

# Общество с ограниченной ответственностью «ИЗИДОЛГ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354071 г. Сочи ул. Чайковского, 41А

Факт. адрес: 354071 г. Сочи ул. Чайковского, 41А

тел.: 89667700387

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К0269 от 07.03.2018

*Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Саратовской  
области*

(8452) 27-96-42 Факс: (8452) 27-93-14

E-mail: [to64@fas.gov.ru](mailto:to64@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Изидолг»

354071, г. Сочи, ул. Чайковского, 41А

тел. 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ДИРЕКЦИЯ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО  
ХОЗЯЙСТВА"

Российская Федерация, 410005, Саратовская  
обл, Саратов г, УЛ САДОВАЯ 1-Я, ДОМ 104  
Ответственное должностное лицо Яковлева

Марина Юрьевна

[dad@saratov.gov.ru](mailto:dad@saratov.gov.ru)

8-8452-246125

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://roseltorg.ru>

## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению  
закупок.

Наименование объекта закупки Ремонт автомобильной дороги "Саратов – Тепловка –  
Базарный Карабулак - Балтай" на участке км 0+585 - км 9+625 в Саратовской области.

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Саратовская  
обл, автодорога Саратов – Тепловка – Базарный Карабулак - Балтай на участке км 0+585 - км  
9+625на участке км 0+585 - км 9+625

Начальная (максимальная) цена контракта 88 898 051,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение  
№ 0360200054018000005 от 19.02.2018 18:00

ООО «Изидолг» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями  
действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок  
44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает  
основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Изидолг»:

1. Заказчик не приложил к закупочной документации обязательный файл с внесенными изменениями.
2. Заказчик указал в Информационной карте неверный срок окончания предоставления разъяснений участникам закупки:

#### *ГЛАВА 1. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА*

*РАЗДЕЛ 12. Порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.*

*Дата окончания предоставления разъяснений – 07.03.2018 г.*

При этом срок окончания подачи заявок указан следующий:

*Дата и время окончания подачи заявок 12.03.2018 09:00*

3. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

При участии в данной закупке, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

*Приложение №1 к документации об электронном аукционе  
Сведения о конкретных показателях и товарном знаке (при его наличии)*

*Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон*

*Водонасыщение, в % по объему св. 4 до 10*

*Пористость минеральной части, в % - не более 23 - например, чтобы подтвердить соответствие данному требованию, прямо установленному Заказчиком в техзадании, а не опосредовано через стандарт, нам надо до подачи заявки закупить партию смеси, каким-то образом выделить из нее минеральную часть и каким-то образом проверить ее на пористость, чтоб была не более 23%. Все это делать под видеозапись, иначе нам нечем будет подтвердить Заказчику соответствие установленному им требованию*

*Остаточная пористость св. 5,0% до 10%*

*Щебень из плотных горных пород*

*Содержание зерен слабых пород - не более 10%.*

*Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы - не более 35 %.*

*Содержание пылевидных и глинистых частиц:*

*- из изверженных и метаморфических горных пород марок от 600 до 800 включ.– не более 1%;*

*- из осадочных горных пород марок от 600 до 1200 включ. – не более 2%;*

*Содержание глины в комках - не более 0,25%.*

*Битум марка БНД 60/90  
(в составе горячего пористого крупнозернистого  
асфальтобетона марки I)*

*Глубина проникания иглы, 0,1мм: - во-первых это и все остальные требования к битуму есть не что иное, как требования к компоненту товара, а не к самому товару асфальтобетон, а, во-вторых, чтобы наша заявка соответствовала этому требованию, прямо установленному в документации Заказчиком (а не опосредовано через ГОСТ), нам надо до подачи заявки закупить партию битума, найти и оплатить услуги специализированной лаборатории на проведение испытаний данной партии на глубину проникновения какой-то иглы, получить заключение по результатам испытаний и, в случае соответствия данным значениям характеристики, предоставить его Заказчику в качестве подтверждения. Если заключение отрицательное, проводить испытание другой вновь закупленной партии*

*при 25 °С от 61 до 90;*

*при 0 °С не менее 20.*

*Температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С*

*Растяжимость:*

*при 25 °С, не менее 55 см;*

*при 0 °С, не менее 3,5 см.*

*Температура хрупкости, не выше -15 °С*

*Температура вспышки, не ниже 230 °С*

*Изменение температуры размягчения после прогрева, не более 5 °С*

**Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций Приложения.**

**Требуются испытания партии для определения данных характеристик на каждую партию, поскольку требования установлены Заказчиком прямо в тексте, а не опосредовано через стандарт.**

Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, **предварительно купив партии этих материалов**, чтобы документально подтвердить для Заказчика полное соответствие материала его требованиям. Если же эти характеристики выписаны из технических стандартов, тогда получается удвоение требований: Участник дважды должен подтвердить соответствие – один раз – сертификатом соответствия от производителя, второй раз подтвердить строку с характеристикой материала из технического задания – документом собственных испытаний, поскольку его заявка должна соответствовать каждому требованию Заказчика.

**Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.**

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров **Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.**

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиций, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.**

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

**Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:**

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ..... и т.д.

**Мы не приняли участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как мы бы не смогли заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас бы отклонили. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.**

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе**

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

**4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.**

(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**4. Заказчик не указал в проекте контракта Идентификационный код закупки (ИКЗ) 182645211818264520100100230234211000.**

Учитывая следующее положение ФЗ-44:

*Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе*

*Ч.4 К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации*

а также учитывая следующее положение ФЗ-44:

*Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд*

*Ч.1 Идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

можно сделать вывод о том, что Заказчик обязан указывать ИКЗ в проекте контракта, который как указано выше, является неотъемлемой частью документации.

Так же необходимо добавить следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта**, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Таким образом, не указав в проекте контракта ИКЗ, Заказчик нарушил ч.1 ст.23 ФЗ-44.

5. **В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **8. СДАЧА И ПРИЕМКА РАБОТ** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке приемки выполненных работ на законченном ремонте Объекте. Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

**КоАП РФ, Статья 7.32.** Нарушение порядка заключения, изменения контракта

**9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №2 от 30 ноября 2017 г. о назначении директора

**Генеральный директор ООО «Изидолг» Павлов П.В.**