



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17 07 2018 № 8/9140

На № _____ от _____

Заявитель:

Семенко К.Н.
121099, г.Москва,
Новинский бульвар, д. 3, стр.1 эт. 3

Организатор торгов:

АО «Башспирт»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Ветошникова, 97
energetic@bashspirt.ru

**Уведомление № 259 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.07.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы Семенко К.Н. от 17.07.2018 вх. №10262 на действия АО «Башспирт» при проведении закупки «Закупка услуг по досудебному и судебному сопровождению выездной налоговой проверки за 2014-2016», извещение № 31806691224.

Уполномоченные представители Семенко К.Н. и АО «Башспирт» вправе явиться на рассмотрение жалобы «17».«07».2018 в «10» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0147701

юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «28».07».2018 в «09» часов «45» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель:

Заинтересованное **Акционерное общество «Башспирт»**
лицо: 450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ветошникова, д. 97
ОГРН 1060274031322

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

АО «Башспирт» на электронной торговой площадке Сбербанк-АСТ размещен открытый запрос предложений в электронной форме № SBR003-180000727100012 (Приложение 1).

На сайте единой информационной системы в сфере закупок и электронной торговой площадке размещена конкурсная документация, регламентирующая порядок проведения закупки и определения поставщика услуг (Приложение 2).

Адвокат Семенко К.Н. считает, что конкурсная документация содержит положения, ограничивающие конкуренцию, действиями заказчика нарушается антимонопольное законодательство.

1. Оценка количества споров только с определенной налоговой инспекцией ведет к необоснованному ограничению конкуренции.

Согласно критериям оценки и сопоставления заявок и техническому заданию одним из оцениваемых критериев заявки является количество споров с Межрегиональной инспекцией Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам № 3, г. Москва, с положительным результатом (полное удовлетворение заявленных требований) (Приложения 3, 4).

В соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 № 506, служба и ее территориальные органы составляют единую централизованную систему налоговых органов.

Федеральная налоговая служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 3 Положения Федеральная налоговая служба руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ.

Таким образом, все территориальные и структурные подразделения Федеральной налоговой службы осуществляют деятельность в соответствии с едиными для всех нормами законодательства.

Оспаривание решений налоговых органов и действий должностных лиц также регламентируется едиными для всех нормами действующего законодательства РФ, независимо от специфики налогового контроля, осуществляемого той или иной инспекцией.

С учетом вышеизложенного, оценка количества споров с определенной инспекцией не позволит объективно оценить опыт участника закупок в оспаривании решений налоговых органов.

Такой критерий очевидно направлен на создание преимущественных условий для отдельных участников закупки и является злоупотреблением правом со стороны заказчика.

Отсутствие у участника закупок споров с определенной инспекцией при наличии достаточного опыта в оспаривании решений иных подразделений налоговой службы приведет к необъективной оценке имеющегося у участника опыта в оказании интересующих заказчика услуг.

При этом оценка исключительно споров с Межрайонной ИФНС № 3 дает необоснованное преимущество участникам торгов, участвовавшим в таких спорах в силу их территориальной близости к Инспекции или иных причин, не связанных с фактическим опытом участника в данной области.

2. Ограничение возможности снижения начальной цены контракта более чем на 20 процентов ведет к необоснованному ограничению конкуренции.

Согласно критериям оценки и сопоставления заявок допускается снижение цены контракта не более чем на 20 процентов от начальной максимальной цены контракта (Приложение 3).

Максимально возможное снижение цены контракта отвечает интересам заказчика, однако ограничение максимального снижения цены контракта необоснованно ограничивает участников закупок в использовании такого преимущества, как предложение наиболее низкой цены.

Участник закупки, готовый снизить первоначальную цену контракта более чем на 20 процентов, искусственно ограничивается заказчиком, теряя при этом конкурентное преимущество перед иными участниками.

Искусственное ограничение максимального снижения цены контракта фактически обесценивает значимость данного критерия, поскольку ограничивает для всех участников закупки минимальную цену контракта.

Цена контракта, предложенная участником закупки, не может служить прямым и непосредственным показателем качества услуг, оказываемых участником закупки.

В связи с этим ограничение максимального снижения цены контракта не отвечает целям торгов, при этом ограничивая право участников закупок на представление наиболее выгодного предложения.

3. Заказчиком нарушены требования пункта 6 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 6 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информация о закупке должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке в течение одного часа с момента размещения в порядке, установленном законом.

На сайте электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ информация о закупке размещена 05.07.2012 (Приложение 1).

При этом по состоянию на 11.07.2018 информация о закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещена не была, что подтверждается скриншотом сайта (Приложение 5).

В единой информационной системе в сфере закупок информация о закупке размещена 12.07.2018 с нарушением срока, установленного пунктом 6 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Несвоевременное размещение информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок ведет к ограничению конкуренции, поскольку ограничивает возможность получения информации о закупке заинтересованными лицами и значительно сокращает срок для подготовки предложений участниками закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещается создание преимущественных условий участия одному или нескольким участникам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 23, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. признать АО «Башспирт» нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимущественных условий при размещении предложения в электронной форме (извещение № 31806691224);
2. выдать АО «Башспирт» предписание об аннулировании результатов рассмотрения открытого запроса предложений (извещение № 31806691224);
3. выдать АО «Башспирт» предписание об устранении допущенных нарушений.

16.07.2018

Приложение:

1. извещение о процедуре № SBR003-180000727100012 на 3 л.;
2. сведения о закупке № 31806691224 на 2 л.;
3. критерии оценки и сопоставления заявок на 1 л.;
4. техническое задание на 4 л.;
5. скриншот страницы сайта <http://zakupki.gov.ru> от 11.07.2018 на 1 л.;
6. разъяснение АО «Башспирт» на 1 л.;
7. удостоверение адвоката на 1 л.