

Администрация
Сергиево-Посадского м.р.
Московской области

пр-кт Красной Армии, д. 169
г. Сергиев-Посад
Сергиево-Посадский р-н
Московская область, 141310

МКУ «ССВПД СП»

пр-кт Красной Армии, д. 169, каб. 326
г. Сергиев Посад
Сергиево-Посадский р-н
Московская область, 141310

Министерство потребительского
рынка и услуг Московской области

ул. Транспортная, д. 9, г. Реутов
Московская область, 143960

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 04 июля 2018 г.
В полном объеме решение изготовлено 18 июля 2018 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/5-2018 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти

Московского областного УФАС России, рассмотрев дело в отношении Администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от Администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области – <...>, по доверенности от 16.05.2018 № 60д, и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Муниципального казенного учреждения «Специализированная служба по вопросам похоронного дела Сергиево-Посадского муниципального района» – <...>, по доверенности от 09.01.2018, и Панина Олега Игоревича, на основании постановления главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 21.03.2016 № 367-ПП, от Министерства потребительского рынка и услуг – <...>, по доверенности от 03.07.2018 № 15-Д,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступила информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района Московской области (далее – Администрация) на рынке оказания ритуальных услуг.

Согласно поступившей информации Администрация и МКУ «ССВПД СП» неправомерно ограничивают доступ на рынок оказания ритуальных услуг хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по оказанию ритуальных услуг на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации от 17.05.2018 № 284 казенные учреждения могут выполнять как государственные (муниципальные) функции, так и оказывать государственные (муниципальные) услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам. Наличие в уставе МКУ «ССВПД СП» положений, указывающих на возможность осуществления деятельности, приносящей доход, соответствует законодательству.

Согласно позиции МКУ «ССВПД СП» учреждение не оказывает услуги, приносящие доход.

В ходе рассмотрения поступивших на запрос Московского областного УФАС России из Администрации документов установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении, органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам

похоронного дела, на которые в соответствии с указанным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок.

Статьей 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона о погребении.

Таким образом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Постановлением Администрации от 21.03.2016 № 367-ПГ «О создании Муниципального казенного учреждения «Специализированная служба по вопросам похоронного дела Сергиево-Посадского муниципального района» создана специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела – МКУ «ССВПД СП» (далее – Учреждение).

Согласно пункту 2.1 устава Учреждения, утвержденного указанным постановлением, предметом деятельности казенного учреждения является реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений, осуществления муниципальных услуг и выполнения работ в данной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 2.5 устава Учреждения оно вправе осуществлять приносящие доход виды деятельности, не относящиеся к основным видам деятельности учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в бюджет Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Пунктом 17 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация предоставления ритуальных услуг на территории муниципального района отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом, в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007

№ 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оказание ритуальных услуг на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, имеют право предоставлять ритуальные услуги в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Вместе с тем, Учреждение, в соответствии с уставом может предоставлять услуги по копке могил и перевозке умершего до места захоронения в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из устава Учреждения следует, что оно вправе осуществлять отдельные муниципальные функции органов местного самоуправления Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Таким образом, Учреждение является хозяйствующим субъектом, при этом осуществляя отдельные функции органов власти, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке относится к признакам ограничения конкуренции.

Администрация, допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, нарушает требования антимонопольного законодательства.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Московское областное УФАС России направило в адрес Администрации

предупреждение № 06-13/13-18 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 22.02.2018 № 06/СЕ/1324 (далее – Предупреждение).

Предупреждение Администрацией в установленный срок не исполнено.

Согласно позиции Администрации МКУ «ССВПД СП» не препятствует хозяйствующим субъектам в оказании ритуальных услуг и не оказывает услуги по копке могил.

В устав МКУ «ССВПД СП» изменения не вносились.

В адрес Администрации направлено заключение об обстоятельствах дела от 14.06.2018 № 06/КВ/5397.

В возражениях (в том числе устных) на заключение Администрация и МКУ «ССВПД СП» указывают на следующие обстоятельства:

1. Платные услуги не оказываются.
2. Закон о погребении обязывает создать специализированную службу, таким образом, законодательство Российской Федерации содержит противоречия.

Указанные возражения не являются основанием для прекращения рассмотрения дела по след. основаниям:

1. Статья 15 Закона о защите конкуренции указывает на недопустимость всех действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Таким образом, для квалификации действий (бездействия) как нарушение антимонопольного законодательства достаточно установить факт возможного наступления негативных последствий для конкуренции, не дожидаясь их начала. Так, в случае оказания МКУ «ССВПД СП» соответствующих услуг конкуренция будет ограничена.

Кроме того, часть 3 статьи 15 содержит императивный запрет на совмещение функций органов власти и хозяйствующих субъектов и не требует доказательств ограничения конкуренции, так как это является очевидным.

2. Отождествление Администрацией и МКУ «ССВПД СП» понятий специализированная служба и хозяйствующий субъект и специализированная служба и уполномоченный орган по вопросам похоронного дела неверно.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Сергиево-Посадского муниципального района Московской области нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем наделения МКУ «ССВПД СП» полномочиями и правами органов местного самоуправления на рынке ритуальных услуг.
2. Выдать Администрации обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегияу ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.