

Управление Федеральной антимонопольной
службы по республике Крым и городу Севастополю

ул. А. Невского, д. 1, г. Симферополь, 295000

Жалоба на положения аукционной документации

Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, УЛ МУЗЫКИ НИКОЛАЯ, ДОМ 50

Место нахождения: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, УЛ МУЗЫКИ НИКОЛАЯ, ДОМ 50

Ответственное должностное лицо: Каштанов Павел Михайлович

Адрес электронной почты: gku-dgh.01@sev.gov.ru

Номер контактного телефона: 7-8692-457158

Заявитель: ООО «ЮГСПЕЦМОНТАЖ»

Почтовый адрес: 299022, г. Севастополь, ул. Черниговская, д. 15

Место нахождения: 299001299022, г. Севастополь, ул. Черниговская, д. 15

Контактное лицо: Иванов Денис.

Адрес электронной почты: sevkonsult@gmail.com

Номер контактного телефона: +79780442775

Сведения о закупке:

Способ закупки: электронный аукцион

Номер извещения: 0874200000618000091

Объект закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Капитальный ремонт лестниц на территории Ленинского района города Севастополя по адресам: ул. Адмирала Октябрьского (правая); ул. Адмирала Октябрьского (левая); ул. Генерала Петрова - ул. Частника; ул. Суворова, 10 (гимназия № 1); ул. Академика Крылова - выход к панораме; ул. Марата - ул. Советская; ул. Минная; ул. Партизанская; ул. Сергеева-Ценского - пересечение ул. Суворова, ул. Володарского; ул. Буденного - спуск Котовского; ул. Советская (школа № 3) - ул. Суворова"

Дата опубликования извещения: 21.06.2018

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе: 09.07.2018

Доводы жалобы:

1. В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчиком должен обеспечиваться принцип открытости и прозрачности информации, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Вместе с тем извещение о закупке 0874200000618000091 содержит информацию не соответствующую действительности (недостоверную информацию), а именно следующее: «...Невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг...

...В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке...».

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В то же время в пункте 6 информационный карты аукционной документации указано, что объем выполняемых работ указан в части II. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» настоящей документации об аукционе, а согласно пункту 2.5.4. проекта контракта «... Предусмотрена поэтапная оплата, при полном выполнении отдельного этапа работ. Промежуточные (поэтапные) платежи за выполненные Подрядчиком и принятые Государственным заказчиком работы осуществляется в течение 30 календарных дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), а также выставленных Подрядчиком счетов, счетов-фактур (если облагается НДС), в размере стоимости работ. Окончательный платеж за выполненные Подрядчиком и принятые Государственным заказчиком работы осуществляется в течение 30 календарных дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), а также выставленных Подрядчиком счетов, счетов-фактур (если облагается НДС), в размере стоимости работ...».

Помимо изложенного, Заказчик вправе применять положения пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и указывать их в извещении о проведении закупки только в случаях, если предметом закупки являются выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки.

Также следует обратить внимание на то, что в случае если извещение содержит указание на то, что «...невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг...

...В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке...» аукцион проводится путем снижения суммы указанных цен в порядке, установленном статьей 68 Закона о контрактной системе, а не путем снижения начальной максимальной цены контракта.

Таким образом, учитывая, что объем работ, подлежащих выполнению, определен Заказчик неправомерно указывает в извещении о проведении закупки положения, предусмотренные пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также извещение о проведении закупки и аукционная документация содержат противоречивую информацию в отношении объема работ, порядка оплаты.

Описание объекта закупки не соответствует требованиям статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В техническом задании установлены показатели, значения которых возможно определить только лабораторным путем, например:

25. Портландцемент без минеральных добавок или шлакопортландцемент. Марка по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте: ≥ 300 .

27. Раствор строительный простой или сложный. По назначению: кладочный. Марка по прочности на сжатие: $> M25$.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения Заказчиком при проведении аукциона не позволяют потенциальным участникам закупки, в том числе и ООО «ЮГСПЕЦМОНТАЖ» оценить условия участия в данном аукционе и сформировать надлежащим образом заявку на участие в нем, что является нарушением прав и законных интересов заявителя и ограничением конкуренции при осуществлении данной закупки.

На основании изложенного прошу:

1. Признать жалобу ООО «ЮГСПЕЦМОНТАЖ» обоснованной,
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, путем внесения изменений в положения документации об аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
3. Привлечь должностных лиц заказчика, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Директор

Моисеева Е.А.