



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 29-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июня 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее — Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в отсутствие представителя ООО «КРЕДО-С» (далее — Общество, Заявитель), в присутствии представителей Автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — АУ АО «МФЦ», Организатор закупки, Заказчик) (местонахождение: 414014, г. Астрахань, ул. Бабефа, дом № 8) <...> (доверенность № 241 от 21.06.2018) и <...> (доверенность № 240 от 21.06.2018), рассмотрев жалобу ООО «КРЕДО-С» на действия организатора закупки - АУ АО «МФЦ» при проведении запроса предложений на право заключения договора на «выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области» (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806592963), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Астраханское УФАС России 15.06.2018 поступила жалоба ООО «КРЕДО-С» на действия АУ АО «МФЦ» при проведении запроса предложений на право заключения договора на «выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области» (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806592963).

По мнению Заявителя, документация на проведение запроса предложений на выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области (далее - Документация) содержит положения, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации, а также условия, не позволяющие участнику закупки однозначно определить условия участия в закупке и условия исполнения договора, что нарушает его законные права и интересы.

Уведомлением Астраханского УФАС России от 19.06.2018 № 04/3792-АМ представители АУ АО «МФЦ» и ООО «КРЕДО-С» были приглашены на 21.06.2018 в 11 час. 00 мин. в Управление на рассмотрение поступившей в Управление жалобы. В назначенное время явились только представители АУ АО «МФЦ».

Представители Организатора закупки возражали против доводов, изложенных в жалобе ООО «КРЕДО-С», указав на отсутствие в действиях Заказчика нарушений при организации Запроса предложений.

Комиссия, заслушав стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АУ АО «МФЦ», утвержденным протоколом Наблюдательного совета АУ АО «МФЦ» от 01.06.2018 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

09.06.2018 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении Запроса предложений на право заключения договора «выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области» (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806592963) (далее - Извещение, Документация).

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об

осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (часть 8 статьи 4 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке (пункт 10).

Во исполнение данного положения Закона о закупках пунктом 16 Части 1 «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» Документации определено, что *«любой участник закупки вправе направить на адрес электронной почты заказчика, указанный в разделе 2 настоящей документации, запрос о разъяснении положений документации в форме электронного документа (по форме 4 части 4 настоящей документации)».*

В течение одного рабочего дня со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан разместить разъяснения положений документации о проведении запроса предложений в единой информационной системе, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за два дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений. Разъяснение положений документации о проведении запроса предложений не должно изменять ее суть

Дата начала срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации: 09 июня 2018 года.

Дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации: 13 июня 2018 года».

Как пояснили представители Организатора закупки на заседании Комиссии, Организатором закупки была организована работа по приему и даче разъяснений положений Документации в рабочие, и выходные (праздничные) дни.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Документация не содержит ограничений по приему и даче Организатором закупки таких разъяснений в выходные (праздничные) дни.

Соответственно, у потенциальных участников имелась возможность получить от Заказчика разъяснения положений Документации с 9 по 13 июня 2018 г., ввиду чего довод Заявителя о невозможности получения разъяснений положений Документации от Организатора закупки у Комиссии не нашел документального подтверждения.

Заявитель полагает, что в пункте 22.2 Документации (подкритерий «наличие у участника закупки собственных программных продуктов аналогичных предмету закупки, внесённых в реестр отечественного программного обеспечения») установлены избыточные критерии оценки заявки участника закупки.

Между тем, как следует из Документации, наличие у участника закупки собственных программных продуктов аналогичных предмету закупки, внесённых в реестр отечественного программного обеспечения является основанием для начисления баллов (согласно пункту 22 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» Части 1 «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» Документации в случае если у участника закупки отсутствуют собственные программные продукты аналогичных предмету закупки, внесённых в реестр отечественного программного обеспечения, то это является основанием для начисления такому участнику закупки 0 (ноль) баллов), а не для служит основанием для отклонения заявки участника закупки, т. е. не является барьером допуска к участию в закупке и направлено на выявление лучших условий выполнения обязательств по договору.

Поэтому указанный довод Заявителя Комиссия признает несостоятельным.

Кроме того, по мнению Заявителя, пункт 4.2.1.2 раздела 4 «ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ» ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ на выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области Документации (далее — Техническое задание) содержит требования, включающие сокращения «и т. д. и т.п.», которые, в свою очередь, являются не контролепригодными, т.к. не позволяют определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным Заказчиком требованиям в части конечного ожидаемого

результата работ, а также рассчитать объем трудовых затрат исполнителя в рамках исполнения обязательств по договору.

Данный довод Комиссия признает ошибочным, поскольку Заказчиком в каждом требовании к предмету закупки указаны минимально необходимые требования к результату работ (например: требование к поддержке форматов документов: HTM, XML и др.). Выполнение минимального перечня указанных требований является достаточным для выполнения установленных требований к модернизации системы и не связано с основаниями для отклонения заявки участника закупки.

Более того, объем необходимых к настройке государственных и муниципальных услуг определен Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», ссылка на которые имеется в документации о запросе предложений в пункте 1.5 Раздела 1 «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ» Технического задания Документации.

Также несоответствующим материалам жалобы Комиссия считает довод Заявителя об отсутствии исчерпывающей информации о порядке и сроках *«исполнения обозначенных обязательств в части закрытия этапа»*, поскольку разделом 6 «ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ И ПРИЕМКИ СИСТЕМЫ» Технического задания и Частью 2 «Проект договора» Документации регламентирована процедура проведения испытаний и приемки выполненных работ по каждому этапу выполненных работ.

Что же касается довода об отсутствии начального срока выполнения второго этапа работ, то Комиссия находит ошибочным данный довод, как основанный на неправильном толковании положений статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой срок может определяться не только указанием на событие, но и календарной датой или истечением периода времени.

Пунктом 1.4 Раздела 1 «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ» Документации определены сроки выполнения работ следующим образом:

1. «Начало выполнения работ – с момента заключения договора (контракта)»;
2. «Работы проводятся поэтапно в соответствии с разделом 5 настоящего ТЗ»;
3. «Окончание выполнения работ – не позднее 20 декабря 2018г.».

Следовательно, как начальный, так и конечный сроки выполнения работ можно определить по правилам статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, данная правовая позиция согласуется с позицией Президиума ВАС РФ, которая нашла свое отражение в Информационном письме от 25.02.2014 №165 (пункт 6), где указано, что «если момент начала выполнения подрядчиком работ определен путем указания на действия заказчика или иных лиц, предполагается, что такие действия будут совершены в срок, предусмотренный договором, а при его отсутствии - в разумный срок. В этом случае сроки выполнения работ считаются согласованными».

В связи с этим основания для выдачи Комиссией предписания Организатору закупки отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КРЕДО-С» на действия АУ АО «МФЦ» при проведении запроса предложений на право заключения договора на «выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области» (реестровый номер

извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806592963) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.