



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 06-04/9

Резолютивная часть оглашена 03 февраля 2016 года
В полном объеме изготовлено 11 февраля 2016 года

11 февраля 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела № 09-04/9 о нарушении антимонопольного законодательства в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 22.06.2015 № 249, в ред. от 27.01.2016 № 27):

Председателя Комиссии:

Волкова Сергея Николаевича - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

Жлудовой Елены Андреевны - специалиста 1 разряда отдела ограничения монополистической деятельности;

Селезнева Ильи Александровича - специалиста 1 разряда отдела ограничения монополистической деятельности,

при участии в качестве:

заявителя:

- «...», (извещен, явка не обеспечена)

ответчика:

- АО «ГАЗЭКС» «...»,

заинтересованных лиц:

- Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (извещена, явка не обеспечена);

- Администрация Горноуральского городского округа (извещена, явка не обеспечена);

- Уральское управление Ростехнадзора (извещено, явка не обеспечена);

- АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещено, явка не обеспечена);

- АО «Уральская большегрузная техника - Уралвагонзавод» (извещено, явка не обеспечена).

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 09-04/9 по признакам нарушения газораспределительной организацией (АО «ГАЗЭКС»), определенной органом местного самоуправления (письмо Главы г. Нижний Тагил исх. № 01-01/277 от 22.01.2015) в качестве обязанной в соответствии с п. 6 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, далее – Правила 1314) выдавать технические условия подключения объекта капитального строительства (жилого дома по адресу: Свердловская область, Пригородный район, п. Черноисточинск, ул. Восточная, д. 79) к сетям газораспределения, п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в направлении гражданину «...» на его заявление

(вх. № 3810 от 09.10.2014) отказа в выдаче технических условий (исх. № Г/05-179 от 15.10.2014) при наличии утвержденных Постановлением РЭК СО № 269-ПК от 24.12.14 стандартизированных тарифных ставок и в последующем невыполнении Предупреждения Свердловского УФАС России от 26.03.2015 № 13 (исх. № 3680).

УСТАНОВИЛА:

Дело № 09-04/9 возбуждено приказом от 22.06.2015 № 249 и определением от 23.06.2015 назначено к рассмотрению на 27.07.2015, трижды отложено на 14.10.2015, 30.11.2015 и 03.02.2016, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела № 09-04/9 согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции являлось заявление «...» (вх. № 01-23293 от 13.11.2014), а также последующее невыполнение АО «ГАЗЭКС» предупреждения Свердловского УФАС России от 26.03.2015 № 13 (исх. № 3680).

Из материалов дела следует, что 09.10.2014 «...» в ЗАО «ГАЗЭКС» было подано заявление (вх. №3810) на выдачу технических условий подключения к газораспределительным сетям жилого дома по адресу: «...», в ответ на которое был получен отказ в выдаче технических условий, выраженный в Заключении ЗАО «ГАЗЭКС» «...» об отсутствии возможности подключения к газораспределительной сети жилого дома, расположенному по вышеуказанному адресу.

В письменных пояснениях и в заседании комиссии ЗАО «ГАЗЭКС» пояснило, что в качестве оснований для отказа в выдаче ТУ на подключение являются:

- отсутствие газопровода низкого давления в месте подключения объекта;
- необходимость проектирования газораспределительных сетей с выполнением расчетной схемы микрорайона, строительство газопровода сетей с выполнением расчетной схемы микрорайона, строительство газопровода среднего давления с установкой ГРПб, сети газопровода низкого давления, с учетом существующей и перспективной застройки.

В соответствии с абз. 4 п. 2 Правил № 1314 исполнителем услуги по подключению, включая выдачу технических условий, является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение объекта капитального строительства.

АО «ГАЗЭКС» не является законным владельцем газораспределительной сети, к которой планируется подключение, а значит у Общества отсутствуют правовые основания для выдачи технических условий, равно как и для заключения договора на подключение.

АО «ГАЗЭКС» в заседании комиссии также сообщило, что сеть газораспределения, принадлежащая АО «ГАЗЭКС» находится на расстоянии примерно в 5 км.

Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (далее - РЭК СО) предоставила письменные пояснения (исх. № 10-09/4893 от 20.07.2015), о том, что в РЭК СО не поступало обращение «...», а также обращение ЗАО «ГАЗЭКС» по вопросу подключения (технологического присоединения) жилого дома, расположенного по адресу: «...» к сетям газораспределения АО «ГАЗЭКС».

Кроме того, в заседании Комиссии представитель РЭК Свердловской области сообщила, что, по мнению регулятора, газораспределительные организации могут выдавать технические условия с точкой подключения лишь на своих сетях.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством согласно п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, под которой в п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

Положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, в силу ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим, а транспортировка газа по трубопроводам в ст. 4 Федерального закона от 19.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

По делам о злоупотреблении субъектом естественной монополии обзор (усеченный анализ) рынка включает этапы (п. 1.3 Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220):

- а) временного интервала ретроспективного исследования;
- б) продуктовых границ исходя из сферы деятельности субъекта естественной монополии;
- в) географических границ исходя из 3-х критериев (п. 4.7 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220):
 - административно-территориального (ОКТМО);
 - организационного (в рамках деятельности филиала или иной единицы);
 - технологического (дислокация инфраструктуры и условия доступа к ней).

В п. 2 Правил поставки газа в РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, далее – Правила № 162) под транспортировкой газа понимается перемещение и передача газа по газотранспортной системе, которая представляет собой систему газопроводов, соединяющую производителя газа и потребителя газа, включающую магистральные газопроводы, газопроводы-отводы, газораспределительные сети, находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или покупателя в собственности или на иных законных основаниях. В п. 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, далее - Техрегламент) под сетью газораспределения понимается единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах, и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции, до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий); под газопроводом - конструкция, состоящая из соединенных между собой труб, предназначенная для транспортирования природного газа; под газопроводом наружным - подземный или надземный газопровод сети газораспределения или сети газопотребления, проложенный вне зданий, до внешней грани наружной конструкции здания.

Согласно п. 10 Техрегламента объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети газораспределения, если транспортирует природный газ:

а) по территориям населенных пунктов - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;

б) по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок - с давлением, превышающим 1,2 мегапаскаля;

в) между населенными пунктами - с давлением, превышающим 0,005 мегапаскаля.

Классификация наружных и внутренних газопроводов по давлению в сетях газораспределения и газопотребления приведена в Приложении № 1 Техрегламента:

Газопроводы высокого давления 1 категории (свыше 1,2 МПа)

Газопроводы высокого давления 1 категории (свыше 0,6 до 1,2 МПа включительно)

Газопроводы высокого давления 2 категории (свыше 0,3 до 0,6 МПа включительно)

Газопроводы среднего давления (свыше 0,005 до 0,3 МПа включительно)

Газопроводы низкого давления (до 0,005 МПа включительно)

При осуществлении газоснабжения правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, занимающихся газоснабжением в РФ, согласно ст. 30 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» (далее – Закон о газоснабжении) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Закон о промышленной безопасности), Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Законом о газоснабжении и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. К лицензируемым видам деятельности согласно ст. 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Работы и услуги, являющиеся продуктами лицензируемых видов деятельности, согласно п. 3 ст. 49, ст. 128 и п. 2 ст. 129 Гражданского кодекса РФ относятся к ограниченно оборотоспособным объектам гражданских прав, исчерпывающий перечень которых определяется законодательством, а эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов отнесена к лицензируемым видам деятельности (п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании).

Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления в п. 4 Приложения 2 Закона о промышленной безопасности устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

В п. 7 Техрегламента под сетью газопотребления - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на

границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием. В состав газоиспользующего оборудования согласно пп. «в» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 (далее - Правила № 317) входят котлы, производственные печи, технологические линии, утилизаторы и другие установки, использующие газ в качестве топлива в целях выработки тепловой энергии для централизованного отопления, горячего водоснабжения, в технологических процессах различных производств, а также другие приборы, аппараты, агрегаты, технологическое оборудование и установки, использующие газ в качестве сырья.

В соответствии с п. 11 Техрегламента объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети газопотребления, если транспортирует природный газ:

а) к газоиспользующему оборудованию газифицируемых зданий и газоиспользующему оборудованию, размещенному вне зданий, - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;

б) к газотурбинным и парогазовым установкам - с давлением, не превышающим 2,5 мегапаскаля.

Газораспределительной согласно п. 2 Правил № 317 может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством РФ основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию. Под эксплуатацией сети газораспределения и сети газопотребления в п. 7 Техрегламента понимается использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, определенному в проектной документации; под эксплуатационной организацией - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

Организация - собственник газораспределительной системы согласно ст. 7 Закона о газоснабжении представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительными в п. 3 Правил № 162 признаются специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям согласно ст. 26 Закона о газоснабжении запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки.

Согласно ч. 7 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, представляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Согласно п. 4 Правил № 162 до начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия

на подключение к газотранспортной и газораспределительной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией.

Согласно Постановлению ФАС Уральского округа от 14.04.2014 № Ф09-1462/14 по делу № А50-11207/2013 действия по выдаче технических условий являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа (аналогичные выводы содержатся в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 (по делу № А49-3724/2008).

В п. 2 Правил № 1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения; под точкой подключения - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления объекта капитального строительства.

Заявителем, согласно Правилам № 1314 является юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения, а исполнителем - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Пунктом 3 Правил № 1314 установлен следующий порядок подключения:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального, строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ст. 7 Закона о газоснабжении к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа газоснабжения населения, осуществляемая в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами. Так, орган местного самоуправления в соответствии с п. 6 Правил № 1314 предоставляет сведения об организации, выдающей технические условия с указанием ее наименования и местонахождения, на основании схем газоснабжения и газификации субъекта РФ и (или) поселения, а также на основании региональной программы газификации.

Как следует из представленных Управлению материалов, письмом Главы г. Нижний Тагил (исх. № 01-01/277 от 22.01.2015), АО «ГАЗЭКС» определено в качестве организации обязанной выдавать технические условия подключения (технологическое присоединения) в отношении объекта капитального строительства, расположенного адресу: «...».

Технические условия согласно п. 28 Правил № 1314 должны содержать следующие данные:

- а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);
- б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;
- в) срок действия технических условий.

Технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), согласно п. 37 Правил № 1314 дополняются следующей информацией:

- а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);
- б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;
- в) о диаметре и материале труб;
- г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта капитального строительства приборами учета газа;
- д) о других условиях подключения (технологическом присоединении) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения.

В случаях, когда максимальный часовой расход газа не превышает 300 куб. метров, заявители согласно п. 4 и п. 38 Правил № 1314 имеют право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий. При этом исполнителем в порядке, установленном разделом II настоящих Правил, выдаются технические условия, содержащие информацию, указанную в пунктах 28 и 37 настоящих Правил, и направляется в порядке, установленном разделом VI настоящих Правил, проект договора о подключении. В случае если заявителю ранее выдавались технические условия, вместе с проектом договора о подключении ему направляются технические условия, дополненные информацией, указанной в пункте 37 настоящих Правил.

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению). Существенным условием договора о подключении согласно пп. «з» п. 83 Правил № 1314 являются технические условия, включающие, в том числе, информацию, указанную в пункте 37 настоящих Правил. Мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, согласно пп. «в» п. 97 Правил № 1314 включают в себя выполнение заявителем и исполнителем технических условий. При этом исполнитель согласно пп. «г» п. 97 и пп. «б» п. 98 Правил № 1314 обязан проверить выполнение заявителем технических условий. Поэтому технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении.

Согласно Правилам № 1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения

объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации (п. 15).

В случае получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий заявитель вправе обратиться в орган исполнительной власти субъекта РФ, утвердивший региональную программу газификации, с предложением о включении в региональную программу газификации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства с приложением копии запроса о предоставлении технических условий и отказа в выдаче технических условий (п. 16).

В силу ст. 17 Закона о газоснабжении развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций. Порядок разработки и реализации указанных федеральных программ устанавливается Правительством Российской Федерации. Финансирование федеральных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций может осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут быть введены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями. В этом случае органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения указанных надбавок.

В случае если региональная программа газификации не утверждалась и специальная надбавка к тарифам на услуги исполнителя по транспортировке газа по газораспределительным сетям не установлена, заявитель вправе обратиться в орган исполнительной власти субъекта РФ, в полномочия которого входит утверждение региональной программы газификации, с предложением о разработке и утверждении региональной программы газификации, включающей мероприятия по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства, с приложением копии запроса о предоставлении технических условий и отказа в выдаче технических условий (п. 17 Правил № 1314).

Заявитель также вправе обратиться к исполнителю с тем, чтобы исполнитель самостоятельно выполнил вышеназванные действия, в этом случае исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения письменного обращения заявителя обращается в орган исполнительной власти субъекта РФ, утвердивший региональную программу газификации, с предложением о включении в региональную программу газификации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства с приложением копии запроса о предоставлении технических условий (п. 18 Правил № 1314).

Орган исполнительной власти субъекта РФ, в полномочия которого входит утверждение региональной программы газификации, в течение 30 дней со дня поступления указанного обращения заявителя или исполнителя, принимает решение о

внесении изменений в региональную программу газификации (или о ее разработке и утверждении, если не утверждена), направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства, или мотивированном отказе во внесении в региональную программу газификации таких изменений (или в ее разработке), о чем информирует исполнителя и заявителя в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения (п. 20 Правил № 1314).

В случае если планируется включение в состав региональной программы газификации мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства, в следующих периодах, лицо, направившее запрос о предоставлении технических условий, информируется о планируемых сроках осуществления указанных мероприятий (п. 21 Правил № 1314).

В случае принятия решения о внесении изменений в региональную программу газификации в части включения в нее мероприятий, направленных на создание технической возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения, исполнитель в течение 14 дней со дня поступления информации о внесении изменений в региональную программу газификации, но не ранее даты вступления указанного решения в силу выдает заявителю технические условия (п. 22 Правил № 1314).

В случае отказа органа исполнительной власти субъекта РФ, который утвердил региональную программу газификации или в полномочия которого входит ее утверждение (в случае если региональная программа газификации не утверждена), во внесении изменений в региональную программу газификации (в ее разработке и утверждении) указанный орган обязан обосновать отказ и предоставить заявителю информацию об иных возможностях газоснабжения объекта капитального строительства, в том числе о возможности его подключения (технологического присоединения) путем заключения соглашения об уступке права на использование мощности (п. 23 Правил № 1314).

В соответствии с п. 14 Правил № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством РФ предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Ценовое регулирование согласно ст. 6 Закона о естественных монополиях является методом регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а согласно ч. 3 ст. 23.2 Закона о газоснабжении плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, подлежат государственному регулированию.

При этом согласно ч. 3 ст. 23.2 Закона о газоснабжении в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, не допускается включение расходов газораспределительной

организации, учтенных при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам, а в состав тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам не допускается включение расходов, учтенных при установлении платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, согласно ч. 2 ст. 23.2 Закона о газоснабжении устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, далее - Постановление № 1021), и в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (утв. Приказом ФСТ России № 101-э/3 от 28.04.2014, далее Приказ № 101-э/3)

При определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов (п. 26(18) Постановления № 1021).

В соответствии с п.26(22) Постановления № 1021 для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью (далее - прочие заявители), плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя, устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется).

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов устанавливают для каждой газораспределительной организации, к газораспределительным сетям которой планируется подключение новых потребителей газа, плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования, указанного в пункте 26(22), к газораспределительным сетям, а также стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы в других случаях (кроме случаев, когда величина определяется по индивидуальному проекту), включая ставку за единицу максимального часового расхода газа (1 куб. метр газа в час), с разбивкой по диапазонам диаметров строящихся газопроводов, типам их прокладки, материалам труб и (или) диапазонам объема присоединенной максимальной мощности (часового расхода газа) (п. 26(21) Постановления № 1021).

Плата за технологическое присоединение устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, в случаях, если лицо, подавшее заявку на

подключение, письменно подтверждает готовность компенсировать расходы газораспределительной организации, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления технологического присоединения, в случае, если такие расходы не были включены в инвестиционные программы газораспределительной организации (п.26(23) Постановления № 1021).

Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям также устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, в случаях, если мероприятия по технологическому присоединению предусматривают:

- проведение лесоустроительных работ;
- проведение врезки в газопроводы наружным диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;
- переходы через водные преграды;
- прокладку газопровода методом горизонтально направленного бурения;
- прокладку газопровода по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых природных территорий.

Газораспределительные организации ежегодно, не позднее 1 октября, представляют в органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах на технологическое присоединение на очередной календарный год в соответствии с Приказом № 101-э/3.

Согласно Приказу № 101-э/3 для заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности (прочих Заявителей) органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год устанавливаются:

- плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется). В этих случаях плата за технологическое присоединение устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей исходя из размера экономически обоснованной платы, определяемой на следующий календарный год по соответствующей формуле (пп. «б» п. 5 и п. 8).

- стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее, кроме случаев, установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. На основе утвержденных стандартизированных тарифных ставок ГРО самостоятельно рассчитывает размер платы за технологическое присоединение. При этом утверждаются следующие стандартизированные тарифные ставки (пп. «в» п. 5, п. 11 и п. 14):

- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации;
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газопроводов;
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газорегуляторных;
- стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) станций катодной;
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с проверкой выполнения Заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа.

Для расчета платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок учитываются расходы на выполнение ГРО следующих обязательных мероприятий (п.9):

- а) разработку ГРО проектной документации;
- б) выполнение ГРО технических условий;
- в) проверку ГРО выполнения Заявителем технических условий;
- г) осуществление ГРО фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа.

При этом согласно п. 1 Постановления РЭК Свердловской области от 24.12.2014 № 269-ПК 01.01.2015 – 31.12.2015 утверждены для АО «ГАЗЭКС» стандартизированные тарифные ставки.

Постановлением РЭК Свердловской области № 268-ПК от 24.12.2014 установлены плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям газораспределительных организаций на территории Свердловской области

Постановлением РЭК Свердловской области № 269-ПК от 24.12.2014 установлены и введены в действие стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее к газораспределительным сетям согласно приложению № 1,а именно:

- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации (С1 и С2);
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газопроводов (С3, С4 и С5);
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газорегуляторных пунктов (С6);
- стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) станций катодной защиты (С7);
- стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с проверкой выполнения Заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа (С8).

Согласно Стандартам раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 872), субъекты естественных монополий раскрывают

информацию о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об их установлении (п.п. «к» п. 11).

В составе информации о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, раскрываются (п. 29):

- случаи, для которых плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту;

- случаи, для которых плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям определяется на основании стандартизированных тарифных ставок;

- выдержки из нормативных правовых актов, в которых приводится порядок определения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на основании стандартизированных тарифных ставок.

В случае если законодательством РФ предусмотрены различные варианты определения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, информация о плате за технологическое присоединение должна содержать все возможные варианты ее определения.

Субъектами естественных монополий информация раскрывается путем: опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт) (п.п. «а» п. 3).

На официальном сайте АО «ГАЗЭКС» <http://gazeks.com/>, в разделе «раскрытие информации» представлен файл «Приказ 12 Приложение 8 ДОГОВОР о подключении физики 50 ввод», где указано, что плата за подключение (технологическое присоединение) по настоящему договору определена Сторонами на основании Постановления РЭК Свердловской области от 26.11.2014 года № 188-ПК и составляет: 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, в том числе НДС – 18 % (п. 5.2). Кроме того, представлены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314).

АО «ГАЗЭКС» выдано предупреждение от 26.03.2015 № 13 (исх. № 3680) о необходимости прекращения действий (бездействия), путем повторного рассмотрения заявления «...» (вх. № 3810 от 09.10.2014), исключив при определении наличия либо отсутствия технической возможности подключения мероприятия, расходы на осуществление которых учтены в стандартизированных тарифных ставках.

Письмом «...» АО «ГАЗЭКС» сообщило, что оснований для исполнения Предупреждения Свердловского УФАС России от 26.03.2015 № 13 не имеется.

АО «ГАЗЭКС» пояснило, что в марте 2015 года утвержден генеральный план газификации пос. Черноисточинск, в котором не обозначен жилой дом, находящийся по адресу: «...».

Расположенный в непосредственной близости от жилого дома по адресу: Свердловская область, Пригородный район, п. Черноисточинск, ул. Восточная, д. 79, подземный газопровод среднего давления (Ру 0,3 МПа) из полиэтиленовых труб

«Газификация пос. Черноисточинск котельная психбольницы, дом отдыха ФГУП ПО «Уралвагонзавод», газоснабжение жилых домов пос. Черноисточинск МО «Пригородный район» на основании (Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 03.12.2008) принадлежит ОАО «Уралвагонзавод» (правопреемник ФГУП ПО «Уралвагонзавод»), который самостоятельно эксплуатирует газопровод и транспортирует газ по своей сети.

Технические условия на присоединение к сети газораспределения АО «ГАЗЭКС» выдавались некоммерческому партнерству «Усадьба», находящемуся на территории п. Черноисточинск, участником которого «...» не является.

В соответствии с абз. 4 п. 2 Правил № 1314, исполнителем услуги по подключению, включая выдачу технических условий, является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение объекта капитального строительства.

Как сообщило АО «ГАЗЭКС», в случае если рассматривать подключение объекта капитального строительства «...» к газопроводу АО «Газификация пос. Черноисточинск котельная психбольницы, дом отдыха ФГУП ПО «Уралвагонзавод», газоснабжение жилых домов «...», как присоединение к сетям основного абонента, в соответствии с п. 34 Правил № 1314 «запрос о предоставлении технических условий должен содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газопотребления».

По сведениям, предоставленным АО «ГАЗЭКС», согласие ОАО «НПК «Уралвагонзавод» к заявлению на выдачу технических условий не представлено заявителем.

Уральское управление Ростехнадзора в письменных пояснениях (вх. № 01-21841 от 16.10.2015, исх. № 10-00-08/2867 от 08.10.2015) указало о том, что на территории «...» приемочной комиссией с участием представителей Уральского управления Ростехнадзора 03.12.2008 принят в эксплуатацию объект по проекту «...», разработанному ЗАО «Газмонтаж»: газификация «...», «...». За период с 01.01.2009 по настоящее время в пос. Черноисточинск Свердловской области газораспределительные сети с участием представителей Уральского управления Ростехнадзора в эксплуатацию не вводились.

Также сведениями о планируемых к вводу в эксплуатацию сетях газораспределения на территории «...» Уральское управление Ростехнадзора не располагает.

В письменных пояснениях, АО «НПК «Уралвагонзавод» (вх. № 01-21426 от 12.10.2015/исх. № 23юр-04/0129) пояснило, что строительство газораспределительной сети в пос. Черноисточинск финансировала и осуществляла администрация муниципального образования «город Нижний Тагил» и ЗАО «УТБ – Уралвагонзавод».

На балансе АО «НПК «Уралвагонзавод» газораспределительная сеть в пос. Черноисточинск не числится, подключение к ней АО «НПК «Уралвагонзавод» не производило.

Управлением было привлечено в качестве заинтересованного лица для участия в рассмотрении дела № 09-04/09 АО «Уральская большегрузная техника - Уралвагонзавод», которая сообщила следующие.

У АО «Уральская большегрузная техника - Уралвагонзавод» отсутствуют имущественные отношения относительно газораспределительной сети на территории «...». Общество не располагает информацией об эксплуатационной организации газораспределительной сети и введенных или планируемых к вводу в эксплуатацию сетей газораспределения. В подключении потребителей («...») участие не принимало.

В декабре 2010 года Общество передало в АО «НПК «Уралвагонзавод» имевшиеся в собственности газовые коммуникации для эксплуатации котельной вместе с иными

объектами недвижимости на основании договора купли-продажи № «...» и дополнительному соглашению к нему, в соответствии с которым в собственность АО «НПК «Уралвагонзавод» перешли газораспределительные сети к зданию представительства ФГУП «ПО Уралвагонзавод» «Изумруд»:

«...»

Администрация г. Нижний Тагил 27.10.2015 сообщила, что «...» Свердловской области не расположен на территории муниципального образования г. Нижний Тагил.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», параграфом 1 приложения 12 к Закону Свердловской области от 20.07.2015 № 95-ОЗ «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», организация газоснабжения на территории пос. Черноисточинск Свердловской области входит в компетенцию органов местного самоуправления муниципального образования Горноуральский городской округ.

Определением об отложении рассмотрения дела № 06-04/09 от 14.10.2015 Администрация Горноуральского городского округа была привлечена в качестве заинтересованного лица.

По запросу Администрация предоставила следующую информацию.

Акты ввода в эксплуатацию газопроводов в «...» отсутствуют, газопровод находится в стадии строительства. Проекта газораспределительных сетей, расположенных в непосредственной близости от объекта Заявителя, с указанием владельца (законных оснований предоставления) не существует.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 250-ФЗ внесены изменения в статью 10 Закона о защите конкуренции. С 11 января 2016 года Управление антимонопольной службы рассматривает заявления по нарушению прав только хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, либо неопределенного круга потребителей. Полномочия по защите прав физических лиц в рамках Закона о защите конкуренции исключены.

Следует отметить случаи, согласно письму ФАС России от 28.12.2015 № СП/75571/15 «О направлении разъяснений», когда гражданин заявляет о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям.

В таких случаях по заявлению должно быть принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно Письму ФАС России от 28.12.2015 № СП/75571/15 «О направлении разъяснений» после 05.01.2016 дела о нарушении антимонопольного законодательства, основанием для возбуждения которых послужило обращение гражданина, не осуществляющего предпринимательской деятельности, интересы которого ущемлены рассматриваемыми действиями (бездействием) доминирующего хозяйствующего субъекта, результатом которых не является и не может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции, которые не связаны с ущемлением интересов неопределенного круга потребителей подлежат прекращению по основанию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ст. 49 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

С.Н. Волков

Члены Комиссии:

Е.А. Жлудова

И.А. Селезнев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.