



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.06.2018 № 2030/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатору торгов,  
комиссии организатора торгов:  
АО «Орелоблэнерго»  
302030, г. Орёл, пл. Поликарпова, д. 8  
E-mail: [omts@oreoblenergo.ru](mailto:omts@oreoblenergo.ru)

Заявителю:  
ООО «Форэнерго-трейд»  
105120, г. Москва, ул. Нижняя Сыромятнинская,  
д. 11, корп. 2, комн. 2.3  
E-mail: [tender@forenergo-trade.ru](mailto:tender@forenergo-trade.ru)

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
E-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 185-18/03 АЗЖ

31 мая 2018

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: председателя Комиссии - Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Торшиной О.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

организатора торгов - АО «Орелоблэнерго» (далее так же – Организатор торгов, Заказчик): Сидоровой О.В.,

заявителя – ООО «Форэнерго-трейд» (далее так же – Заявитель): Клементьева И.Е.,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 22.05.2018 (вх. 2813/эп) на неправомерные, по мнению Заявителя, действия комиссии АО «Орелоблэнерго», при проведении аукциона на право заключения договора на поставку кабельной арматуры для СИП (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, извещение № 31806412335, далее – Аукцион),

**УСТАНОВИЛА:**

В жалобе указано, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку ООО «Форэнерго-трейд» на участие в Аукционе, указав, что Заявителем в составе заявки представлены недостоверные сведения (далее - Жалоба).

24.05.2018 уведомление №185-18/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее -

Уведомление), а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №185-18/03 было назначено на 31.05.2018.

31.05.2018 в ходе заседания Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что при проверке заявки ООО «Форэнерго-трейд», признанного победителем, комиссией Заказчика, на этапе подведения итогов Аукциона, было выявлено наличие недостоверных сведений в составе заявки Заявителя, в связи с чем, было принято решение об отклонении этой заявки.

Недостоверность представленных Заявителем сведений выразилась в следующем: ООО «Форэнерго-трейд» указало в заявке что «Мы согласны поставить товар в соответствии с техническими требованиями и требованиями аукционной документации». Согласно технической части документации, участники Аукциона должны поставить товар завода – изготовителя «Niled». Однако, Заявитель указав согласие поставить требуемый Заказчику товар, представил в составе своей заявки сертификаты, протоколы испытаний подтверждающие качественные характеристики товара, производителем которых является ООО «МЗВА».

В свою очередь, представитель Заявителя пояснил, что имел намерение поставлять Заказчику товар не завода – изготовителя «Niled», а товар с аналогичными «Niled» характеристиками, производителем которых является ООО «МЗВА».

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. 24.05.2018 Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 31806412335 (далее - Извещение) и документация о проведении Аукциона.

26.04.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещена новая редакция документации о проведении Аукциона (далее - Документация).

В соответствии с Извещением, окончание подачи заявок: 16.05.2018 в 08:00; рассмотрение заявок: 16.05.2018 в 09:30.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №257514 определено, что на участие в Аукционе было подано 7 заявок. Все лица, подавшие заявки, признаны комиссией Заказчика участниками Аукциона.

В Протоколе проведения электронного аукциона № 257514 указано, что на основании результатов проведения Аукциона договор заключается с участником – ООО «Форэнерго-трейд», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в Аукционе которого, соответствует требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Протоколом №3 проведения электронного аукциона № 257514, определено следующее:

«15. На этапе подведения итогов аукциона выявлено предоставление победителем аукциона ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» недостоверных сведений представленных в заявке на проведение аукциона.

Пунктом 3.3.2 Документации на проведение аукциона в электронной форме (далее Документация) установлено, что претенденты подают заявки, которые отвечают требованиям настоящей документации об аукционе, включая

технические требования к товарам, указанные в технической части документации об аукционе. Согласно п.3.1.4 Документации сведения, которые содержатся в заявках претендентов, не должны допускать двусмысленных толкований.

В соответствии с пунктом 1.8.3 Документации, в случае установления фактов несоответствия претендента требованиям, установленным в пункте 1.6 настоящего раздела и в пункте 10 информационной карты аукциона, такой претендент отстраняется от участия в аукционе на любом этапе его проведения, а в случае признания участника победителем аукциона, договор с этим участником не заключается.

16. На основании результатов проведения электронного аукциона, в связи с выявлением недостоверных сведений, представленных победителем аукциона, в соответствии с п.1.8.3 договор с победителем аукциона - ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» не заключать.

17. Заключить договор с участником - Общество с ограниченной ответственностью «НИЛЕД», который предложил вторую сумму предложения и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

2. Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.07.2017 Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено положение о закупке товаров, работ и услуг АО «Орелоблэнерго», в действующей по настоящее время редакции (далее - Положение).

Пунктом 5.8 Положения определено, что Заказчик имеет право отказать в допуске к участию в процедуре закупки по следующим основаниям:

- в случае непредставления обязательных или запрашиваемых Заказчиком документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- в случае несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке;
- в случае если Заказчик, закупочная комиссия обнаружат, что участник представил в составе своей заявки недостоверную информацию;
- в случае несоответствия продукции или услуги участника закупки требованиям, установленным в техническом задании.

В соответствии с пунктом 9.6 Положения, Заказчик вправе отказаться от заключения договора с участником закупки, обязанным заключить договор, в

случаях: предоставления участником закупки, обязанным заключить договор, недостоверных сведений в заявке на участие в закупке, а равно в заявке на участие в закупке по первому этапу либо предквалификационной заявке.

Часть 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования к содержанию закупочной документации установлены в пункте 7.2.1 Положения.

Пунктом 1.8.1 Документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе претендент не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке;
- наличия недостоверной информации.

В соответствии с пунктом 1.8.2 Документации, организатор, комиссия отстраняет претендента от участия в аукционе на любом этапе его проведения, в следующих случаях: установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных в составе заявки на участие в аукционе.

Пунктом 1.8.3 Документации определено, что в случае установления фактов несоответствия претендента требованиям, установленным в пункте 1.6 настоящего раздела и в пункте 10 информационной карты аукциона, такой претендент отстраняется от участия в аукционе на любом этапе его проведения, а в случае

признания участника победителем аукциона, договор с этим участником не заключается.

Пунктом 10 раздела 1.3 Документации «Информационная карта аукциона» установлены дополнительные требования:

- наличие сертификатов, паспортов и иных документов, подтверждающих качественные характеристики товара;
- опыт поставок аналогичной продукции, подтвержденный не менее, чем 3 копиями договоров, с приложением копий бухгалтерских документов, подтверждающих их исполнение.

Пункт 3.3 Документации устанавливает требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе:

- Претенденты подают заявки, которые отвечают требованиям настоящей документации об аукционе, включая технические требования к товарам, указанные в технической части документации об аукционе.

- В случае неполного предоставления документов, перечисленных в пункте 16 информационной карты аукциона, претендент не допускается комиссией к участию в аукционе.

- Представление документов, отличных от установленных в документации об аукционе форм, может быть расценено как несоответствие заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 16 раздела 1.3 Документации «Информационная карта аукциона» установлено требование предоставления следующих документов:

- сертификаты соответствия;
- копии договоров и актов приемки товара и т.п. по аналогичным поставкам за последние в количестве не менее 3 (трех) штук.

В соответствии с пунктом 3.1.4 Документации, сведения, которые содержатся в заявках претендентов, не должны допускать двусмысленных толкований.

Таким образом, пункты 10, 16 раздела 1.3 Документации «Информационная карта аукциона», устанавливают исчерпывающий перечень требований к участникам, в том числе дополнительные требования, которые предусматривают предоставление сертификатов, паспортов и иных документов, подтверждающих качественные характеристики товара; опыт поставок аналогичной продукции, подтвержденный не менее, чем 3 копиями договоров, с приложением копий бухгалтерских документов, подтверждающих исполнение.

Раздел III Документации «Техническая часть» содержит исчерпывающие требования качественных характеристик требуемого Заказчику товара, а именно: требования к поставке товара производства ООО «НИЛЕД».

Заявителем, в качестве подтверждения качественных характеристик товара предоставлены сертификаты, протоколы испытаний подтверждающие качественные характеристики товара, производителем которых является ООО «МЗВА».

В качестве подтверждения опыта поставок аналогичной продукции, подтвержденный не менее, чем 3 копиями договоров, и копиями бухгалтерских документов, подтверждающих исполнение, Заявителем представлены копии документов на поставку не требуемой Заказчику продукции производства ООО «НИЛЕД», а аналогичной продукции, производства ООО «МЗВА».

Как указывает Заказчик, недостоверность представленных Заявителем сведений выразилась в том, что ООО «Форэнерго-трейд» указало в заявке, что «Мы согласны поставить товар в соответствии с техническими требованиями и требованиями аукционной документации», но при этом, представило в составе своей заявки сертификаты, протоколы испытаний подтверждающие качественные характеристики товара, производителем которых является ООО «МЗВА».

В ходе анализа заявки Заявителя установлено, что им действительно дано согласие поставить товар, требуемого Заказчику производителя. Выборочное сравнение раздела III Документации «Техническая часть» и соответствующего раздела заявки Заявителя, показало следующее:

№ п/п	Требования Заказчика		Предложение Заявителя
	Наименование и описание продукции	Завод – изготовитель	
1	Зажим соединительный MJPT 16	Niled	Зажим соединительный MJPTB 16
5	Гильза соединительная MJPT 54	Niled	Гильза соединительная MJPT 54,6 N
6	Гильза соединительная MJPT 54,6	Niled	Гильза соединительная MJPT 54,6 N
9	Зажим анкерный DN-123	Niled	Зажим анкерный PA 25x100M

Таким образом, заявка Заявителя действительно содержала противоречивую информацию, и она не соответствовала требованиям Документации, в связи с чем, комиссия Заказчика была обязана ее отклонить на этапе рассмотрения заявок, но сделала это, обнаружив указанные выше несоответствия, после составления Протокола проведения электронного аукциона № 257514, расценив совокупность наличия в заявке противоречивой информации и не соответствия ее требованиям Документации, как недостоверные сведения.

Следовательно, действия комиссии Заказчика по отклонению заявки Заявителя, в связи с наличием в ней противоречивой информации и не соответствием её требованиям Документации, не является неправомерным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Форэнерго-трейд» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

 С.А. Бочков

Члены Комиссии:

 Е.Ю. Погодина

 О.А. Торшина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.