 № 11-П).

Иной ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства (в части предусмотренных частями 2.1 -2.7 статьи 19.5, частями 3-5 статьи 19.8 КоАП РФ административных правонарушений) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, Постановление Президиума ВАС РФ от 02.11.2010 № ВАС-8124/10, Постановление ВС РФ от 26.09.2014 № 50-АД14-3, Постановление Свердловского областного суда от 29.04.2016 по делу № 4а-361/2016).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, не выявлены.

За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 ст. 4.1, ч. 5 ст. 19.8, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «СтройОснова» (ОГРН 5167746325863, ИНН 7725340085, КПП 772501001, юридический адрес: Рощинская ул., д. 2-а, этаж 5, пом. 1А, ком. 1, г. Москва, 115191) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту совершения административного правонарушения в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Согласно ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ООО «СтройОснова» надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16172012500001091329

ID плательщика 27725340085772501001

Заместитель руководителя управления

<....>