

Исх. № б/н от «04» мая 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Закупка размещена на сайте электронной площадки в сети Интернет по адресу: <http://etprf.ru/NotificationZK/id/243044>

Номер извещения – ZK18042600018

Закупка в ЕИС не размещена.

Заказчик:

Акционерное общество "Научно-исследовательский институт систем связи и управления" (АО "НИИССУ")

Адрес места нахождения Заказчика: 117630, г. Москва, Старокалужское ш., д. 58

Почтовый адрес Заказчика: 117630, г. Москва, Старокалужское ш., д. 58

Номер контактного телефона: +7-495-334-91-76, факс: данные отсутствуют

Адрес электронной почты: niissu@niissu.ru

Контактное лицо: Зуев Андрей Юрьевич

Участник:

Общество с ограниченной ответственностью «ОФТ Компьютерс»

Адрес места нахождения Заявителя: 143433, Московская обл., Красногорский р-н, р.п. Нахабино, ул. 300 лет инженерных Войск, д. 1А, лит. 1Б, эт. 4, ком. 220-222

Почтовый адрес Заявителя: 143433, Московская обл., Красногорский р-н, р.п. Нахабино, ул. 300 лет инженерных Войск, д. 1А, лит. 1Б, эт. 4, ком. 220-222

Номер контактного телефона: +7-964-772-36-25, факс: отсутствует

Адрес электронной почты: info@itoft.ru

Контактное лицо: Аксенов Олег Александрович

ЖАЛОБА

на нарушение АО "НИИССУ" Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.04.2018 года на электронной торговой площадке <http://etprf.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку принтеров (номер извещения – ZK18042600018) (далее – «Запрос котировок», «Закупка»).

25.04.2018 года ООО «ОФТ Компьютерс» была подана заявка на участие в данной закупочной процедуре (Вх. номер заявки 341244) в соответствии с требованиями к составу заявки, изложенными в Документации о закупке.

Однако по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке, отраженным в Протоколе № ZK18042600018 от 28.04.2018 г., ООО «ОФТ Компьютерс» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Сертификат СМК не предусматривает необходимую нам область сертификации».

Московское УФАС
Рег. номер 22833/16
зарегистрирован 04.05.2018



Решениями закупочной комиссии, оформленными Протоколом № ZK18042600018 от 28.04.2018 г., закупка признана несостоявшейся в связи с допуском к участию в закупке одного участника, на основании ранжирования заявок победителем признан участник закупки с идентификационным номером 341309.

ООО «ОФТ Компьютерс» не согласно с результатами рассмотрения заявок на участие в закупке по следующим основаниям.

В п. 2.3. Приложения № 1 к информационной карте Документации о закупке установлено дополнительное требование к участникам закупки, заключающееся в том, что **«на все время действия контракта иметь Сертификат СМК (Система менеджмента качества), подтверждающий, что система менеджмента качества организации соответствует требованиям стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012 (Область сертификации: закупка, хранение, поставка и комплектация электронной компонентной базы отечественного и иностранного производства)»**.

Вышеуказанное требование к Поставщику также дословно содержится в п. 2.4.4. проекта договора.

В то же время в Документации о закупке отсутствует условие о представлении участником закупки в составе своей заявки документа, подтверждающего соответствие этого участника закупки дополнительному требованию, установленному п. 2.3. Приложения № 1 к информационной карте Документации о закупке. Иными словами, Заказчик не требовал от участников закупки подтверждения соответствия обозначенному требованию путем включения в состав заявки сертификата СМК стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012.

Таким образом, в отсутствие прямого заявления участника закупки о несоответствии его требованию, установленному п. 2.3. Приложения № 1 к информационной карте Документации о закупке, отклонение заявки участника закупки в связи с непредставлением в составе заявки документа, НЕ предусмотренного Приложением № 3 к информационной карте Документации о закупке, является нарушением со стороны Заказчика положений Документации о закупке, а именно пункта 4.12.9, не допускающего отклонения заявки участника процедуры закупки по основаниям иным, нежели которые исчерпывающе перечислены в данном пункте.

Однако в нарушение пункта 4.12.9 Документации о закупке Заказчик отклонил заявку другого участника закупки с идентификационным номером 340017 в связи с непредставлением этим участником в составе своей заявки сертификата СМК. При этом ООО «ОФТ Компьютерс» известно, что заявка участника № 340017 не содержала прямого заявления об отсутствии у него сертификата СМК стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012.

ООО «ОФТ Компьютерс» считает требование Заказчика о наличии у участника закупки сертификата системы менеджмента качества, соответствующей требованиям стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012 существенно ограничивающим конкуренцию, поскольку реальная возможность получить такой сертификат организации, не являющейся предприятием оборонно-промышленного комплекса, отсутствует.

Равным образом не представляется возможным получить сертификат СМК стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012 в отношении товара гражданского назначения, не признающегося военной продукцией.

Так, объектом закупки согласно Ведомости поставки (Приложение № 1 к проекту контракта) являются следующие товары: Принтер HP Designjet T120 и Цветное МФУ HP LaserJet Enterprise 700.

ООО «ОФТ Компьютерс» в своей заявке предложило к поставке товар, полностью соответствующий техническим требованиям к товару, изложенным Заказчиком в Ведомости поставки (Приложение № 1 к Контракту).

Стандарт ГОСТ РВ 0015-002-2012 (см. раздел 1 «Область применения») устанавливает требования к системе менеджмента качества организаций, осуществляющих исследования, разработку, производство, поставку, обеспечение эксплуатации **военной**

продукции, а также содержит требования ГОСТ Р ИСО 9001 и дополнения к ним, отражающие специфику обеспечения качества на всех стадиях жизненного цикла **военной продукции** в соответствии с действующими государственными военными стандартами.

У ООО «ОФТ Компьютерс» отсутствует реальная возможность оформить Сертификат SMK в соответствии со стандартом ГОСТ РВ 0015-002-2012 ввиду того, что оно не является предприятием оборонно-промышленного комплекса, вовлеченным в производство и оказание услуг в отношении техники **военного назначения**.

Объектом закупки являются потребительские товары (принтеры, многофункциональные печатающие устройства), на которые не распространяются стандарты качества **военной продукции**.

Сертификация в соответствии с военными стандартами относится к системе добровольной сертификации «Военный Регистр», понуждение к которой недопустимо.

Кроме того, несмотря на то, что данные принтеры закупаются в рамках выполнения государственного оборонного заказа, обоснование необходимости наличия у участника закупки Сертификата SMK военного стандарта этим обстоятельством со стороны Заказчика является злоупотреблением правом, напрямую влекущим ограничение конкуренции.

Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» никак не обуславливает выполнение исполнителями ГОЗ наличием у них специальных разрешений, лицензий, сертификатов и т.п.

Контракт, в целях заключения которого была размещена настоящая закупка, не предусматривает необходимости применения к закупаемым товарам, причем в таком малом количестве (**всего 9 товарных единиц**), каких-либо специальных условий закупки, хранения, поставки и комплектации.

Таким образом, требование Заказчика о наличии у участников закупки Сертификата SMK, подтверждающего, что система менеджмента качества организации соответствует требованиям стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012, считаем неизмеряемым, ограничивающим допуск к участию в закупке.

В соответствии с п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупке и нарушение порядка определения победителя или победителей закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях ОАО "НИИССУ" нарушение п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 4.12.9 Документации о закупке № ZK18042600018.

2. Выдать ОАО "НИИССУ" предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- копия выписки из Протокола №1/5 заседания Совета директоров АО "НИИССУ" от 07.08.2015 г. о присоединении Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» на 2 л.;

- копия Извещения № ZK18042600018 о проведении запроса котировок на 2 л.;

- копия Документации к Извещению № ZK18042600018 о проведении запроса котировок, включая Проект контракта и Ведомость поставки (Приложение № 1 к Контракту), на 50 л.;

- копия заявки на участие в закупке № ZK18042600018, включая коммерческое и техническое предложения, на 6 л.;

- копия Стандарта ГОСТ РВ 0015-002-2012 на 38 л.;

- копия Протокола № ZK18042600018 от 28.04.2018 г. на 3 л.;

- копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ОФТ Компьютерс» на 1 л.;

- копия свидетельства о постановке ООО «ОФТ Компьютерс» на учет в налоговом органе на 1 л.;

- копия решения об избрании генерального директора ООО «ОФТ Компьютерс» на 1 л.;

- копия приказа о назначении на должность генерального директора ООО «ОФТ Компьютерс» на 1 л.

Генеральный директор
ООО «ОФТ Компьютерс»



В.Р. Таги-Заде