



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17 07 2018 № 8/9141

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Атон»
450104, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Уфимское шоссе,
бокс 65

Организатор торгов:

АО «Башкирская электросетевая
компания»
450096, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126

**Уведомление № 260 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.07.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Атон» от 16.07.2018 вх. №10181 на действия АО «Башкирская электросетевая компания» при проведении закупки №19-000121 «Комплексное сервисное обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта и мойку (химчистку) автомобилей», извещение №31806655199.

Уполномоченные представители ООО «Атон», АО «Башкирская электросетевая компания» вправе явиться на рассмотрение жалобы «21».«21».2018 в «10» часов «30» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0147703

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **«24» «07» 2018 в «10» часов «15» минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы в 1 экз.

Заместитель руководителя

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул.Пушкина,95

Копия: - ООО «Башкирэнерго»,
ИНН/КПП 0277071467/027601001
ОГРН 1050204504558
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул.Комсомольская,126
8(347)-279-73-59
e-mail: office@bashkirenergo.ru

- ООО «БСК»,
ИНН/КПП 0273056757/027301001
ОГРН 1050203780219
450112, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул.Цветочная,3/2
8(347)-279-73-59
e-mail: bsk@bashkirenergo.ru

✓ -Акционерное общество «Башкирская
электросетевая компания»
ИНН/КПП 0276143694/027601001
ОГРН 1120280043036
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул.Комсомольская,126
8 (347)-279-76-14
e-mail:

Заявитель: ООО «АТОН»
ИНН/КПП 0276145236/027601001
ОГРН 1130280001169
450104, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул.Уфимское шоссе, бокс 65
8 (347) - 290-04-79
e-mail: aton_ooo@yandex.ru

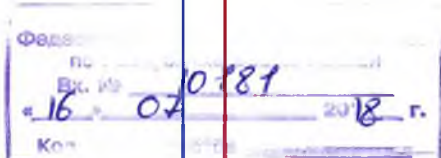
ЖАЛОБА

На действия заказчика

1. Заказчик:

- Общество с ограниченной ответственностью «Башкирэнерго»,
ИНН/КПП 0277071467/027601001
ОГРН 1050204504558
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская,126
8(347)-279-73-59
e-mail: office@bashkirenergo.ru

- Общество с ограниченной ответственностью «БСК»,
ИНН/КПП 0273056757/027301001
ОГРН 1050203780219
450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Цветочная,3/2
8(347)-279-73-59
e-mail: bsk@bashkirenergo.ru



2. Организатор: Акционерное общество «Башкирская электросетевая компания»
ИНН/КПП 0276143694/027601001
ОГРН 1120280043036
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская,126
8 (347)-279-76-14

3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «АТОН»
ИНН/КПП 0276145236/027601001
ОГРН 1130280001169
450104, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Уфимское шоссе, бокс 65
8 (347) - 290-04-79

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
электронная торговая площадка «B2B-Energy».

5. Номер извещения:

- 31806655255, 31806655199 лот №19-000121 «Комплексное сервисное обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта и мойку (химчистку) автомобилей». Двухэтапная закупочная процедура (предварительный квалификационный отбор + ЗЗП/ЗЗЦ) (закупка является многоэтапной)

- 31806654989, 31806655027 № 19-000122 "Комплексное сервисное обслуживание автомобилей отечественного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта и мойку (химчистку) автомобилей" Двухэтапная закупочная процедура (предварительный квалификационный отбор + ЗЗП/ЗЗЦ) (закупка является многоэтапной)

6. Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Установленные заказчиком требования, ограничивают права и препятствуют участию в закупочной процедуре в виде запроса предложений: этап 1 «предварительный квалификационный отбор».

27.06.2018г. Акционерным обществом «БЭСК» (организатор закупки) на сайте электронной торговой площадки «B2B-Energy» была размещена закупка: Запрос цен/предложений: предварительный квалификационный отбор, номер закупки:

- 31806655255, 31806655199 лот №19-000121, наименование закупки: Предварительный квалификационный отбор организации для участия в закрытых запросах цен/предложений по категории «Комплексное сервисное обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта

и мойку (химчистку) автомобилей». Двухэтапная закупочная процедура (предварительный квалификационный отбор + ЗЗП/ЗЗЦ) (закупка является многоэтапной).

Дата и время окончания подачи заявок 18.07.2018г. в 13:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Дата и время рассмотрения заявок 07.09.2018г. в 13:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Дата и время подведения итогов 07.09.2018г. в 13:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

- 31806654989, 31806655027 лот № 19-000122 наименование закупки: Предварительный квалификационный отбор организации для участия в закрытых запросах цен/предложений по категории "Комплексное сервисное обслуживание автомобилей отечественного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта и мойку (химчистку) автомобилей". Двухэтапная закупочная процедура (предварительный квалификационный отбор + ЗЗП/ЗЗЦ) (закупка является многоэтапной).

Дата и время окончания подачи заявок 18.07.2018г. в 12:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Дата и время рассмотрения заявок 07.09.2018г. в 12:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Дата и время подведения итогов 07.09.2018г. в 12:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

В соответствии со ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться в том числе, следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Проводимая Конкурентная закупка должна обеспечивать конкуренцию между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; а описание предмета конкурентной закупки осуществляться с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Частью 6.1. ст.3 ФЗ №223 установлены требования при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки, в том числе:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки...

Закупочной документацией установлены требования к участнику предварительного квалификационного отбора (ПКО) организации для участия в закрытых запросах цен/предложений по категориям "Комплексное сервисное обслуживание автомобилей

отечественного//импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК, включающее в себя: проведение технического осмотра, технического обслуживания, текущего ремонта, кузовного ремонта и мойку (химчистку) автомобилей", а именно: в ТЗ для лота №19-000121№ (извещения 31806655255, 31806655199) и лота № 19-000122 (извещения 31806654989, 31806655027) одним из критериев для квалификационного отбора участников в п.7 установлено требование «о наличии на территории СТО подъемных механизмов для ТС не менее 5 шт. грузоподъемностью от 3-5,5 и не менее 1шт. грузоподъемностью не менее 8 тонн».

В разделе 7 ТЗ для лота №19-000121 (№№ извещения 31806655255, 31806655199) указан список транспортных средств подлежащих комплексному сервисному обслуживанию автомобилей импортного производства, с указанием года выпуска, модели и мощности двигателя. При этом, указанные транспортные средства по своим техническим характеристикам не превышают грузоподъемность свыше 5 тонн.

В разделе 7 ТЗ для лота №19-000122 (№№ извещения 31806654989, 31806655027) указан список транспортных средств подлежащих комплексному сервисному обслуживанию автомобилей отечественного производства, с указанием года выпуска, модели и мощности двигателя. При этом, указанные транспортные средства по своим техническим характеристикам не превышают грузоподъемность свыше 5 тонн.

При обращении участника закупки за разъяснениями, организатором закупки дан ответ по лоту:

№№19-000121 – о том, что на балансе предприятия имеется Ford Transit с усиленной рамой и установленным дополнительным оборудованием (электролаборатория) для обслуживания которых необходим подъемник свыше 8 тонн;

№№19-000122 – о том, что на балансе предприятия имеется ГАЗ 27057 с усиленной рамой и установленным дополнительным оборудованием (электролаборатория) для обслуживания которых необходим подъемник свыше 8 тонн.

При этом, раздел 7 ТЗ не содержит в себе сведения наличия на транспортных средствах дополнительного оборудования, не содержит сведения о массе дополнительного оборудования, а также иных характеристик, позволяющих идентифицировать грузоподъемность т/с свыше 8 тонн.

В силу статьи 1 ФЗ №135 «О защите конкуренции» - настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Частью 2 ФЗ №135-ФЗ установлены цели настоящего Федерального закона, каковыми являются: обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу п. 8 ст.4 ФЗ №135-ФЗ- условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами считаются дискриминационными условиями.

В соответствии с п.6.3.8 Положения о закупках АО «БЭСК» - в случае проведения предварительного квалификационного отбора перед соответствующей процедурой закупки к участию в такой процедуре закупке допускаются только

поставщики/подрядчики/исполнители отобранные по результатам предварительного квалификационного отбора.

Разделом 2.2.1 Закупочной документации по предварительному квалификационному отбору, утвержденной 27.06.2018г. зам.председателя ЦЗК АО «БЭСК», установлены общие требования к Предложению участника закупки, где п.2.2.1.17 установлено требование о предоставлении документов в соответствии с требованиями ТЗ (Приложение №1 к Закупочной документации).

В пункте 2.2.1.18 указано, что в случае непредставления участником хотя бы одного из документов (п.2.2.1.1-2.2.1.17), он может быть отклонен без дальнейшего рассмотрения по существу.

В соответствии с ч.1 и ч.2 ст.17 ФЗ №135-ФЗ - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом...

П.5 «Наличие свидетельства о праве собственности или договора аренды на ремонтную базу в г.Уфе» и П.7. «Наличие на территории СТО подъемных механизмов для ТС не менее 5 шт. грузоподъемностью 3-5,5 и не менее 1 шт. грузоподъемностью 8 тонн» раздела 8.2. ТЗ «Критерии для квалификационного отбора участников (требования к поставщику услуг)» установлено, что в подтверждение наличия ремонтной базы и подъемных механизмов необходимо представить скан-копии паспортов, документов права собственности, аренды, лизинга.

То есть, по своей сути, установление требования о наличии на территории СТО подъемника свыше 8 тонн и наличия ремонтной базы - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы в закупке, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

При таких обстоятельствах, установление требования к участнику закупки в данном случае: наличия на территории СТО подъемника свыше 8 тонн, при отсутствии обоснования данного требования в закупочной документации является не чем иным, как создание участнику закупки преимущественных условий для участия в закупке, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (статья 17 ФЗ №135-ФЗ).

Следовательно, данный критерий является дискриминационным и необоснованно ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, в разделе 8.1 ТЗ «Этапы проведения закупочной процедуры с предварительным квалификационным отбором»: ...Второй этап: Аудит (при необходимости), указано, что до принятия решения о признании участника прошедшим (не прошедшим) 2 этап ПКО Общество вправе принять решение о проведении технического аудита участников. Перечень участников, в отношении которых проводится технический аудит, определяется закупочной комиссией на основании документов, предоставленных на 1 этап ПКО.

Документация о ПКО (раздел 2.5) не содержит в себе условия, порядок проведения ЗК технического аудита.

В Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Квалификационного отбора в зависимости от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

П.4 раздела 8.2. ТЗ «Критерии для КО участников (требования к поставщику услуг)» указано, что ...при отказе участника в приеме представителей Заказчика на Ремонтно-эксплуатационных площадях для технического аудита – заявка участника не будет допущена ко 2 этапу ПКО.

При этом, законодательством не установлена обязанность участника Квалификационного отбора допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, ограничивают количество участников закупки и противоречат пунктам 6.3.4-6.3.12 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ №223 и нарушают часть 1 статьи 2 ФЗ №223-ФЗ.

В соответствии с ч.2 ст.2 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ – Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения процедур закупки АО «БЭСК» (распространяет свое действие на ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК») утвержден решением Совета директоров АО «БЭСК» от 25.09.2017г., протокол №4 (10)).

П.3.5. Положения о закупках в АО «БЭСК» предусмотрено, что при осуществлении закупочной деятельности для нужд Общества, Заказчик и организатор закупок руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами, регуливающими закупочную деятельность, и иными федеральными законами, и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Установление Заказчиком требований, не соответствующих предмету закупки, ограничивают допуск к участию в закупке, сокращая количество участников закупки, что лишает хозяйствующих субъектов права на подачу заявки для участие в данной закупочной процедуре, а следовательно нарушает федеральное законодательство.

Пунктом 1 ч.10 ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Правом на подачу жалобы, предусмотренным п.1 ч.10 ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.2 ст.18.1 ФЗ №135 «О защите конкуренции» до момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке обладает также лицо, не подававшее заявку на участие в закупке (Письмо ФАС от 23.01.2018г. № ИА/3655/18).

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение указанного заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку соблюдения Заказчиком положений действующего законодательства при организации закупки: - 31806655255 и 31806655199 лот №19-000121; №31806654989 и 31806655027 лот № 19-000122 от 27.06.2018г. на предмет соблюдения порядка организации и проведения торгов.
3. Признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказов в части нарушения порядка организации и проведения торгов.

Приложение:

1. Копия свидетельства ОГРН ООО «АТОН».
2. Копия выписки ЕГРЮЛ на ООО «АТОН».
3. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.
4. Копия закупочной документации.
5. Копия разъяснений Заказчика – на 2-х листах.

