



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.06.2018 № 8/8117

На № _____ от _____

Заявитель:

Ответчик:

НОФ «Региональный оператор
капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории
Республики Башкортостан»
450059, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда
Зорге, д. 7, офис 4-01
regoper-torgi@mail.ru
mail@kapremont02.ru

Заинтересованное лицо:

ООО «Стройинжиниринг»
450065, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
Проспект Октября, д. 14, офис 1

РЕШЕНИЕ

по делу № А-20/17-18

Резолютивная часть решения оглашена 13.06.2018

В полном объеме решение изготовлено 26.06.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев дело №А-20/17-18, возбужденное в отношении НОФ
«Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах, расположенных на территории Республики
Башкортостан» (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда
Зорге, д. 7, офис 4-01) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального

0127796

закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» – (по доверенности от 27.01.2018 №249),

на рассмотрение дела представители заявителя – не явились,
о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило обращение гр. Киямова Р.И. вх.№3226 от 12.03.2018 на действия организатора торгов – НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» при проведении открытого аукциона (извещение №САР18032600004 размещенное на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – <http://etp.zakazrf.ru>), выразившиеся в объединении в один лот 25 объектов, находящихся в муниципальных районах Республики Башкортостан.

В ходе рассмотрения обращения гр. Киямова Р.И. было установлено, что 07.03.2018 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – <http://etp.zakazrf.ru> организатором торгов в лице Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» было размещено извещение №САР18032600004 о проведении аукциона на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, МР: Аургазинский, Мелеузовский, Гафурыйский, Абзелиловский, Зилаирский, Ишимбайский, Архангельский, Федоровский, Куюргазинский, Зианчуринский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Стерлибашевский, Хайбуллинский районы.

Аукционная документация содержит технические задания в соответствии с которыми договоры по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, МР осуществляются по следующим видам:

- МР Куюргазинский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Гафурыйский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Зианчуринский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Зилаирский район – капитальный ремонт фасада;
- МР Федоровский район – капитальный ремонт фасада, капитальный ремонт крыши;
- МР Кармаскалинский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Аургазинский район – капитальный ремонт электроснабжения;
- МР Ишимбайский район – утепление чердачного перекрытия;

- МР Мелеузовский район – капитальный ремонт водоснабжения, водоотведения;
- МР Абзелиловский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Хайбулинский район – капитальный ремонт электроснабжения, капитальный ремонт крыши;
- МР Архангельский район – капитальный ремонт водоснабжения, водоотведения;
- МР Куюргазинский район – капитальный ремонт электроснабжения;
- МР Стерлибашевский район – капитальный ремонт электроснабжения.

При проведении аукциона НОФ «Региональный оператор РБ» (далее также – Организатор торгов) руководствуется Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 78 Положения заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее также – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, в действиях НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450001, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7) усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ, выразившихся в объединении в один лот работ на различных объектах, что привело или могло привести к ограничению конкуренции и сокращению круга участников.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» издан приказ Башкортостанского УФАС России от 02.03.2018 № 81 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450059, Россия,

Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7, офис 4-01) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в объединении в один лот работ на различных объектах, что привело или могло привести к ограничению конкуренции и сокращению круга участников.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав участников рассмотрения дела, Комиссией установлено следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции – являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

07.03.2018 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет – <http://etp.zakazrf.ru> организатором торгов в лице Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» было размещено извещение №САР18032600004 о проведении аукциона на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, МР: Аургазинский,

Мелеузовский, Гафурийский, Абзелиловский, Зилаирский, Ишимбайский, Архангельский, Федоровский, Куюргазинский, Зианчуринский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Стерлибашевский, Хайбуллинский районы.

Аукционная документация содержит технические задания в соответствии с которыми договоры по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, МР осуществляются по следующим видам:

- МР Куюргазинский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Гафурийский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Зианчуринский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Зилаирский район – капитальный ремонт фасада;
- МР Федоровский район – капитальный ремонт фасада, капитальный ремонт крыши;
- МР Кармаскалинский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Аургазинский район – капитальный ремонт электроснабжения;
- МР Ишимбайский район – утепление чердачного перекрытия;
- МР Мелеузовский район – капитальный ремонт водоснабжения, водоотведения;
- МР Абзелиловский район – капитальный ремонт крыши;
- МР Хайбуллинский район – капитальный ремонт электроснабжения, капитальный ремонт крыши;
- МР Архангельский район – капитальный ремонт водоснабжения, водоотведения;
- МР Куюргазинский район – капитальный ремонт электроснабжения;
- МР Стерлибашевский район – капитальный ремонт электроснабжения.

При проведении аукциона НОФ «Региональный оператор РБ» (далее также – Организатор торгов) руководствуется Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 78 Положения заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Согласно письменным (вх. №5661 от 20.04.2018) а также устным возражениям представителя НОФ «Региональный оператор капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» объединение в один лот закупки нескольких видов объектов обусловлено работами по капитальному ремонту общего имущества включающего в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, выполнение которых требует высокой степени ответственности, так как привлечение неквалифицированных рабочих или приобретение некачественных материалов организациями, не обладающими материальным благополучием, может повлиять на состояние дома, что в свою очередь, несет угрозу жизни и здоровью десяткам людей.

Между тем, как было упомянуто ранее, предметом аукциона являлись пять видов работ, а именно: капитальный ремонт крыши, капитальный ремонт фасада, утепление чердачного перекрытия, капитальный ремонт водоснабжения, водоотведения, капитальный ремонт электроснабжения.

Данный факт, исключает возможность объединения в один лот разных видов работ.

Согласно устным пояснениям представителя НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» в лот объединены районы, относящиеся к южному кластеру Республики Башкортостан.

Между тем, Комиссия отмечает, что расстояние между такими муниципальными районами как Куюргазинский район и Ишимбайский район превышает 150 км., Аургазинский район и Хайбулинский район более 400 км., что в свою очередь исключает экономическую целесообразность объединения в один лот объектов территориально расположенных в вышеприведенных районах.

Следует также отметить, что гр. Киямов Равель Идрисович на основании решения №1 от 22.05.2006 является директором ООО «Стройбытсервис».

Из представленной информации следует, что ООО «Стройбытсервис» состоит в реестре квалифицированных подрядных организаций, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Башкортостан.

ООО «Стройбытсервис» территориально расположено в Кармаскалинском районе Республики Башкортостан, участие в аукционе предметом которого являются объекты территориально удаленные друг от друга, является экономически нецелесообразным.

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами понимаются товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальями), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) может повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ товаров, услуг).

Работы на объектах расположенных в разных муниципальных районах не являются функционально связанными, и не могут быть основанием для объединения в один лот.

Таким образом, в рамках данного аукциона были объединены пять видов работ, не связанных функционально и территориально.

Согласно пункту 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников по извещению №САР18032600004 в рамках проведения аукциона поступило шесть заявок от следующих участников:

- ООО «СтройЭлектроМонтаж»;
- ООО «СМУ №27»;
- ООО «Универсалремстрой»;
- ООО «Стройинжиниринг»;
- ООО «ФСК «Альянс»
- ООО МТО «Башинснаб».

Между тем, согласно итоговому протоколу по извещению №САР18032600004 лишь от одного участника – ООО «СтройЭлектроМонтаж» поступило ценовое предложение в размере – 31736627,46 руб., при начальной максимальной цене – 31896108 руб.

Настоящий факт подтверждает экономическую нецелесообразность, потенциальных претендентов, участвовать в вышеприведенной аукционной процедуре.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее также – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7, офис 4-01) нарушений предусмотренных частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в объединении в один лот работ на различных объектах, что привело или могло привести к ограничению конкуренции и сокращению круга участников.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7, офис 4-01) нарушений предусмотренных частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившихся в объединении в один лот работ на различных объектах, что привело или могло привести к ограничению конкуренции и сокращению круга участников.

В то же время, Комиссия отмечает, что в рамках проведения аукциона на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, МР: Аургазинский, Мелеузовский, Гафурийский, Абзелиловский, Зилаирский, Ишимбайский, Архангельский, Федоровский, Куюргазинский, Зианчуринский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Стерлибашевский, Хайбуллинский район, между НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» и ООО «Стройинжиниринг» был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан №3Ю/РБ от 11.04.2018.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7, офис 4-01) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части объединения в один лот работ на различных объектах, что привело или могло привести к ограничению конкуренции и сокращению круга участников.

2. Предписание НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7, офис 4-01) не выдавать в связи с заключением договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан №3Ю/РБ от 11.04.2018.

Председатель комиссии

Члены комиссии: