

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 26242
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.01.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЯиЯ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых аукционов по отбору организации на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств на территории Московской области, распоряжение о проведении открытых аукционов размещено на сайте www.mtdi.mosreg.ru за № 308-Р (далее – Аукционы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 15.01.2018 № 10-18/МТДи и <...>, по доверенности от 15.01.2018 № 11-18/МТДи; от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.11.2017; от Общества с ограниченной ответственностью «Европа Групп» – <...>, по доверенности от 15.12.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 15.01.2018 по 19.01.2018,

УСТАНОВИЛА

Порядок проведения Аукционов установлен постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 № 900/40 «Об организации

деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» (далее – Постановление № 900/40) и Распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 01.11.2017 № 308-Р «О проведении открытых аукционов на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области» (далее – Распоряжение № 308-Р).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов, в нарушение установленного в извещениях о проведении Аукционов порядка, принял заявку ООО «Европа Групп» после окончания срока приема заявок.

2. Организатор торгов, в нарушение раздела 5 «Условия допуска к участию в аукционе. Порядок проведения аукциона» документации об Аукционе, допустил до участия в Аукционах ООО «Европа Групп». По мнению Заявителя, в документах, представленных в составе заявки ООО «Европа Групп» на участие в Аукционах, содержатся следующие нарушения:

- представлен ничтожный договор аренды земельного участка;
- платежное поручение вызывает сомнения в подлинности;
- на 2 лота представлены копии паспортов и справки о наличии транспортных средств одних и тех же транспортных средств, что вводит в заблуждение относительно общего количества эвакуаторов.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Представитель ООО «Европа Групп» зарегистрировался на присутствие на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Аукционах до 10:00 14.12.2017.

Представитель ООО «Европа Групп» прибыл по месту приема и регистрации заявок на участие в Аукционах, расположенному в секторе «Г», в 09:46. Организатором торгов было сообщено о невозможности подачи заявок, поскольку журнал приема и регистрации заявок заранее был перемещен в зал заседания Аукционной комиссии, в связи с чем предложил представителю ООО «Европа Групп» пройти в зал заседания Аукционной комиссии и предложил принять заявки непосредственно на процедуре вскрытия конвертов. Указанное подтверждается сведениями о лицах, прошедших в сектор «Г», представленными Обществом с ограниченной ответственностью «КомплектСервис» в письме от 18.01.2018 № 4/01.

14.12.2017 в 10:00 было назначено вскрытие конвертов с заявками по всем Аукционам. В связи с наличием только одного состава Аукционной комиссии – приступить к проведению процедуры вскрытия конвертов в 10 часов 00 минут по всем Аукционам не представлялось возможным.

Процедура вскрытия конвертов по Аукциону № 1 была завершена в 10:35, после чего Аукционная комиссия объявила о возможности подачи, изменения или отзыва заявок по Аукциону № 2.

Заявка ООО «Европа Групп» на участие в Аукционе № 2 была зарегистрирована 14.12.2017 в 10:39, после соответствующего объявления.

Журнал регистрации, изменения и отзыва заявок в Аукционе № 2 был закрыт 14.12.2017 в 10:40, после чего Аукционная комиссия приступила к вскрытию конвертов.

Заявка ООО «Европа Групп» на участие в Аукционе № 6 была зарегистрирована 14.12.2017 в 11:31, после соответствующего объявления.

Журнал регистрации, изменения и отзыва заявок в Аукционе № 2 был закрыт 14.12.2017 в 11:32, после чего Аукционная комиссия приступила к вскрытию конвертов.

Регистрация заявок ООО «Европа Групп» произведена непосредственно до начала процедур вскрытия конвертов.

2. По состоянию на 15.01.2018 по земельному участку с кадастровым номером 50:16:0602003:6133 на сайте Росреестра зарегистрировано ограничение № 50:16:0602003:6133-50/016/2017-в в виде

аренды. Таким образом, у Организатора торгов не было оснований сомневаться в действии договора аренды земельного участка, представленного ООО «Европа Групп».

Подлинность платежного поручения, представленного ООО «Европа Групп» по Аукционам № 2 и № 6, подтверждается отметкой Министерства экономики и финансов Московской области о поступлении денежных средств на платежных поручениях, представленных ООО «Европа Групп» в составе заявок. При наличии информации о поступлении денежных средств отсутствуют основания сомневаться в подлинности платежных поручений.

Для участия в Аукционе № 2 ООО «Европа Групп» заявило 14 транспортных средств, которые полностью отличаются от 17 транспортных средств, заявленных на участие в Аукционе № 6.

Согласно позиции ООО «Европа Групп», представитель общества прибыл по месту приема и регистрации заявок на участие в Аукционах, расположенному в секторе «Г» до 10:00 14.12.2017. При подаче заявок на участие в Аукционах, Организатором торгов было сообщено о невозможности приема и регистрации заявки, так как журнал регистрации, изменения и отзыва заявок уже находился в зале заседания Аукционной комиссии. Организатором торгов также было сказано, что примут заявки непосредственно на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Аукционах.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 7 порядка организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств на территории Московской области, утвержденного Постановлением № 900/40 (далее – Порядок), Аукционная комиссия принимает, регистрирует и рассматривает заявки на участие в аукционе.

Согласно пункту 12 Порядка извещение должно содержать наименование организатора аукциона, дату, время, место проведения аукциона, сведения о предмете аукциона, дату начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, дату и время начала и окончания рассмотрения заявок, начальную (максимальную) цену аукциона, «шаг аукциона», номер извещения, информацию о порядке проведения аукциона, в том числе об

оформлении участия в аукционе, определении лица, выигравшего аукцион.

Извещениями о проведении Аукционов установлено следующее:

– адрес места приема заявок на участие в Аукционе и прилагаемых к ним документов Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 4, строение 1, БЦ «Кубик», секция «Г», 10 этаж, каб. 1008, в часы работы Организатора торгов;

– заявки на участие в Аукционе принимаются с 17:00 28.11.2017 до 10:00 14.12.2017 (время московское) в соответствии со временем работы Организатора торгов;

– заявки вскрываются Аукционной комиссией 14.12.2017 с 10:00 (время московское), по адресу: г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 4, строение 1, БЦ «Кубик», секция «В», 4 этаж, переговорная;

– заявки рассматриваются Аукционной комиссией с 14.12.2017 с 14:00 (время московское) до 18.12.2017 16:30.

Представитель ООО «Европа Групп» осуществил проход в секцию «Г» в 09:46, проход в секцию «В» в 09:54, что подтверждается документами, представленными ООО «КомплектСервис».

Организатор торгов переместил журнал регистрации, изменения и отзыва заявок на участие в Аукционах с места приема и регистрации заявок в зал заседания Аукционной комиссии до времени окончания приема и регистрации, указанного в извещениях о проведении Аукционов, в связи с чем, Организатор торгов дал возможность подать заявки непосредственно в зале заседания Аукционной комиссии перед процедурой вскрытия конвертов с заявками на участие в Аукционах.

Заявка ООО «Европа Групп» на участие в Аукционе № 2 была зарегистрирована 14.12.2017 в 10:39, после соответствующего объявления.

Журнал регистрации, изменения и отзыва заявок в Аукционе № 2 был закрыт 14.12.2017 в 10:40.

Заявка ООО «Европа Групп» на участие в Аукционе № 6 была зарегистрирована 14.12.2017 в 11:31, после соответствующего объявления.

Журнал регистрации, изменения и отзыва заявок в Аукционе № 2 был закрыт 14.12.2017 в 11:32.

Действия Организатора торгов по приему заявок по окончании установленного срока формально нарушают порядок, установленный извещениями о проведении Аукционов, однако указанные действия были

направлены на устранение последствий ранее совершенного нарушения порядка приема заявок. В совокупности действия Организатора торгов не могли повлиять на результат торгов.

Довод Заявителя обоснован.

2. Комиссией осмотрены оригиналы заявок на участия в Аукционах.

В составе заявок на участие в Аукционах № 2 и № 6 ООО «Европа Групп» были представлены сведения с сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, расположенного в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», свидетельствующие о том, что по состоянию на 15.01.2018 на земельный участок с кадастровым номером 50:16:0602003:6133, зарегистрировано ограничение № 50:16:0602003:6133-50/016/2017-в в виде аренды.

Информация о поступлении обеспечения заявок на участие в Аукционах № 2 и № 6 подтверждается платежными поручениями от 12.12.2017 № 1434, № 1438 с отметкой Министерства экономики и финансов Московской области о проведении денежных средств от 12.12.2017.

Справки об эвакуаторах, представленные в составе заявок ООО «Европа Групп» на участие в Аукционах № 2 и № 6, содержат различные сведения о количестве эвакуаторов и государственных номерах транспортных средств.

В ходе анализа заявок, поданных на участие в Аукционе, установлено, что заявка Заявителя отклонена обосновано, а допущенная заявка ООО «Европа Групп» не содержит указанных Заявителем оснований для отклонения.

Заявителем документальных подтверждений обратного не представлено, к жалобе не приложено.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯиЯ» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского

областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.