



Исх. № 333-с от 13 июня 2018г.

Федеральная антимонопольная служба
Руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву

Макаев

Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Проверка прохождения факса: (499) 755-23-23 (тон. № 4)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Систематика Консалтинг»

ИНН 7704213833 ОГРН 1027739245852

Юридический адрес: 105082, г. Москва, ул. Большая Почтовая, д. 18 стр.2

Почтовый адрес: 111250, Россия, проезд завода Серп и Молот, д.6, корпус 1

Тел./факс: +7495 797-97-67

Адрес электронной почты: info@systematica-consulting.ru

Заказчик/организатор торгов, действия которого обжалуются:

Автономное учреждение Астраханской области

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (АУ АО «МФЦ»).

Место нахождения: г. Астрахань, ул. Бабефа, д.8.

Почтовый адрес: 414014, г. Астрахань, ул. Бабефа, д.8.

Адрес электронной почты: mfc.astrakhan@astrobl.ru;

Контактное лицо: Зубова Татьяна Валерьевна

Номер контактного телефона: +7 (8512) 668808 (доб.151)

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика и положение документации
(закупка № 31806592963)

Указание на обжалуемую закупку: Запрос предложений на выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области (**извещение о закупке № 31806592963**)

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений № 31806592963 от 09.06.2018г. на выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области (далее по тексту жалобы – Запрос предложений).

Участник закупки подает заявку на участие в запросе предложений в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, до истечения срока окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, установленного в извещении о проведении запроса предложений.

Заявка на участие в запросе предложений должна содержать сведения и документы, требование о предоставлении которых установлено в разделе 5 документации Запроса предложений.

Место подачи заявок: 414014, г. Астрахань, ул. Бабефа, д.8.

Дата начала срока подачи заявок на участие в запросе предложений: 09.06.2018 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений и дата рассмотрения заявок: **15.06.2018 года**, 9 часов 00 минут (МСК+1).

ООО «Систематика Консалтинг», изучив документацию о запросе предложений, для целей принятия в нем участия, установила, что документация о запросе предложений содержит условия, ограничивающие круг участников, а также условия, не позволяющие достоверно и определенно определить объем выполняемых работ по предмету закупки, периоды выполнения работ, соответствующие требованиям законодательства для данного вида обязательства, наименования конкретных документов, предоставляемых участниками в подтверждение права собственности на оборудование, материальные и иные ресурсы (центр обработки данных), содержит незаконные условия проекта договора в части порядка определения неустойки и др. по нарушениям по доводам жалобы, излагаемым ниже по тексту, которые не позволяют ООО «Систематика Консалтинг» принять участие в запросе предложений и ведет к нарушению прав участника, что недопустимо.

Доводы жалобы.

1. К заявке на участие в запросе предложений согласно п.5.1 (п.12.4, п.22.2) документации участник должен приложить документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки –

- копии документов, подтверждающих наличие у Участника закупки собственных программных продуктов аналогичных предмету закупки, внесенных в реестр отечественного программного обеспечения.

Вместе с тем, документация о закупке, включая Техническое задание Приложение № 1 к проекту Договора, являющихся неотъемлемой частью закупки не содержит наименования программных продуктов по предмету закупки, что не позволяет участнику закупки достоверно определить и соотнести сведения о имеющихся у него программных продуктах с информацией, указанной в документации о закупке.

Указанная информация является существенной, поскольку касается непосредственно предмета закупки, при этом отсутствие информации о наименовании программного обеспечения предмета закупки лишает участника закупки возможности предоставить заявку, отвечающую потребности заказчика, и соответствующую требованиям п.5.1, п.12.4.. п.22.2 документации о закупке, поскольку невозможно определить аналог программного обеспечения, информация о котором (наименование) отсутствует в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках одним из принципов, которым обязаны руководствоваться заказчики, является информационная открытость закупки. Содержание документации запроса предложений в части отсутствия информации о наименовании программного обеспечения по предмету закупки не соответствует данному принципу и ведет к нарушению прав участника.

2. К заявке на участие в запросе предложений согласно п.5.1 (п.12.4,) документации участник должен приложить документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки –

«а) лицензия, выданная ФСТЭК России на осуществление деятельности:

по технической защите конфиденциальной информации, с указанием следующих видов работ и услуг:

- проектирование в защищенном исполнении средств и систем информатизации;

- установка, монтаж, наладка, испытания, ремонт средств защиты информации (**технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации**, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации с указанием вида работ разработка средств защиты конфиденциальной информации: защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации.

б) лицензия, выданная ФСБ России, на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) на выполнение (оказание) работ (услуг):

- разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

- монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

- монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем.

- передача шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации».

Между тем, согласно п.4.1.8 технического задания Приложения № 1 к проекту договора

«Модернизация Системы должна осуществляться с учетом требований по защите информации от несанкционированного доступа в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50322-96, ГОСТ Р 50739-95 и РД Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)».

При этом работы по предмету закупки не требуют наличия у исполнителя лицензия ФСТЭК на такие виды деятельности как:

«установка, монтаж, наладка, испытания, ремонт средств защиты информации (**технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации**)».

Кроме того, документация о запросе предложений не содержит обоснования необходимости наличия у участник лицензии ФСБ России, на осуществление вышеуказанных видов деятельности.

Отсутствие у участника закупки указанных лицензий с перечисленными требуемыми видами деятельности в случае подачи заявки приводит к отклонению такой заявки.

Обоснованно полагаем, что указание заказчиком в документации указанного требования является избыточным, так как такие виды деятельности не будут использоваться при выполнении работ по предмету закупки, что ограничивает конкуренции и незаконно сужает круг участников закупки в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. К заявке на участие в запросе предложений согласно п.5.1 (п.12.4,) документации участник должен приложить документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки:

«- копии документов, подтверждающие наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения договора оборудования, материальных и иных ресурсов (центра обработки данных), необходимых для исполнения договор»

Вместе с тем, документация о закупке не содержит наименование конкретного документа/перечня документов, требуемого от участника для выполнения данного условия документации, тем самым Участник не имеет достоверной информации о составе документов, необходимых для подтверждения наличия на законном основании центра обработки данных, оборудования, материальных и иных ресурсов, что является нарушением пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, устанавливающего, что в документации о закупке должны быть указаны сведения определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

4. В соответствии с п.1.1 проекта Договора участник принимает на себя обязательства по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области в соответствии с условиями Договора и Технического задания (Приложение к Договору) являющимся неотъемлемой частью Договора.

Состав, сроки и содержание работ определены в таблице п.5 Технического задания.

При этом срок начала каждого подэтапа определен моментом начала – срок заключения договора – окончания – течение времени в рабочих днях со дня заключения договора.

№ этап п/п	Наименование работ	Срок выполнения работ
1.	Развертывание модернизированной Системы, ввод в опытную эксплуатацию	в течение 35 рабочих дней со дня заключения договора
1.1.	Установка, настройка модернизированной Системы на серверных мощностях Исполнителя, предоставление заказчику доступа к Системе	в течение 10 рабочих дней со дня заключения договора
1.2.	Интеграция модернизированной Системы с продуктивным контуром Системы межведомственного электронного взаимодействия	в течение 20 рабочих дней со дня заключения договора
1.3.	Проведение предварительных испытаний модернизированной Системы на серверных мощностях Исполнителя	в течение 30 рабочих дней со дня заключения договора
1.4.	Проведение обучения администраторов Системы (1 группа из 5 человек)	в течение 35 рабочих дней со дня заключения договора
1.5.	Проведение обучения методологов Системы (1 группа из 5 человек)	в течение 35 рабочих дней со дня заключения договора
1.6.	Проведение обучения пользователей Системы (в режиме вебинара)	в течение 35 рабочих дней со дня заключения договора
1.7.	Ввод модернизированной Системы в опытную эксплуатацию	в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола предварительных испытаний, но не позднее 35 дней со дня заключения договора
2.	Опытная эксплуатация модернизированной Системы, ввод Системы в постоянную эксплуатацию	не позднее 20 декабря 2018 г.
2.1.	Опытная эксплуатация модернизированной Системы на серверных мощностях Исполнителя	не позднее 10 декабря 2018 г.
2.2.	Установка, настройка модернизированной Системы на серверных мощностях Заказчика	не позднее 10 декабря 2018 г.
2.3.	Проведение приемочных испытаний модернизированной Системы на серверных мощностях Заказчика	в течении 10 дней с момента получения уведомления Заказчика о выполнении этапа, но не позднее 15 декабря 2018 г.
2.4.	Ввод модернизированной Системы в постоянную эксплуатацию	не позднее 20 декабря 2018 г.

В то же время, указание сроков по подэтапу 1.7 определено как 10 рабочих дней со дня подписания протокола предварительных испытаний, но не позднее 35 дней со дня заключения договора, в то время как срок подписания протокола предварительных испытаний – 30 рабочих дней со дня заключения договора. Указанный срок не является определенным и противоречит сроку, отведенному для подэтапа 1.4 таблицы, с разницей в 5 рабочих дней, что вводит участника в заблуждение и не позволяет планировать график работ в соответствии с указанной таблицей.

Этап 2 указанной таблицы вовсе не содержит срока начала оказания услуг, что не позволяет участнику определить момент начала данного этапа работы, а также определенно приведет к нарушению указанного срока в отсутствие вины исполнителя. Не указания срока начала оказания услуг по этапу 2 работ нарушает требования ст. 708 ГК РФ.

Этап 2.3. содержит неправомерную ссылку начала оказания услуг от момента получения уведомления Заказчика в течение 10 дней (не указано каких – рабочих или календарных) но не позднее 15 декабря. При этом содержание Технического задания не раскрывает – о каком уведомлении Заказчика идет речь, когда заказчик такое уведомление направить в какой форме и в каком порядке. При этом такое условие не отвечает требованиям закона к сроку выполнения работ и неправомерно поставлено в зависимость от действий Заказчика, что недопустимо.



Установленные вышеуказанные требования к сроку выполнения работ не позволяют определить конкретные сроки и вводят в заблуждение участника, являются противоречивыми, не позволяют планировать выполнение работ, поставлены в неопределенную зависимость от действий заказчика, не позволяют сформировать объективное предложение с учетом требований закона, приводят к рискам нарушения сроков выполнения работ и взыскания неустойки за просрочку в отсутствие вины исполнителя.

Заказчиком нарушен пункт 4 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, устанавливающего, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

5. В соответствии с п.1.1 проекта Договора участник принимает на себя обязательства по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области в соответствии с условиями Договора и Технического задания (Приложение к Договору) являющимся неотъемлемой частью Договора.

Для целей выполнения работ по предмету закупки Техническое задание должно содержать описание (характеристику объекта автоматизации) системы – ИС МФЦ, то есть указание на конкретные технические параметры системы, которые позволят участнику закупки оценить объем работ по Модернизации системы.

Однако в пункте 11 Технического задания какие-либо параметры и функциональные характеристики ИС МФЦ отсутствуют.

Пункт содержит только описание действий пользователей в системе, а также требования к модернизированной ИС, но совершенно не содержит описание функциональных и технических возможностей текущей ИС МФЦ (количество и названия имеющихся в ней услуг, технических характеристик, схемы, форматов и способов взаимодействия в рамках межведомственного взаимодействия, текущей функциональности электронной очереди и т.д.).

Таким образом, участник закупки, в нарушение ч. 1 ст.3 Закона о закупках, не имеет достоверной информации о программных продуктах по предмету закупки, что лишает его возможности предоставить заявку, отвечающую потребности заказчика, а также не позволяет участнику понять объем сохранения предыдущих инвестиций, вложенных в создание и развитие текущей системы.

6. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Проект договора в части п.6.4 не соответствует требованиям закона. Так, пункт 6.4 проекта договора содержит следующее условие:

«В случае просрочки Исполнителем исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Договором, Заказчик вправе потребовать уплаты неустойки:

- за задержку сроков исполнения работ (этапа работ) работ после установленного срока по вине Исполнителя – в размере 1% от цены Договора;
- за задержку сроков устранения дефектов в работах, предусмотренных соответствующим актом – в размере 1000 рублей за каждый день просрочки, но не более 10 % от цены Договора».

Обращаем внимание, что пункт договора в части взыскания неустойки в размере 1% не содержит указания на конкретный порядок определения ответственности за задержку срока выполнения работ, не указано за какой период просрочки взыскивается неустойка (за каждый день или единовременно).

В части неустойки за задержку сроков устранения дефектов не указано количественный показатель числа дефектов, за которые начисляется штраф - за каждый дефект или за все работы, указанные в акте.

Данный пункт договора устанавливает противоречивый и вводящий в заблуждение порядок взыскания неустойки. Установление такого порядка определения неустойки ведет к субъективному и незаконному порядку ее начислению со стороны Заказчика, не позволяет просчитать риски исполнения договора.

Таким образом, заказчиком нарушены требования Закона о закупках

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "О защите конкуренции"

прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить процедуру закупки извещение о закупке № 31806592963 и заключения договора по итогам запроса предложений.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем внесения соответствующих изменений в документацию запроса предложений по доводам, указанным заявителем в жалобе.

Приложение:

1. Копия документации запроса предложений.
2. Заверенная копия протокола об избрании генерального директора Истца – 1 экз. на 1 л.

С уважением,
Генеральный директор

Чабанюк Э.П., 8-961-174-24-35



Злобин В.А.