

Исх. № 02-03/05/18 от 03.05.2018 г.

Куда: Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Москве Руководителю
Московского УФАС России
Ханяну Армену Эдуардовичу

ЗАЯВИТЕЛЬ

Организация: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНВЕСТПРОЕКТ»
Место нахождения: РФ, 191014, город Санкт-Петербург, Солдатский переулок, дом 14, литера А, помещение 8-Н
Почтовый адрес: РФ, 191014, город Санкт-Петербург, Солдатский переулок, дом 14, литера А, помещение 8-Н
Номер контактного телефона: 8 (926) 945-81-84
Факс: 8 (926) 945-81-84
Адрес электронной почты: investprojecttt@gmail.com
Контактное лицо: Балашов В.Б

ЗАКАЗЧИК

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БОГОРОДСКОЕ»
Место нахождения: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 18 корп. 5
Почтовый адрес: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 18 корп. 5
Номер контактного телефона: (926) 337-96-77
Факс: (926) 337-96-77
Адрес электронной почты: 849935788@mail.ru
Контактное лицо: Дорофеева Алевтина Владимировна

ЗАКУПКА

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме:
www.zakupki.gov.ru
Реестровый номер: 31806388114
Закупка: Поставка товаров для выполнения малярных работ в МКД
Начальная максимальная цена: 7 211 256,00 руб.

Московское УФАС
Рег. номер 22809/18
зарегистрирован 04.05.2018



ЖАЛОБА

на положения документации об открытом аукционе в электронной форме

«18» апреля 2018 года Государственным заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку товаров для выполнения малярных работ в МКД (Реестровый номер торгов: № 31806388114) на сайте 223.its-tender.ru и на сайте www.zakupki.gov.ru).

Извиз положения документации, нами были выявлены нарушения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов, что нарушает ч.1 и ч.5 ст.17. 135 Федерального Закона о защите конкуренции.

Довод №1:

В Форме 2 в п. 1, п.6, п.7 и т.д. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
1	Шпатлевка тип	Температура нанесения	До +40	°С

	1			
6	Краска с молотковым эффектом тип 1	Температура нанесения	+5°C до +30°C	
7	Эмаль тип 1	Пленка эмали должна быть устойчива к изменению температуры	от - 50°C до +60°C.	

Согласно инструкции: «В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами/символами: «от», «до», «<->» (за исключением температурных показателей), то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения.»

Однако, Государственным Заказчиком не установлено в инструкции, допускается ли Участнику указывать крайние значения диапазона или нет, необходимо ли указывать Участнику диапазон значений без союзов «от» и «до» или оставлять диапазоны без изменений?!

Кроме того, каким образом Участник должен предоставить диапазон значений, если Заказчиком установлены только верхняя или нижняя границы?

Что подразумевает Государственный заказчик под «за исключением температурных показателей» Участнику не ясно.

Так же хотим обратить внимание на то, что в адрес Государственного Заказчика от Участника был направлен запрос разъяснений на положения инструкции, однако на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

Довод №2:

В Форме 2 в п. 1н т.д. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
1	Шпатлевка тип 1	Время высыхания до ст.3	при (20°C± 0,5 °C) не более 2	ч.

Согласно инструкции: «Символ «±» - означает что, участнику следует предоставить сведения как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.»

Участнику не ясно, необходимо предоставить диапазон значений, с учетом отклонений «при (19,5°C...20,5 °C)» или достаточно предоставить значение ,равное установленному Заказчиком«при (20°C± 0,5 °C) «?»

Аналогично, хотим обратить внимание на то, что в адрес Государственного Заказчика от Участника был направлен запрос разъяснений на положения инструкции, однако на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

Довод №3:

В Форме 2 в п. 8 и п.24. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
8	Краска тип 2	Вид применяемой олифы:	Олифа оксоль; олифа комбинированная	

		Марка краски	Может быть: МА-15; МА-22; МА-25	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 10503-71	
24	Краска тип 4	Вид применяемой олифы:	Может быть олифа оксоль; олифа комбинированная	
		Марка краски	Должна быть МА-15 а так же МА-22 либо МА-25	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 10503-71	

Согласно инструкции: «Если значения показателя перечисляются **через точку с запятой** после знака двоеточие то необходимо выбрать только **один из перечисленных вариантов** значений показателя товара. **В остальных случаях** при перечислении значений показателя товара через знак препинания **точка с запятой - необходимо указать все перечисленные значения**».

Однако, Государственным Заказчиком **не установлено в инструкции**, как должен действовать Участник, в случае, если значения показателя перечисляются **через точку с запятой** после знака двоеточие, установленного **наименовании требуемого параметра**, а так же согласно соответствию применяемых олиф маркам краски в установленном ГОСТе, для МА-15 подходит только олифа комбинированная, для МА-22- Олифа оксоль, а для МА-25 - олифа комбинированная.

Таким образом, требования Заказчика вводят Участника в заблуждение, что может повлиять на количество допущенных заявок.

Так же хотим обратить внимание на то, что в адрес Государственного Заказчика от Участника был направлен запрос разъяснений на положения инструкции и установленные требования, однако на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

Довод №4:

В Форме 2 Заказчик установил **противоречащие нормативным документам** требования к материалам:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
9	Растворитель тип 2 - Уайт-спирит	Класс опасности уайт-спирита по степени воздействия на организм человека должен быть	Выше 4	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 3134-78	

Согласно инструкции: «Слова «**Выше**» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, **выше указанного значения**».

Однако, согласно п. 6.10 установленного ГОСТа, «По степени воздействия на организм уайт-спирит (нефрас-С4-155/200) относится к 4-му классу опасности.

Таким образом, Участник не может указать значение, одновременно соответствующее требованиям ГОСТа и инструкции Заказчика.

Так же, в установленном ГОСТе отсутствует такой показатель как «Окрашивание водного раствора при испытании на содержание водорастворимых щелочей», таким образом, требования Заказчика вводят Участника в заблуждение.

По данным противоречиям Участник так же обратился с запросом разъяснений в адрес Государственного Заказчика, однако и на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что ошибки по его мнению отсутствуют, и Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
15	Эмаль тип 3	Цвет должен быть	Должен быть: Коричневый; фисташковый	
		Массовая доля нелетучих веществ доля нелетучих веществ	До 50	%
		Сорт	Первый и высший	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 8420-74 ГОСТ5233-89 ГОСТ 6465-76	

Согласно инструкции:

«Если значения показателя перечисляются через точку с запятой после знака двосточие то необходимо выбрать только один из перечисленных вариантов значений показателя товара. В остальных случаях при перечислении значений показателя товара через знак препинания точка с запятой - необходимо указать все перечисленные значения».

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами/символами: «от», «до», «->» (за исключением температурных показателей), то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона не включая крайние значения.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «и» и символа «/», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.

Однако, согласно ГОСТу 6465-76, если Участник выбирает один из цветов, то для первого и высшего сорта параметр «Массовая доля нелетучих веществ доля нелетучих веществ» будет выбираться из следующих диапазонов значений:

Цвет/Сорт	Высший	Первый
Коричневый	57-63	57-63
фисташковый	60-66	60-66

Таким образом, Участник не может одновременно предоставить значение, соответствующее ГОСТу и инструкции Заказчика.

По данным противоречиям Участник так же обращался с запросом разъяснений в адрес Государственного Заказчика, однако и на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, а лишь указал, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
22	Эмаль тип 5	Цвет должен быть	фиолетовая	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 8420-74 ГОСТ5233-89	
			ГОСТ 6465-76	
25	Эмаль тип 6	Цвет должен быть	Синий; оранжевый, красный; белый	
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 8420-74 ГОСТ5233-89	
			ГОСТ 6465-76	

Заказчиком уставлены цвета эмали и соответствия этих цветов нормативным документам, однако данные нормативные документы не регламентируют выбранные Заказчиком цвета эмалей. В связи с эти, считаем, что установленные требования незаконны и вводят Участника в заблуждение.

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
26	Кисть тип 4	Расположение ручек кистей относительно пучка кисти	От 34	мм
		Соответствие нормативным документам	ГОСТ 10597-87	

Согласно п. 1.2.2 ГОСТ 10597-87 «Ручки кистей типов КФ и КМ допускается располагать под углом от 35 до 45° относительно пучка кисти.», однако Государственным Заказчиком установлены иные единицы измерения, не соответствующие ГОСТу.

Таким образом, требования Заказчика вводят Участника в заблуждение.

По данному пункту Участник так же обратился с запросом разъяснений в адрес Государственного Заказчика, однако и на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что ошибки по его мнению отсутствуют, и Участнику необходимо руководствоваться текущей редакцией документации об аукционе.

Довод №5:

В Форме 2 в п. 14. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
14	Шпатель тип 1	Тип	малярный с 2 х комп. ручкой	
		материал	Пластик\резина\сталь	
31	Шпатель тип 3	Тип	малярный с 2 х комп. ручкой	
		материал	Пластик и сталь	

Согласно инструкции: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «и» и символа «/», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «или» и символа «\» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.»

Заказчиком установлены требования, вводящие Участника в заблуждение, которые могут отразиться на количестве допущенных заявок.

А именно, Участнику не ясно, материал чего именно, необходимо предоставить Заказчику: ручки пишателя (в данном случае, согласно инструкции, Участник не может указать материал для 2 компонентов, из которых изготовлена ручка) или непосредственно, самой рабочей части?! Таким образом потребность Заказчика не ясна.

Довод №6:

В Форме 2 в п. 19, п.25. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
19	Лента по ГОСТ 16214-86 тип 1	Цвет ленты	черная, серая, светло-синяя; голубая	
25	Эмаль тип 6	Цвет должен быть	Может быть олифа оксоль; олифа комбинированная	

Согласно инструкции: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «и» и символа «/», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «или» и символа «\» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.»

Однако, Заказчиком в инструкции по заполнению заявки не установлено, как должен действовать Участник в случае одновременного применения символов «,» и «;», таким образом, установленные требования вводят Участника в заблуждение, так как не ясно, например в п. 25, необходимо указать 2 цвета (например: Синий; оранжевый) или 3 цвета (например: Синий; красный; белый)?

По данному вопросу Участник так же обращался с запросом разъяснений в адрес Государственного Заказчика, однако и на данный вопрос Заказчик так же не дал ответа по существу, а снова указал, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

Довод №7:

В Форме 2 в п. 19, п.25. Заказчик установил требования к материалам следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
15	Эмаль тип 3	Расход на один слой	>100 и не > 180	г/м2.
17	Фасадная краска	pH краски	>6,8 и не ≤ 9	

Согласно инструкции: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «или» и символа «>» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.».

Однако, Участнику не ясно, достаточно указать одно значение, одновременно удовлетворяющее требования двух установленных граничных значений или необходимо предоставить два различных значения?

Аналогично, хотим обратить внимание на то, что в адрес Государственного Заказчика от Участника был направлен запрос разъяснений на положения инструкции, однако на данный вопрос Государственный Заказчик не дал ответа по существу, ссылаясь на то, что Участнику необходимо руководствоваться инструкцией.

Довод №8:

В Форме 2 в п. 30 Заказчик установил требования к материалу следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики		Ед.изм
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
30	Ванночка	Тип	Ванночка из пластика толщиной 0,8-2,5 на ножках или без них. Опоры ванночки должны иметь не менее четырех отверстий для устойчивого положения.	мм
		Высота общая	350-400	мм
		Длина ванночки: -внутренняя -внешняя	350 - 330 Более 330	мм
		Ширина ванночки: -внутренняя -внешняя	350 - 320 более 320	мм
		Внутренний объем	не более 4,5	л.

Во-первых, Участнику не ясно, что Заказчик подразумевает под требованиями «на ножках или без них» и «опоры ванночки с 4 и более отверстиями»? Являются ли «ножки» непосредственно «опорами» в понимании Заказчика (дублирующими характеристиками) или нет?

Во-вторых, если данные характеристики являются идентичными характеристиками, то Участнику не предоставляется возможным найти товар, удовлетворяющий требования Заказчика, так «ванночки с опорами имеющими 4 или более 4х отверстий», в связи с тем, что в свободном доступе Участник не смог найти подходящий товар, соответствующий требованиям Заказчика.

Согласно производителям, размещающим информацию о своем товаре, ванночки изготавливаются с 2 ножками (2 опорами), имеющими по 1 отверстию в каждой, то есть имеющие всего 2 отверстия для устойчивого положения, что не соответствует требованию Заказчика. Таким образом, потребность Заказчика не ясна.

Кроме того, Заказчиком, установлены противоречивые требования к параметрам «Внутренний объем» и «Высота».

Согласно общеустановленным математическим расчетам, и исходя из установленных наименьших допустимых значений, внутренний объем при разрешенной высоте будет превышать установленное значение Заказчиком.

Внутренний объем = 330 мм x 320 мм x 350 = 36 960 000 мм³ = 36.96 л, что в свою очередь не соответствует требованиям Заказчика.

Так же хотим обратить внимание на то, что в адрес Государственного Заказчика от Участника был направлен запрос разъяснений установленных требований, однако на заданные вопросы Заказчик ответил, что им в полной мере предъявлены требования к предмету закупки.

Таким образом, эти и многие другие нарушения, установленные Заказчиком в описании материалов затрудняют понимание потребности Заказчика, усложняют заполнение Формы 2 и, как следствие, ограничивают круг потенциальных участников закупки.

Считаем, что аукционная документация не соответствует действующему законодательству в сфере закупок, а именно нарушает ч.1 и ч.5 ст.17. 135 Федерального Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, просим Вас:

- 1) Признать незаконными действия заказчика;
- 2) Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 3) Привести аукционную документацию в соответствие действующим нормам.
- 4) Направить копию решения по настоящей Жалобе на электронный адрес ООО «ИнвестПроект».
- 5) Выдать соответствующее предписание.

Приложение:

- 1) Решение о назначении ген директора №1 от 02.03.2010 г. на 1 листе.

Генеральный директор
ООО «ИнвестПроект»

(действует на основании Устава, Решения №1 от 02.03.2010 г.)



(Балашов В.Б.)