



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 03-17/9-2017 об административном правонарушении (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 15.06.2017 года

В полном объеме изготовлено: 16.06.2017 года

16 июня 2017 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания» (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.38, ИНН 6673162327, дата регистрации: 05.04.2007, далее также – ООО «СТК»),

### УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось заявление ООО «Рекорд-плюс» (вх. № 01-15362 от 28.09.2016) о нарушении ООО «Свердловская теплоснабжающая компания» Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83).

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 02.02.2017 путем составления ведущим специалистом-экспертом отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России <.....> в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законных представителей ООО «Рекорд-плюс» и ООО «СТК», извещённых в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» - отслеживание почтовых отправлений (трек-номер - <.....> , исх. № <.....> от 28.12.2016), но с участием допущенной в качестве защитника <.....> (доверенность № <.....> от 30.01.2017).

Определением от 02.02.2017 рассмотрение дела назначено на 16.02.2017, затем отложено на 11.04.2017 и 15.06.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.2 и ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие представителя потерпевшего, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ, что подтверждается уведомлением о вручении 06.04.2017 заказного письма (исх. № 4373 от 28.03.2017), а также в отсутствие законного представителя ООО «СТК», извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ, что подтверждается уведомлением о вручении 03.04.2017 заказного письма (исх. № <.....> от 28.03.2017), но с участием допущенного в качестве защитника <.....> (доверенность № <.....> от 13.01.2017), который счел возможным рассмотреть дело только с его участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Свердловского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, далее Правила № 83).

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных названным Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 48 Градостроительного кодекса РФ организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение (технологическое присоединение) построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение (технологическое присоединение), предоставленными правообладателю земельного участка (ч.8).

Технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации. Срок действия предоставленных технических условий и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического

обеспечения, *не менее чем на три года*, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Правообладатель земельного участка в течение одного года с момента предоставления технических условий и информации о плате за такое подключение (технологическое присоединение) должен определить необходимую ему для подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий (ч.7).

Согласно п. 1 Правил № 83 названные правила регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Порядок подключения теплopotребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения установлен Правилами подключения к системам теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307, далее – Правила № 307), согласно п. 5 и п. 8 которых подключение объекта осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

-выбор заявителем теплоснабжающей организации или теплосетевой организации (исполнителя);

-заключение договора о подключении, в том числе подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения и выдача условий подключения, являющихся неотъемлемой частью указанного договора;

-исполнение сторонами условий договора о подключении, в том числе подключение объекта к системе теплоснабжения и подписание сторонами акта о подключении объекта и акта разграничения балансовой принадлежности.

При этом теплоснабжающая или теплосетевая организация, к которой следует обращаться заявителям, определяется в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности таких организаций, определенных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа.

Таким образом, технологическое присоединение объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения должно осуществляться в соответствии с требованиями статьи 14 Закона № 190-ФЗ, Правил № 307 и Правил № 83.

Из заявления следует, что ООО «Рекорд-плюс» ведет строительство Офисно-выставочного комплекса с паркингом по адресу: г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д.1.

В соответствии с п. 6 Правил № 83, в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

ООО «Рекорд-плюс» 30.08.2016 обратилось в ООО «СТК» с запросом на выдачу новых технических условий для подключения своего объекта к сетям инженерно-

технического обеспечения теплоснабжающей организации. Данный запрос был получен ООО «СТК» 30.08.2016 (вх. № <.....> ), что подтверждается оттиском печати Общества.

В соответствии с п. 9 Правил № 83 организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. При этом сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (п. 2 ст. 165.1 ГК РФ).

В установленный срок ООО «СТК» ответа не направило.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункты 14 и 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

По истечении установленного срока ООО «СТК» письмом от 23.09.2016 № <.....> направило в адрес ООО «Рекорд-плюс» отказ в выдаче новых технических условий на подключение, в связи с тем, что ранее выданные технические условия действуют и выдача дублирующих условий не допускается, договор на подключение № <.....> от 12.05.2012 действует, а обязательства по подключению объекта Заявителя ООО «СТК» исполнило.

Обязательства организации, предоставившей технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, прекращаются в случае, если *в течение одного года* с момента предоставления правообладателю земельного участка указанных технических условий он не определит необходимую ему для подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий и не подаст заявку о таком подключении (технологическом присоединении) (ст. 48 Градостроительного кодекса РФ).

Согласно п. 12 Правил № 83 в случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия, или в случае обращения органа местного самоуправления в целях получения информации о земельных участках, находящихся в границах застроенных территорий, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия:

- на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и приему сточных вод и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;

- с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;

- с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а в отношении сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения также с учетом схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Ранее в целях подключения объекта к тепловым сетям, ООО «СТК» выдало ООО «Рекорд-плюс» технические условия <.....> от 09.12.2011, на основании которых был заключен договор на подключение № <.....> от 12.05.2012, в соответствии с п. 3.1. которого, исполнитель осуществляет предусмотренные договором мероприятия по подключению, не позднее установленной в Приложении № 3 к Договору даты подключения, а именно – до сентября 2012 года.

Вместе с тем, по состоянию на сентябрь 2012 года обязательства со стороны ООО «СТК» по подключению объекта не исполнены в той части, которая была возложена на Общество в п. 1.1. договора, в том числе и в рамках Инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Правительства Свердловской области № 1809-РП от 03.10.2011, и которое данные работы должно был осуществить своими силами или силами привлеченных третьих лиц.

В связи с нарушением срока подключения объекта Заявителя ООО «Рекорд-плюс» письмом от 11.08.2016 уведомило ООО «СТК» о том, что с 26.08.2016 договор № 3600<.....> от 12.05.2012 считается в одностороннем порядке расторгнутым.

Таким образом, решение об отказе ООО «СТК» в выдаче технических условий (письмо от 23.09.2016 № <.....> ) в нарушение п. 9 Правил № 83 принято при наличии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а потому имеет место наличие событий совершенных 20.09.2016 и 23.09.2016 по месту осуществления ООО «СТК» деятельности по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения административных правонарушений, выразившихся в нарушении п. 9 Правил № 83.

При рассмотрении дела защитник указал на отсутствие события административного правонарушения, обосновывая следующими обстоятельствами.

Арбитражный суд Уральского округа по делу № А60-14438/2016 и утвердил 26.04.2017 мировое соглашение между ООО «Рекорд-плюс» и ООО «СТК».

Между сторонами достигнуто соглашение о взаимоприемлемом изменении условий договора о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения № <.....> от 12.05.2012. В соответствии с соглашением стороны по обоюдному согласию возобновляют действие указанного договора о подключении, при этом ООО «Рекорд-плюс» отзывает ранее направленное в адрес ООО «СТК» уведомление от 11.08.2016 № 46 о расторжении договора, соглашение предусматривает изменение сроков подключения до 01.05.2017.

В связи с изложенным первоначально заключенный договор о подключении стал считаться действующим и подлежащим исполнению сторонами в редакции

дополнительного соглашения от 17.04.2017, а выдача новых технических условий утратила необходимость.

Вместе с тем, последующее урегулирование с потерпевшим отношений не отменяет уже совершенное правонарушение (п. 6 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ).

2. Юридические лица несут административную ответственность в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность юридических лиц.

Специальным субъектом указанного административного правонарушения является субъект естественной монополии.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) установлено, что субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче тепловой энергии.

Тарифы на тепловую энергию на 2016 год ООО «СТК» утверждены Постановлением РЭК Свердловской области от 13.12.2013 № 123-ПК.

В силу ч. 4 ст. 15 и ч. 3 ст. 8 Закона о теплоснабжении затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии, а если теплоснабжающая организация осуществляет реализацию тепловой энергии, теплоносителя потребителям с использованием только собственных тепловых сетей, тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя по сетям такой организации не устанавливается.

При этом действия по подключению являются составной частью товарного рынка по передаче тепловой энергии (Постановление Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 N 6057/09).

Постановлением РЭК Свердловской области от 10.12.2015 № 211-ПК «Об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения теплоснабжающих (теплосетевых) организаций на территории Свердловской области» утвержден тариф на оказываемые ООО «СТК» в г. Екатеринбург услуги по передаче тепловой энергии на 2016 год.

Таким образом, Общество является субъектом естественной монополии.

При рассмотрении дела защитник Общества указал на непричастность ООО «СТК» к совершению административного правонарушения, пояснив, что Общество не может быть субъектом правоотношений по подключению объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, поскольку с июля 2016 г. теплосетевое имущество ООО «СТК», находящееся на территории г. Екатеринбурга, передано в состав имущества АО «ЕТК».

Согласно письму Администрации города Екатеринбурга (вх. № 01-6158 от 11.04.2016) в соответствии с Правилами № 307 и зоной действия существующей системы централизованного теплоснабжения организациями, к которым следовало обращаться в период с 30.08.2016 по 20.09.2017 по вопросу подключения к системе теплоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ул. Цвиллинга, д.1 являлись:

- единая теплоснабжающая организация – филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс»;
- теплосетевая организация – АО «ЕТК».

Между тем, согласно Постановлению Арбитражного суда Уральского округа от 26.04.2017 по делу № А60-14438/2016 стороны подтверждают, что ООО «СТК» полностью

выполнило свои обязательства по подключению строящегося ООО «Рекорд-плюс» офисно-выставочного комплекса по ул. Машинная - Цвиллинга г. Екатеринбург (Цвиллинга, 1) к системе теплоснабжения, что подтверждает причастность Общества к совершению административного правонарушения.

Таким образом, ООО «СТК» фактически в момент совершения административного правонарушения продолжало быть занятым производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии путем исполнения обязательств по договору на подключение № <.....> от 12.05.2012. Из письменных объяснений Общества (вх. № 01-9305 от 29.05.2017) следует, что в целях исполнения своих договорных обязательств на период подключения объекта ООО «Рекорд-плюс» ООО «СТК» арендовало у АО «ЕТК» часть учетного участка 1 теплотрассы М-24 включая ТК 24-23, протяженностью 4 м (копия договора аренды от 29.03.2017г. № <.....> представлена в материалы дела).

В настоящее время договор № <.....> от 12.05.2012г. исполнен ООО «СТК» в полном объеме и именно ООО «СТК» подключило построенный объект.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «СТК» имелась возможность как своевременно рассмотреть запрос ООО «Рекорд-плюс» от 30.08.2016 № <.....> , так и выдать технические условия в порядке п. 9 Правил № 83, но Общество не принимало для этого никаких мер, поскольку считает свои действия (бездействие) правомерными.

4. Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Смягчающим обстоятельством является добровольное устранение причиненного вреда (п.6 ч.1 ст. 4.2 КоАП РФ), поскольку между ООО «СТК» и ООО «Рекорд-плюс» достигнуто мировое соглашение.

5. Помимо вреда, причиненного административным правонарушением потерпевшему, иной ущерб не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

8. За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 1 ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания» (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.38, ИНН 6673162327, дата регистрации: 05.04.2007) виновным в совершении административного

правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок ООО «СТК» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <.....> надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 0319883072062700000848845

ID: 26673162327667101001

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

что подтверждается \_\_\_\_\_



---

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>