

# Общество с ограниченной ответственностью

## «КОНТРАКТ»

ОГРН 1182375036744, ИНН 2366004339/КПП 236601001

Юр. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Факт. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

тел.: 89282342359, [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810010000345120; БИК 044525974

*Смирнов ИИ*  
*Одн. работник*  
*25.06.2018*

Руководителю УФАС  
по Свердловской области  
E-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

### ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

#### Сведения о лице, действия которого обжалуются:

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАВОД №9"

Российская Федерация, 620012, Свердловская обл, Екатеринбург г, ПЛ 1-Й ПЯТИЛЕТКИ

Ответственное должностное лицо Михайлова Ирина Петровна

Адрес электронной почты [mip@zavod9.com](mailto:mip@zavod9.com)

Номер контактного телефона 7-343-3275878-1415

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

<http://www.sberbank-ast.ru>

#### Информация о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО "Контракт"

Место нахождения: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59

Адрес электронной почты: [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

#### Сведения о закупке:

Извещение № 0462100002118000009 от 09.06.2018 17:15

Объект закупки Выполнение строительно-монтажных работ по замене кровельного покрытия в корпусе СГПиП АО «Завод № 9»

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Свердловская обл, Екатеринбург г, Первой Пятилетки, промплощадка ПАО

«Уралмашзавод», Акционерное общество «Завод № 9», корпус СГПиП

Начальная (максимальная) цена контракта 32 073 405,55 рублей

#### Обжалуемые действия, доводы, пояснения:

Вх. № 01-18728

«05» 06 2018 г.

*Смирнов → Смирнов → Михайлова → ООО Контракт (ООО)*

**1. Заказчик указал в Информационной карте неверный срок окончания предоставления разъяснений участникам закупки:**

22. *Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке*  
*Дата окончания срока предоставления разъяснений: «22» июня 2018 г.*

При этом Заказчик указывает следующую информацию:

Дата и время окончания подачи заявок 25.06.2018 12:00

**ФЗ-44. Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

1. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

**ФЗ-44. Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений**

4. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

**2. Заказчик нарушил п.11 ст.21, разместив закупку без связи с планом-графиком, следовательно без предварительного размещения информации о планируемой закупке в плане-графике и выделения лимита бюджета.**

**Ст.21 ФЗ-44**

11. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. **Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.**

**В извещении о закупке указано следующее:**

*Сведения о связи с позицией плана-графика Связь с позицией плана-графика не установлена*

При этом ИКЗ, указанный в Извещении, в ЕИС не определяется.

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

1.6. Размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, **если информация о такой закупке не включена в план-график, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

3. В документации об аукционе отсутствует описание объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

#### **Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

1. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Также, согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям. При этом **указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

Указанные Заказчиком в сметных расчетах требования к материалам (в случае наличия таковых), **во первых, указаны с конкретными и однозначными значениями характеристик (без указания минимальных и максимальных значений), что исключает использование товаров и материалов, эквивалентных или лучше по своим характеристикам, а, во-вторых, установлены только с целью определения стоимости данной позиции сметного расчета и расчета общей стоимости выполняемых работ (оказываемых услуг).**

Таким образом, неустановление вышеуказанных требований по нашему мнению нарушает положения 44-ФЗ.

**Аналогичного же мнения по данному вопросу придерживается Удмуртское УФАС в своем решении по делу № АБ 07-06/2017 35 3 от 21.03.2017 г.**

#### **КоАП РФ, Статья 7.30. ч.3:**

**Неразмещение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок **информации** и документов, **размещение которых предусмотрено** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей; на юридических лиц – в размере 500 000 рублей

4. Заказчиком в соответствии с контрактом нарушен **ФЗ-44 Статья 34 часть 13.1 – срок оплаты в контракте установлен следующим образом:**

#### **3. ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ**

*3.1. Заказчик осуществляет расчеты по Контракту в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты подписания Акта выполненных работ Сторонами по форме Приложения № 2 к Контракту при условии соблюдения Сторонами условий п. 8.5 Контракта ...*

*... Срок платежа при расчете с Подрядчиком может быть увеличен Заказчиком до момента окончания срока рассмотрения Подрядчиком претензий Заказчика с требованием оплаты неустоек, убытков, возмещения причиненного имуществу Заказчика ущерба.*

Иными словами, Заказчик устанавливает незаконное условие, увеличивающее максимально возможный законный срок оплаты – 30 дней.

#### **ФЗ-44 Статья 34 часть 13.1.**

13<sup>1</sup>. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,**

предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты

(часть 13.1 введена Федеральным законом от 01.05.2017 N 83-ФЗ)

Федеральным законом от 1 мая 2017 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" применительно к статье 34 ФЗ-44 внесено следующее изменение:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 51; N 29, ст. 4342, 4353; 2016, N 1, ст. 10, 89; N 27, ст. 4298) следующие изменения:

2) статью 34 дополнить частью 13<sup>1</sup> следующего содержания:

"13<sup>1</sup>. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,** предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты."

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

#### **Статья ГК190. Определение срока**

**Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.**

Необходимо отметить, что Федеральный закон от 26 июля 2017 г. N 189-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкретизировал административную ответственность за данное нарушение:

3) дополнить статьей 7.32.5 следующего содержания:

"**Статья 7.32.5.** Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

**1. Нарушение** должностным лицом заказчика **срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)** при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе

неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -  
**влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -  
**влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет."**

#### **5. Заказчиком установлен незаконный срок выдачи банковской гарантии:**

##### *12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА*

*12.6. Банковская гарантия должна действовать не менее чем по 30 апреля 2019 года. (Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на 4 (Четыре) месяца).*

##### **ч. 2 ст. 45 N 44-ФЗ:**

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;  
(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ);

##### **ч. 3 ст.96 N 44-ФЗ:**

3. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. **Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

#### **6. Заказчик в проекте контракта установил фиксированную сумму обеспечения исполнения контракта без указания на возможное применение антидемпинговых мер, чем нарушил положения ст.37 ФЗ-44:**

##### *12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА*

*12.2. Антидемпинговые меры: если при проведении аукциона, начальная (максимальная) цена Контракта которого составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, участник закупки, с которым заключается Контракт, предоставляет обеспечение исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, что составляет 14 433 032,51 руб. (Четырнадцать миллионов четыреста тридцать три тысячи тридцать два рубля 51 копейка), или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии со ст. 37 Закона № 44-ФЗ.*

При этом Заказчик указывает следующую информацию:

*Начальная (максимальная) цена контракта 32 073 405,55*

#### **ФЗ-44. Статья 37. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона**

**1. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и**

более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается **только после предоставления** таким участником **обеспечения** исполнения контракта в размере, **превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации** о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

При этом необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации**. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе **по истечении срока для внесения изменений** в документацию об электронном аукционе **не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением** необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, **цены контракта**, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией** о закупке, **заявкой**, окончательным **предложением участника** закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. **на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

#### **7. Заказчик неправомерно устанавливает незаконную причину увеличения сроков исполнения обязательств, чем нарушает ч.1 ст.95 ФЗ-44:**

##### *14. ФОРС-МАЖОР*

*14.5. Если, по мнению Сторон, исполнение Контракта может быть продолжено в порядке, действовавшем до возникновения обстоятельств непреодолимой силы, то срок исполнения обязательств по Контракту продлевается соразмерно времени, которое необходимо для учета действия этих обстоятельств и их последствий.*

Согласно **ч1. Ст.95** изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;
- 2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;
- 3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;
- 5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;
- б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;
- 7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Иными словами, указанный Заказчиком случай изменения существенного условия – срока исполнения обязательств – не подпадает под вышеперечисленные законные случаи.

Такого же мнения по данному вопросу придерживаются, в частности:

- комиссия Самарского УФАС России, которое отражено в Решении по жалобам № 297-11274-18/4, № 298-11274-18/4, № 305-11274-18/4;

- комиссия Магаданского УФАС России, которое отражено в Решениях по делам № 04-30/79-2018, № 04-30/81-2018.

#### **КоАП РФ, Статья 7.30**

4.2. **Утверждение** конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

#### **Требования жалобы:**

1. Требуем **приостановить** подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44.
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
3. Просим **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

#### **Приложение:**

- Приказ №01 от 04 мая 2018 г. о назначении директора  
Генеральный директор ООО «Контракт» Сысоев К.В.