



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 28-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июня 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее — Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии законного представителя ООО «СервисСтрой» (далее — Заявитель, Общество) (ИНН 3017052299; местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Морозова/Дарвина, д. 19/39, пом. 5) <...> (приказ ООО «СервисСтрой» от 30.07.2007 № 1) и представителя Заявителя <...>,

а также в присутствии представителей организатора процедуры закупки - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (ИНН 3015999750, ОГРН 1133000000869; местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, дом 5) (далее – Организатор торгов, Заказчик, Учреждение) <...> (доверенность от 21.06.2018), рассмотрев жалобу ООО «СервисСтрой» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) «№8-СМР-2018. Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 202520000011800003), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 13.06.2018 поступила жалоба ООО «СервисСтрой» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) «№8-СМР-2018. Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных

домах» (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 202520000011800003).

По мнению Заявителя, Организатором нарушен порядок организации Аукциона.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы Заявителя, указав на то, что при разработке документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее - документация об Аукционе) действовал в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее соответственно — Правительство № 615, Положение).

Комиссия, заслушав доводы стороны, изучив документы, представленные Заявителем и Заказчиком, а также информацию, размещенную на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт), установила следующее.

Правовое регулирование деятельности региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор) установлено Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

В соответствии с [частью 1.1 статьи 180 ЖК РФ](#) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1 статьи 180 ЖК РФ](#), осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в порядке, установленном Законом о контрактной системе, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

Согласно пункту 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования);

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального

ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Как следует из материалов жалобы, 31.05.2018 на официальном сайте Организатором торгов размещено извещение и документация (реестровый номер №8-СМР-2018) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в следующих многоквартирных домах: Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.28-й Армии, дом 14; Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Татищева, корп.44, Астраханская область, г.Астрахань, Трусовский район, Бумажников, дом 15.корп.1; Астраханская область, г.Астрахань, Кировский район, ул.Эспланадная, дом 38, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул. Савушкина/28-й Армии, дом 7/2, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Академика Королева, дом 39, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 17, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Татищева, корп.22, Астраханская область, г. Астрахань, Кировский район, ул.Б. Алексеева, дом 67, корп.1, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Татищева, корп 43; Астраханская область, г.Астрахань, Трусовский район, Водников, 14, Астраханская область; г.Астрахань, Ленинский район, ул.Ст. Здоровцева, дом 5, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Нариманова, дом 2Б; Астраханская область, Володарский район, п.Володарский, ул.Фрунзе, дом 26, Астраханская область, Красноярский район, с.Красный Яр, ул.Ворошилова, дом 28, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 23, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 16, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 25, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 15, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Косм.В.Комарова, дом 158, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова,42 А, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Украинская, дом 18, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, Степана Разина, д. 17; Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 27 корп.1, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Савушкина, дом 14, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Косм.В.Комарова, дом 144, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Савушкина, дом 25, корп.2, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Галлея, дом 10, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Энергетическая, дом 13 корп.3; Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Ст. Здоровцева, дом 10, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Косм. В.Комарова, дом 63, Астраханская область, г.Астрахань, Ленинский район, ул.Косм.В Комарова, дом 65.

Согласно жалобе Организатором торгов неправомерно объединены в один лот разные виды работ по ремонту общего имущества многоквартирных домов, территориально расположенных не близко к друг другу. Однако данный довод Комиссия считает несостоятельным по следующим основаниям.

В ходе изучения Документации Комиссией ФАС России установлено, что выполнение работ связано с ремонтом внутридомовых инженерных систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, ремонтом крыши, фасада, фундамента многоквартирных домов, подвальных помещений общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 78 Положения заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия **одного** из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Соответственно, на законодательном уровне заказчику предоставлена возможность объединять в один предмет аукциона и в один предмет договора выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на различных объектах. В рассматриваемом случае Организатором торгов в один предмет объединены одинаковые виды работ, а именно: работы по ремонту внутридомовых инженерных систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, ремонту крыши, фасада, фундамента многоквартирных домов, подвальных помещений общего имущества в многоквартирных домах. Работы и услуги, предусмотренные подпунктами «б» - «ж» пункта 8 Положения в рассматриваемый предмет аукциона не включены.

Таким образом, в действиях Организатора отсутствуют признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СервисСтрой» на действия организатора торгов – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» при проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) «№8-СМР-2018. Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 202520000011800003) необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.