



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.04.2018 № 1295/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1
E-mail: info@orel-adm.ru

МБОУ – СОШ № 13
имени Героя Советского Союза А. П. Маресьева
города Орла
302038, г. Орел, ул. Рошинская, 33

МБОУ – СОШ № 33 города Орла
302011, г. Орел, пер. Южный, дом 26

МБОУ – лицей № 1 имени М.В. Ломоносова
города Орла
302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 41

МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 80»
города Орла
302030, г. Орел, ул. Революции, 13

МКУ «Централизованная бухгалтерия
образовательных учреждений города Орла»
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 30

ООО ПСК «ОЭИУН»
302009, г. Орел, ул. Гайдара, д. 54
303850, Орловская область, г. Ливны,
ул. Дзержинского, д. 107, кв. 19
E-mail: oeyun57@gmail.com

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 074-18/03АЗ

04.04.2018

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, (далее - Комиссия)

017848 ✱

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла: Зобковой И.В., Целовальниковой Н.В., Георгиновой Н.А.,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений города Орла» (далее – МКУ ЦБОУ): Ерзиной Н.В.,

заинтересованного лица – ООО ПСК «ОЭИУН»: Ревина В.А.,

в отсутствии представителей:

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – СОШ № 13 имени Героя Советского Союза А. П. Маресьева города Орла (далее – СОШ № 13), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – СОШ № 33 города Орла (далее – СОШ № 33), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – лицей № 1 имени М.В. Ломоносова города Орла (далее – лицей № 1), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 80» города Орла (далее – детский сад № 80), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 074-18/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Орла части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В ходе рассмотрения 4 дел об административных правонарушениях №№ 210-17 Т, 211-17 Т, 212-17 Т, 213-17 Т Орловским УФАС России были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

15.01.2018 Орловское УФАС России направило в адрес администрации города Орла предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.02.2018.

Администрация города Орла в письме от 05.02.2018 (исх. № 3/646) сообщила, что в условиях острого дефицита бюджетных средств в первую очередь осуществлялось финансирование социально значимых направлений.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

16.02.2018 в соответствии с приказом Управления № 17 в отношении администрации города Орла по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 074-18/03АЗ (далее так же – дело).

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 04.04.2018.

04.04.2018 в ходе рассмотрения дела, представители ответчика по делу пояснили, что на стадии формирования проекта бюджета города Орла на очередной

финансовый год и последующий плановый период управление образования определяет потребность в финансовых средствах по представленной в отдел экономики, финансового контроля и бухгалтерского учета (далее – ОЭФК и БУ) управления образования администрации города Орла от МКУ ЦБОУ и от бухгалтерий учреждений, находящихся на самостоятельном балансе, потребности по каждому учреждению.

По запросу финансово-экономического управления администрации города Орла (далее – ФЭУ) управление образования, как главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС), в августе текущего финансового года направляет предложения в проект бюджета на очередной финансовый год и последующий плановый период по ГРБС - управлению образования.

В декабре, после утверждения бюджета города Орла, ФЭУ доводит до ГРБС лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на очередной финансовый год и последующий плановый период. После доведения до управления образования утвержденных ЛБО, управление образования доводит до подведомственных казенных учреждений ЛБО в виде бюджетных смет, подведомственным бюджетным учреждениям выделяет субсидии на выполнение муниципального задания и на иные цели, путем подписания Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2.1.1 Соглашений управление образования перечисляет учреждениям субсидию в размере и в соответствии с финансированием, поступающим от ФЭУ по предварительной заявке от управления образования.

Управление образования направляет в ФЭУ сводные заявки на финансирование расходов образовательных учреждений на основании заявок, поступающих из МКУ ЦБОУ по обслуживаемым учреждениям и от бухгалтерий учреждений, находящихся на самостоятельном балансе.

МКУ ЦБОУ по обслуживаемым учреждениям и бухгалтерии учреждений, находящихся на самостоятельном балансе, формируют заявки на финансирование субсидий по мере поступления счетов от поставщиков услуг в соответствии с заключенными договорами.

Заявки на финансирование субсидий на иные цели управлением образования направляются в ФЭУ после осуществления внутреннего контроля, который обеспечивает соблюдение федерального законодательства Российской Федерации в части наличия бюджетных ассигнований у образовательного учреждения на заключения ими договорных отношений с подрядчиками на выполнение тех или иных работ в рамках заключенных Соглашений.

При поступлении финансирования от ФЭУ на лицевой счет управления образования по кодам бюджетной классификации и видам расходов, ОЭФК и БУ производит перечисление денежных средств на лицевые счета образовательных учреждений, далее работники бухгалтерий производят оплату произведенных расходов в соответствии с полученным финансированием.

Заявки на финансирование по образовательным учреждениям – СОШ № 13, СОШ № 33, лицей № 1 и детский сад № 80 за выполненный ремонт ООО ПСК «ОЭИУН» управлением образования направлялись в ФЭУ своевременно, финансирование учреждений образования осуществлялось по мере поступления денежных средств на лицевой счет управления образования.

Кроме того, представители ответчика по делу сообщили, что проблема нехватки финансирования образовательных учреждений обсуждалась в рамках заседания рабочей группы по рассмотрению вопросов социально-экономического развития города Орла.

Представитель МКУ ЦБОУ пояснил, что взаимодействие МКУ ЦБОУ и образовательных учреждений осуществляется в соответствии с договорами оказания услуг по ведению бухгалтерского учета, составлению финансовой (бухгалтерской) отчетности, заключенных с соответствующими образовательными учреждениями.

Представитель ООО ПСК «ОЭИУН» сообщил, что несвоевременная оплата заключенных контрактов образовательными учреждениями негативно влияла на хозяйственную деятельность ООО ПСК «ОЭИУН».

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 074-18/03АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела № 074-18/03АЗ **на 14 часов 00 минут 11.05.2018** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», в **срок до 09.05.2018** лицам, участвующим в рассмотрении дела представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
 - 3.1. администрации города Орла:
 - образцы документов (сводных заявок на финансирование расходов образовательных учреждений), которые управление образования администрации города Орла направляет в финансово-экономическое управление администрации города Орла;
 - результаты работы рабочей группы по рассмотрению вопросов социально-экономического развития города Орла, в том числе протоколы заседаний;
 - пошаговую схему взаимодействия между муниципальными образовательными учреждениями, управлением образования администрации города Орла, финансово-экономическим управлением администрации города Орла и МКУ ЦБОУ, в части подачи заявок на финансирование и последующего перечисления денежных средств и оплаты соответствующих договоров (**с указанием сроков, а также ссылок на конкретные пункты нормативных правовых актов**).
 - 3.2. МКУ ЦБОУ:
 - пошаговую схему взаимодействия между муниципальными образовательными учреждениями, управлением образования администрации города

Орла, финансово-экономическим управлением администрации города Орла и МКУ ЦБОУ, в части подачи заявок на финансирование и последующего перечисления денежных средств и оплаты соответствующих договоров (с указанием сроков, а также ссылок на конкретные пункты нормативных правовых актов).

3.3. администрации города Орла, МКУ ЦБОУ, СОШ № 13, СОШ № 33, лицей № 1, Детский сад № 80, ООО ПСК «ОЭИУН»:

- иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

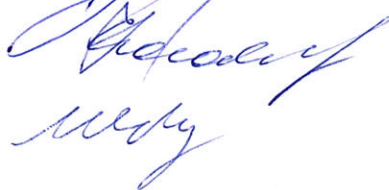

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:

Е.Ю. Погодина

М.А. Лебедев