

В Центральный аппарат Федеральной
антимонопольной службы России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Строительные технологии»
Место нахождения: 196084, РФ, Санкт-Петербург, улица Заставская,
дом 33, литера П, помещение 12Н №19

Почтовый адрес: 196603, РФ, Санкт-Петербург, г. Пушкин, улица
Парковая, дом 56, литера А

ОГРН 1077847223222 ИНН 7820310115
Телефон: +7 (812) 331 96 20
Электронная почта: babich@energy.spb.ru

Заказчик: АО «Интер РАО – Электрогенерация»
Место нахождения: 119435, Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр.
1.
Почтовый адрес: 119435, Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.
Контактный телефон: +7 (495) 664-76-80; факс: +7 (495) 664-76-84

Наименование Организатора закупки:
ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская,
д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская,
д. 27, стр. 3.
Контактное лицо: Ларина Юлия Сергеевна
Адрес электронной почты: larina_ys@interrao.ru
Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 6168

Предмет контракта: Лот 1: Реконструкция автоматизированной
системы диспетчерского управления для нужд Харанорской ГРЭС АО
"Интер РАО - Электрогенерация" (570.18.00138)

Номер извещения: 31806113957

Начальная (максимальная) цена контракта: Лот 1: **39 659 818,18**
руб. без НДС

Адрес на официальном сайте:
<https://www.roseltorg.ru/procedure/31806113957>
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=31806113957](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806113957)

Жалоба на ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»

На официальном сайте в сети Интернет по адресу www.zakupki.gov.ru ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками») было размещено Извещение № 31806113957 о проведении открытого запроса предложений (далее – открытый запрос предложений), опубликована документация запроса предложений (далее – Документация). Документы закупки доступны на официальном сайте по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806113957>

Предметом указанной закупки является право заключения договора на выполнение Лота 1: Реконструкция автоматизированной системы диспетчерского управления для нужд Харанорской ГРЭС АО "Интер РАО - Электрогенерация" (570.18.00138)

ФАС России
Рег. номер 1050051/8
зарегистрирован 02.07.2018



Общество с ограниченной ответственностью «Строительные технологии» (далее – ООО «Стройтех», Заявитель) осуществляет хозяйственную деятельность на рынке выполнения соответствующих работ, в частности осуществляет виды деятельности, которым соответствуют такие коды, как например ОКВЭД 41.20 (Строительство жилых и нежилых зданий), 33.20 (Монтаж промышленных машин и оборудования), 43.21 (Производство электромонтажных работ), 43.29 (Производство прочих строительного-монтажных работ), что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ.

По мнению Заявителя, в ходе проведения процедуры закупки Организатором закупки были допущены нарушения следующих нормативных актов:

- ФЗ N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- «Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО» (Приложение 11);
- положения закупочной документации № 13020 (Приложение 12).

Это выразилось, в частности, в несоблюдении базовых принципов самого Закона N 223-ФЗ то есть принципов обеспечения равноправных, справедливых, не дискриминирующих условий участия в закупках и прозрачности закупочной деятельности. При осуществлении закупки нарушены также положения ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ. При этом допущенные в ходе проведения процедуры закупки нарушения требований о порядке осуществления закупки являются основанием для обжалования в соответствии с п.п. 1 п. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ, и существенно ущемляют права Заявителя как субъекта предпринимательской деятельности, при участии в конкурсе, а также делают невозможным развитие здоровой конкуренции.

1. Нарушение условий п. 40.13.1. «Положений о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО», выразившееся в нарушении срока проведения экспертизы заявок.

Согласно п. 40.13.1. Организатор закупки в срок не более 15 (пятнадцати) дней со дня вскрытия Конвертов с Заявками рассматривает Заявки (Конверты которых вскрыты) с целью определения соответствия каждого Потенциального участника закупки требованиям, установленным Закупочной документацией, и соответствия предложения, поданного таким Потенциальным участником закупки, требованиям к предложению, установленным Закупочной документацией. По результатам рассмотрения Заявок, Закупочной комиссией принимается решение о признании Заявок соответствующими условиям запроса предложений или об их отклонении, согласно протоколу, который выгружается на ЭТП. Протокол вскрытия конвертов был размещен 28 февраля 2018 г., а протокол заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переговоров с участниками, допущенными до переговоров был опубликован только 04 мая 2018 года, и на тот момент все не ценовые замечания к заявкам участников были сняты. В результате установленный срок рассмотрения был нарушен, задержка составила 50 дней. Увеличение сроков подведения итогов закупки может носить преднамеренный характер, в ущерб интересам Заказчика - АО "Интер РАО — Электрогенерация" и Харанорской ГРЭС в части реализации мероприятий инвест-программы в установленные сроки.

2. Нарушение Заказчиком положений п.п. 2 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п. 2.8 «Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО» - обеспечение равноправных, справедливых, не дискриминирующих условий участия в закупках.

Во исполнение указанных задач Заказчик должен применять стандартную, единообразную вне зависимости от количества этапов отбора, систему при рассмотрении заявок участников. В нарушение такого подхода, критерии подхода к процедуре рассмотрения каждый раз менялись. Согласно п.4.14.2.6. Закупочной документации, «Организатор закупки запрашивает у Участников закупки любые недостающие...документы..., при этом такой запрос оформляется письмом за подписью секретаря закупочной комиссии. Документы, полученные от Участника в ответ на

запрос Закупочной комиссии, включаются в состав заявки Участника, и рассматриваются в порядке, предусмотренном Закупочной документацией.» В ходе проведения торгов Организатором закупки запросы на каждом этапе осуществлялись разные:

- При рассмотрении основной заявки Организатор закупки запросил недостающие документы (в том числе сметную документацию) исх. письмом № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-1 от 22.03.2018 (Приложение № 1), и документы, подтверждающие стоимость оборудования письмом № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-2 от 05.04.2018 (Приложение № 2). В основной заявке нами были предоставлены сметы и была подтверждена стоимость оборудования, т.е. ООО «СтройТех» выполнили все условия, прописанные в закупочной документации и ООО «Стройтех» был допущен к 1-ой переторжке, что подтверждается протоколом № 13020/ОЗП(ЭТП)- ППР от 04.05.2018 (Приложение № 3);

- После проведения процедуры первой переторжки запросов со стороны Организатора закупки в адрес ООО «СтройТех» не поступало, и по результатам рассмотрения заявок заявку ООО «СтройТех» признали соответствующей всем требованиям, что подтверждает протокол № 13020/ОЗП(ЭТП)-ППР-2 от 24.05.2018 (Приложение № 4), а также была допущена до 2-ой переторжки;

- После проведения процедуры второй переторжки Организатор закупки запросил сметную документацию исх. письмом № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-3 от 05.06.2018 (Приложение № 5), в ответ на этот дозапрос сметы были размещены на сайте электронной торговой площадки <https://com.roseltorg.ru> до 11.00 06 июня 2018, дополнительных запросов со стороны Организатора не поступало. Особо подчеркнем, что в отличии от дозапроса, поступившего в наш адрес 05 апреля 2018 в дозапросе от 05 июня 2018 отсутствовало требование к предоставлению к проверке документов, подтверждающих стоимость оборудования. После проведения 2-ой переторжки предложение ООО «СтройТех» было отклонено на основании того, что: «Участником ООО "СтройТех" не предоставлены документы, подтверждающие стоимость оборудования на сумму 15 874 334,00 руб. без НДС. Не соответствует п.3.9.4 ТЗ. Предложение оценено в соответствии с требованиями п. 4.14.4.10 ЗД (Участники закупки, участвовавшие в переторжке(переговорах) и снизившие свою цену, обязаны представить Организатору закупки откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки(переговоров), документы, определяющие их коммерческое предложение в составе заявки на участие в закупке (в том числе сметы на измененную в результате переторжки(переговоров) цену, в случае, если требование по предоставлению смет в составе заявки было указано в закупочной документации). Предложение участника на переговоры не рассматривается и остается действующим первоначальное предложение после первых переговоров от 08.05.2018 г.». Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя открытого запроса предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства №13020/ОЗП(ЭТП)-ПВП от «18» июня 2018 г. (Приложение № 6) заявке нашей компании присвоен второй номер, при этом не учтено ценовое Предложение участника, поданное в ходе коммерческих переговоров и зафиксированное Протоколом №13020/ОЗП(ЭТП)-ПКП-2 от «25» мая 2018 г. (Приложение № 7). Дополнительно, хотелось бы отметить, что заявка ООО «СтройТех» в ходе 1-ой переторжки не была подтверждена сметной документацией и подтверждающими стоимость оборудования документами, однако была признана Организатором закупки в протоколе № 13020/ОЗП(ЭТП)-ПВП от «18» июня 2018 г. соответствующей всем предъявляемым условиям. Таким образом, налицо наличие нарушений проведения процедуры закупки со стороны Организатора закупки.

В результате нарушения Организатором закупки принципа единообразия в рассмотрении заявок Участников, ООО «СтройТех» был поставлен в заведомо невыгодное положение по отношению к конкурентам, что нарушает принципы конкурентной борьбы. Указанные действия Заказчика могут свидетельствовать о том, что допущенные нарушения имеют умышленный характер, а Заказчик изначально имел намерение ограничить возможности хозяйствующих субъектов для участия в данной закупке.

С учетом вышесказанного, по нашему мнению, решение, отраженное в Протоколе №13020/ОЗП(ЭТП)-ПВП от «18» июня 2018 г. о том, что итоговое Предложение ООО "СтройТех"

на переговоры не рассматривается и остается действующим первоначальное предложение после первых переговоров от 08.05.2018 г. является несправедливым, носит признаки искусственного ограничения конкуренции и позволяет предположить о заинтересованности отдельных экспертов в искажении фактов и попытке повлиять на результаты открытого запроса предложений в пользу других участников в ущерб интересам АО "Интер РАО - Электрогенерация".

Все вышеуказанные действия Организатора Закупки грубо нарушили права ООО «СтройТех», установленные в России принципы проведения закупок, а также принципы, установленные в нормативных документах и «Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО»». Мы заведомо были поставлены организатором в проигрышное положение, так как наше обязательство о предоставлении дополнительных документов по запросу Организатора, возникающее из п 26.16 «Положений о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО»» относительно предоставления сметной документации было выполнено, а дополнительных запросов на подтверждение стоимость оборудования не поступало и мы были лишены возможности предоставления указанных документов, так как возможность загрузить их появляется у Подрядчика только после направления со стороны Организатора закупки запроса на ЭТП.

В ходе проведения конкурса Организатором закупки были допущены и иные нарушения. Данные нарушения полностью противоречат целям и задачам, установленным в «Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО», а именно делает невозможным развитие здоровой конкуренции, обеспечение равноправных, справедливых, не дискриминирующих условий участия в закупках и прозрачности закупочной деятельности. Кроме того, имеются признаки злоупотреблений со стороны работников, задействованных в закупочной деятельности Общества.

Просим:

1. Признать жалобу ООО «СтройТех» обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора закупки ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 223-ФЗ, в частности положений п.2 ст.3 указанного закона, Федерального закона № 135-ФЗ, «Положений о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО», Положений закупочной документацией № 13020.
3. Просим провести рассмотрение проведения указанной закупки (Извещение № 31806113957) в целом;
4. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений;
5. Признать процедуру Извещение № 31806113957 несостоявшейся и отозвать Протокол выбора победителя № 13020/ОЗП(ЭТП)-ПЦС от «21» июня 2018 г. (Приложение № 8) ввиду наличия существенных нарушений.
6. Приостановить процедуру подписания договора с победителем закупки по Лоту 1: Реконструкция автоматизированной системы диспетчерского управления для нужд Харанорской ГРЭС АО "Интер РАО - Электрогенерация" (570.18.00138).

Приложения:

1. письмо № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-1 от 22.03.2018 ;
2. письмо № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-2 от 05.04.2018 ;
3. протокол № 13020/ОЗП(ЭТП)- ППР от 04.05.2018;
4. протокол № 13020/ОЗП(ЭТП)-ППР-2 от 24.05.2018;
5. письмо № 13020/ОЗП(ЭТП) 3-3 от 05.06.2018 ;
6. протокол №13020/ОЗП(ЭТП)-ПВП от «18» июня 2018 г. ;
7. Протокол No13020/ОЗП(ЭТП)-ПКП-2 от «25» мая 2018 г ;
8. Протокол выбора победителя № 13020/ОЗП(ЭТП)-ПЦС от «21» июня 2018 г.;
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СтройТех»;
10. Решение о назначении Генерального директора ООО «СтройТех»;
11. «Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО»;
12. Положений закупочной документацией № 13020.

Генеральный директор



Прокопенко А.В.

29 мая 2018 года