

**В Управление федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС РОССИИ)**

*ул. Александра Невского, д. 1, г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431, e-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)*

**Исх. № 54 от 14.06.2018г.**

**Заявитель:**

ООО «Региональный центр Градостроительства, Кадастра и  
Недвижимости "МИРОЗДАНИЕ"»  
(ООО "РЦ ГКН "МИРОЗДАНИЕ")  
344016, г. Ростов-на-Дону, ул. Таганрогская, д.116, оф.40  
Тел. уполномоченного представителя:  
8(928)279-61-75, +7(978)757-49-43  
Адрес электронной почты:  
[rcgkn-mirozdanie@yandex.ru](mailto:rcgkn-mirozdanie@yandex.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной  
площадки, конкурсной или аукционной комиссии,  
в порядке ч.2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
"О защите конкуренции"**

<b>Общая информация</b>	
Номер извещения	0374200007618000005
Идентификационный код закупки	182920101687192010100100100014322000
Наименование объекта закупки	капитальный ремонт системы отопления
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	ЭТП НЭП
Адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://www.etp-ets.ru">http://www.etp-ets.ru</a>
Размещение осуществляет	Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №7"
<b>Контактная информация</b>	
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299006, Севастополь г, УЛ ШЕВЧЕНКО ТАРАСА, ДОМ 9
Место нахождения	Российская Федерация, 299006, Севастополь г, УЛ ШЕВЧЕНКО ТАРАСА, ДОМ 9

Вх. № 2137с  
« 15 » 06 2018 г.  
Подпись \_\_\_\_\_

Ответственное должностное лицо	Чурзина Елена Николаевна
Адрес электронной почты	detsadsemicvetik@mail.ru
Номер контактного телефона	7-8692-427009

Согласно части 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Подача жалобы обусловлена, тем, что в нарушение требований действующего законодательства, организатором торгов, при размещении информации о проведении торгов, не был пройден контроль по ч. 5 ст. 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Источник: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0374200007618000005>, вследствие чего, были нарушены законные интересы Заявителя, а также права неограниченного круга потенциальных участников, заявки которых могли быть поданы на участие в настоящих торгах.





































## ЗАКУПКА №0374200007618000005 ISS

Размещено: 24.05.2018 16:30 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)  
По местному времени организации, осуществляющей закупку

<a href="#">ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ</a>	<a href="#">ДОКУМЕНТЫ</a>	<a href="#">РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА</a>	<a href="#">ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ</a>
----------------------------------	---------------------------	---	--------------------------------

[Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 24.05.2018 №ИИЗ](#)

Скрыть недействующие редакции

ИЗВЕЩЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ			
		Извещение о проведении электронного аукциона от 19.04.2018 №0374200007618000005	Размещено 19.04.2018 17:44 (МСК) Недействующая редакция
 <a href="#">Заключение + смета к...</a>  <a href="#">проект Договора катре...</a>			
Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ			
		Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 20.04.2018 №ИИЗ	Размещено 20.04.2018 12:33 (МСК) Недействующая редакция
 <a href="#">ведомость ресурсов</a>  <a href="#">дефектный акт</a>  <a href="#">Документация отоплен...</a>  <a href="#">положительное заключ...</a>  <a href="#">смета pdf</a>  <a href="#">СССР</a>  <a href="#">Приложение №1</a>  <a href="#">Приложение №2 Эл. ау...</a>  <a href="#">Приложение №3 Эл. ау...</a>  <a href="#">Приложение №4 Эл. аук...</a>  <a href="#">Приложение №5 Эл. а...</a>  <a href="#">проект Договора катре...</a>  <a href="#">Заключение + смета к...</a>			
Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ			
		Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 24.05.2018 №ИИЗ	Размещено 24.05.2018 16:30 (МСК) Действующая редакция
 <a href="#">Заключение + смета к...</a>  <a href="#">ведомость ресурсов</a>  <a href="#">дефектный акт</a>  <a href="#">Документация отоплен...</a>  <a href="#">положительное заключ...</a>  <a href="#">смета pdf</a>  <a href="#">СССР</a>  <a href="#">Приложение №2 Эл. ау...</a>  <a href="#">Приложение №3 Эл. ау...</a>  <a href="#">Приложение №4 Эл. аук...</a>  <a href="#">Приложение №5 Эл. а...</a>  <a href="#">проект Договора катре...</a>  <a href="#">Приложение №1 испра...</a>			
Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ			

Порядок осуществления контроля по ч.5 ст. 99 ФЗ-44, прописан в пункте 13 «Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. N 1367.

В рамках проверочных мероприятий органы контроля оценивают данные об объеме финансового обеспечения на предмет того, не превысило ли оно лимиты бюджетных обязательств, доведенных ранее до заказчика, а также на предмет превышения включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности показателей выплат на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период. Также в рамках контроля по ч.5 ст. 99 44-ФЗ оценивают, не была ли превышена сумма бюджетного обязательства получателя денег из казны государства, который, ранее заключил соглашение о предоставлении субсидии субъекту РФ на осуществление капитальных вложений.

Кроме того, проверяются следующие данные:

- не превышена ли НМЦК, содержащаяся в плане-графике, по сравнению с ценой, указанной в плане закупок;
- соответствует ли НМЦК, которая прописана в извещении о закупке, приглашениях участникам, проекте контракта, той, что содержится в плане-графике.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона от 05. 04. 2013 г. № ФЗ-44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Федерального закона. В силу норм Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также пунктов 1 и 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные органы, органы управления внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов могут вступать в договорные отношения только посредством заключения государственного и муниципального контракта.

**Государственный и муниципальный контракты размещаются на конкурсной основе и в пределах ЛИМИТОВ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ!!!**

**Поскольку оплата на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №7", производится за счет средств местного бюджета без соблюдения требований осуществления муниципальных закупок и принципов расходования бюджетных средств (не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ), а именно, отсутствует подтверждение Управлением Федерального Казначейства по г. Севастополю данных об объеме финансового обеспечения на предмет того, не превысило ли оно лимиты бюджетных обязательств, доведенных ранее до заказчика, а также на предмет превышения включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности показателей выплат на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, ТО В ДАЛЬНЕЙШЕМ, с учетом применения в**

**правовой связке положений статей 166 и 168 Гражданского кодекса Российской Федерации**, Договор, заключаемый по итогам торгов, условия, которого противоречат существу законодательного регулирования соответствующего вида обязательства, может быть квалифицирован, как ничтожный, полностью или в соответствующей части, даже если в законе не содержится прямого указания на его ничтожность.

Согласно пункту 1 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Как следует из требований пункта 2 настоящей статьи, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

С учетом изложенного, результаты торгов по закупке № **0374200007618000005** (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.06.2018 №0374200007618000005-1-2; протокол проведения электронного аукциона от 07.06.2018 №0374200007618000005-2-1 протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2018 №0374200007618000005-3-1) являются ничтожным на основании пункта 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации, следовательно, в соответствии с пунктом 1 статьи 167 Кодекса отношения сторон не связаны условиями контракта и регулируются нормами главы 60 Кодекса о неосновательном обогащении.

В силу пункта 4 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения денежные суммы и иное имущество, представленные во исполнение несуществующего обязательства.

В условиях отсутствия информации **в связи с не прохождением контроля по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ**, подтверждающего, о доведении до Заказчика, лимита бюджетных обязательств (денежных средств на реализацию муниципального задания на выполнение подрядных работ), в случае дальнейшего выполнения потенциальным Подрядчиком работ по капитальному ремонту системы отопления не влечет возникновение обязательства у Заказчика по их оплате, **неосновательное обогащение на стороне ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №7"** отсутствует.

При той степени осмотрительности и добросовестности, в реализации гражданских прав, как активного участника в отношениях, направленных на обеспечение потребностей государственных и муниципальных нужд, при наличии записи контролирующего органа **«Не пройден контроль по ч. 5. ст. 99 44-ФЗ»** на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [http://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=ремонт+отопление&morphology=on&openMode=USE\\_DEFAULT\\_PARAMS&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=50&showLotsInfoHidden=false&fz44=on&fz223=on&ppRf615=on&af=on&ca=on&pc=on&pa=on&currencyId=-1&region\\_regions\\_8408975=region\\_regions\\_8408975&regions=8408975&regionDeleted=false&sortBy=UPDATE\\_DATE](http://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=ремонт+отопление&morphology=on&openMode=USE_DEFAULT_PARAMS&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=50&showLotsInfoHidden=false&fz44=on&fz223=on&ppRf615=on&af=on&ca=on&pc=on&pa=on&currencyId=-1&region_regions_8408975=region_regions_8408975&regions=8408975&regionDeleted=false&sortBy=UPDATE_DATE), как Заявитель, так и неограниченное число потенциальных участников не могли принять участие в закупке № **0374200007618000005** по определению поставщика, на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО

ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №7", заведомо нарушающей законные права и интересы участвующих сторон.

The screenshot displays three auction listings on a website. Each listing includes the following information:

- Listing 1:**
  - Status: Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ
  - Title: Электронный аукцион
  - Order: Закупка завершена / 44-ФЗ
  - Price: Начальная цена 617 400,00 (Российский рубль)
  - Lot #: № 0374200007618000005
  - Buyer: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №7"
  - Item: капитальный ремонт системы отопления
  - Code: Идентификационный код закупки(ИКС): 182920101687192010100100100014322000
  - Dates: Размещено: 19.04.2018, Обновлено: 08.06.2018
- Listing 2:**
  - Status: Не пройден контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ
  - Title: Электронный аукцион
  - Order: Закупка завершена / 44-ФЗ
  - Price: Начальная цена 457 540,00 (Российский рубль)
  - Lot #: № 0374200011918000005
  - Buyer: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД № 8"
  - Item: капитальный ремонт системы отопления
  - Code: Идентификационный код закупки(ИКС): 182920300810792030100100070024322000
  - Dates: Размещено: 19.05.2018, Обновлено: 01.06.2018
- Listing 3:**
  - Status: Электронный аукцион
  - Order: Закупка завершена / 44-ФЗ
  - Price: Начальная цена 3 415 467,76 (Российский рубль)
  - Lot #: № 0174200002018000119
  - Buyer: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "СПОРТИВНАЯ ШКОЛА № 8"
  - Item: На выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт систем отопления и вентиляции Государственного казенного учреждения города Севастополя «Детско-юношеская спортивная школа № 8», расположенная по адресу: г. Севастополь, ул. Аллы Оношко, 48-А»
  - Dates: Размещено: 28.04.2018, Обновлено: 26.06.2018

Дополнительно обращаем внимание, что, в силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также в порядке пункта 3 части настоящей статьи, не допускается нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 67 настоящего Федерального закона от 05. 04. 2013 г. № ФЗ-44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Руководствуясь частью 3 статьи 67 настоящего Федерального закона от 05. 04. 2013 г. № ФЗ-44, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 г. № ФЗ-44, аукционная комиссия, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок, в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.06.2018 №0374200007618000005-1-2, не обосновала причины отклонения заявок, со ссылками на положения документации о таком аукционе, которым не соответствовали заявки на участие в нем, положениям заявок на участие в таком аукционе, которые, не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

**Вышеуказанные нарушения, установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, действия, которые привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также нарушение порядка определения победителя торгов, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.**

Руководствуясь ч.1 ст. 17, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **Просим:**

1. Признать жалобу ООО «РЦ ГКН «МИРОЗДАНИЕ» № 54 от 14.06.2018г. на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, при проведении закупки путем проведения электронного аукциона № 0374200007618000005 – **ОБОСНОВАННОЙ**.
2. Выдать организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

Приложения:

1. Решение о назначении на должность директора.

**Генеральный директор**

**ООО «РЦ ГКН МИРОЗДАНИЕ»**



**Е.Е. Замуриева**