



ИНЖЕНЕРНЫЙ КОНСАЛТИНГОВЫЙ ЦЕНТР БЕЗОПАСНОСТЬ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Юр/адр 346400, Россия, Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Буденновская 156
Почт/адр 346421, Россия, Ростовская область, г. Новочеркасск, ОПС №21, а/я №77
ИНН/КПП 6150061853/615001001 ОГРН 41096183004026 (8635) 26-60-26
Расч/счет 40702810400250002509 (861) 203-36-33
Филиал Южный ПАО Банка "ФК Открытие" (8652) 20-61-96
к/с 39101810760290000058 safety@ibgts.ru
БИК 046029058 БезопасностьГТС.рф

Свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации от 10.06.2014 г. № П-100-6150061853-22032010-043.5
Свидетельство о допуске к работам в области инженерных изысканий от 02.09.2016 г. № 3674

02.07.2018

№ 181

На №

от

[о жалобе на положения документации
об открытом конкурсе в электронной форме]

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области

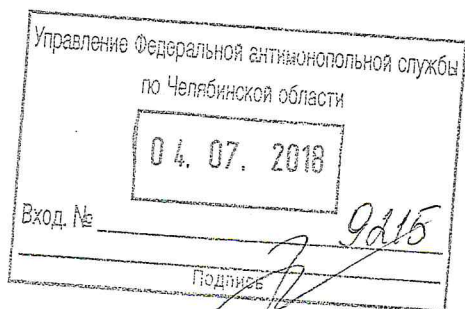
Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Телефон/факс: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

Заказчик: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Производственное
Объединение «Маяк» (ФГУП «ПО «Маяк»)
Место нахождения: Россия, Челябинская область,
г. Озерск, проспект Ленина, дом 31
Почтовый адрес: 456784, Россия, Челябинская
область, г. Озерск, проспект Ленина, лом 31
Контактное лицо: ФИО, тел.:
, (35130) 3 21 57

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Инженерный консалтинговый
центр «Безопасность гидротехнических
сооружений»,
346400, Россия, Ростовская область,
г. Новочеркасск, ул. Буденновская, д. 156
Тел./факс: (8635) 26-60-26
Адрес электронной почты: safety@ibgts.ru

Контактное лицо:
Тел. моб.

Извещение №31806650487 от 26.06.2018 г.
URL:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/changes-and-clarifications.html?regNumber=31806650487>



ЖАЛОБА

на положения документации об открытом конкурсе в электронной форме, нарушающие требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«26» июня 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение (также размещено на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> №180626/0491/872; на сайте электронной торговой площадки <http://www.b2b-center.ru/> №1046522) о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по многофакторному обследованию гидротехнических сооружений водоемов В-3, В-4, В-10, В-11 Теченского каскада водоемов-хранилищ жидких радиоактивных отходов, (далее – конкурс).

При изучении конкурсной документации нами было выявлено, что квалификационные требования к участникам закупки, а также требования к проведению работ, определенные заказчиком, являются неправомерными и носят необъективный характер по следующим основаниям.

Так, в **пп.1.7 раздела 2 части 1 закупочной документации** установлены требования к Участникам закупки

<p>1.7) обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <ul style="list-style-type: none">- членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на выполнение инженерных изысканий по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов использования атомной энергии (с уровнем ответственности не ниже установленного в соответствии со статьей 55.16 ГрК. РФ от 29.12.2004 №190). <p>Член СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением случаев, указанных в ч.3 ст. 55.6 ГрК РФ;</p> <p>б) подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.</p> <p><i>Требования о членстве в саморегулируемой организации, указываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ. Членство в саморегулируемых организациях не требуется участникам закупки, если по результатам закупки заключается договор с лицом, не являющимся застройщиком, техническим заказчиком, лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (для выполнения инженерных изысканий), лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным</i></p>	<p>а) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">- копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ.- если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО: выписка из реестра членов СРО, выданная не ранее 1 месяца по состоянию на дату окончания подачи заявок, членом которой является участник закупки. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих:<ul style="list-style-type: none">выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО;выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц);любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО: <ul style="list-style-type: none">решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ,письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки,выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительствавыписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ.
--	--

<p>оператором, субподрядчикам (соисполнителям), а также в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в области инженерных изысканий в соответствии с п. 2.1 ч. 2 ст. 47 ГрК РФ; - в области архитектурно-строительного проектирования в соответствии с п. 4.1 ч. 4 ст. 48 ГрК РФ; - в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с п.п. 2.1, 2.2 ч. 2 ст. 52 ГрК РФ. 	<p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>
---	--

Данное требование о членстве в саморегулируемой организации (СРО), предполагает наличие у члена саморегулируемой организации лицензии на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, выданной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии в соответствии с ПП РФ от 11 мая 2017 г. N 559:

«II. Минимальные требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов использования атомной энергии».

Наша организации неоднократно принимала участие и побеждала в закупочных процедурах, проводимых Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» без данной лицензии.

Учитывая вышеизложенное считаем, что требования к обязательному наличию у исполнителя членства в саморегулируемой организации (СРО), дающее право на выполнение инженерных изысканий по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, **в отношении объектов использования атомной энергии (с уровнем ответственности не ниже установленного в соответствии со статьей 55.16 ГрК. РФ от 29.12.2004 №190)**, могут привести к устранению потенциальных участников, осуществляющих выполнение инженерных изысканий и имеющих допуск в СРО изыскателей на другие виды работ, ограничению конкуренции, которые имеют допуск, указанный в пп.1.7 раздела 2 части 1 закупочной документации.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых **являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов)** в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Более того, по нашему мнению, фактически в требовании о наличии членства в СРО скрыто иное требование- о наличии лицензии. Данное обстоятельство свидетельствует о намеренном сокрытии требования, что нарушает права участников, а так же требования ФЗ «О защите конкуренции» , предусмотренные п.11 ч.1 ст. 10.

В соответствии со ст. 3 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- ...
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем заказчиком нарушены требования ч.2 п.1. ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Согласно ч.10 ст.3 ФЗ №223 Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

.....

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Так, требование о наличии лицензии у участника отсутствует в перечне, однако фактически оно имеется и скрыто в ином более объемном требовании- наличии членства в СРО, считаем данное обстоятельство является подтверждением нарушения ч.10 п. 4 ст. 3 ФЗ №223.

Копии настоящей жалобы направлены в адрес заинтересованных лиц.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ООО «Инженерный консалтинговый центр «Безопасность гидротехнических сооружений» просит:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Провести проверку изложенных в жалобе фактов;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Приостановить процедуру торгов до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
5. Выдать комиссии по осуществлению закупок предписание об устранении нарушений законодательства и обязать внести изменения в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса;
2. Конкурсная документация.

Генеральный директор