

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17095
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.06.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотрэвэл» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Королев Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение размещено на сайте www.korolev.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 25.06.2018 № 48/Д, <...>, по доверенности от 27.06.2018 № 49/Д; от Заявителя – <...>, по доверенности от 25.12.2017; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 25.06.2018 по 27.06.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Постановлением Администрации городского округа Королев № 615-ПА от 21.05.2018 об организации конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым

тарифам в городском округе Королев Московской области утверждено положение о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. По мнению Заявителя, отсутствуют основания для проведения Конкурса, так как срок для объявления Конкурса в соответствии с частью 3 статьи 21 Закона об организации перевозок не наступил.

2. Извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Конкурсная документация не содержат даты его размещения на сайте www.korolev.ru, что не позволяет определить участникам конкретную дату начала сроков подачи документов.

3. Организатор торгов неправомерно установил для оценки заявки на участие в Конкурсе критерий «Предоставление права бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе».

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В соответствии с пунктом 6 статьи 29 Закона об организации перевозок по истечению срока действия ранее выданных Заявителю маршрутных карт для осуществления перевозок было принято решение о проведении Конкурса.

2. В конструкторе сайта www.korolev.ru при модерации страниц и внесении на них информации не предусмотрены обязательные поля для высвечивания даты создания документа. Согласно распечатанному на бумажном носителе скриншоту с конструктора сайта www.korolev.ru Извещение размещено 24.05.2018.

3. На основании пункта 4 статьи 24 Закона об организации перевозок постановлением администрации городского округа Королев Московской области № 522-ПА от 28.04.2018 утверждена шкала для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области (далее – Шкала для оценки критериев). Согласно письму прокуратуры города Королев Московской области № 74-1-2018 от 22.05.2018 проект постановления администрации городского округа Королев Московской

области № 522-ПА от 28.04.2018 не противоречит требованиям действующего законодательства.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 11 Закона об организации перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

Частью 1 статьи 12 Закона об организации перевозок установлено, что порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений Закона об организации перевозок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос правомерности проведения Конкурса свидетельствует о наличии спора о праве между Организатором торгов и Заявителем, который подлежит разрешению в судебном порядке.

Довод не относится к порядку организации и проведения торгов и не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Частью 2 статьи 22 Закона об организации перевозок установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- 4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- 5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона об организации перевозок извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Организатором торгов представлен распечатанный на бумажном носителе скриншот с раздела модерации сайта www.korolev.ru, согласно которому Извещение размещено 24.05.2018.

Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 27.06.2018.

Организатором торгов соблюден срок размещения Извещения, установленный пунктом 5 Положения.

Документов, опровергающих позицию Организатора торгов, Заявителем не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно части 3 статьи 23 Закона об организации перевозок, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами,

выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Часть 3 статьи 23 Закона об организации перевозок содержит закрытый перечень критериев оценки и не предусматривает возможность устанавливать иные.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 указанной статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Критерий – показатель, признак, на основании которого формируется оценка качества экономического объекта, процесса, мерило такой оценки (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь).

Шкала оценок – совокупность выражаемых в баллах или порядковыми номерами оценок качества, значимости, предпочтительности экономического объекта, процесса, качественные параметры которого не поддаются количественному измерению. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь).

Таким образом, понятие «критерий» это то, что подлежит оценке в соответствии с установленной «шкалой оценки», и эти понятия не являются тождественными.

Организатор торгов вправе установить шкалу оценки, но не критерии.

Согласно шкале для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, утвержденной постановлением от 28.04.2018 № 522-ПА «Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области», параметры оценки конкурсного предложения включают в себя, в том числе «Условия проезда льготных категорий граждан. Предоставление права бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе».

Критерий «Условия проезда льготных категорий граждан. Предоставление права бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе» не соответствует критериям, установленным частью 3 статьи 23 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автотрэвэл» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Королев муниципального района муниципальной района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.