



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.04.18 № 12382/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Ажур»
ул.Травмальная, 3 г,
г.Новочеркасск, Ростовская область, 346421
ajur6150092749@gmail.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ГБУСОН РО «Таганрогский ПНИ №1»
ул.Греческая, 83
г.Таганрог, Ростовская область, 347900
tpnil@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «03 июля 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «04» июля 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Корнева Е.Д.

Волкова М.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1» (Заказчика) и в отсутствие ООО «Ажур» (Заявителя), дело №1183/05, возбужденное по жалобе ООО «Ажур», на действия ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1», при проведении аукциона № 31806504461 «Поставка продуктов питания (молочные продукты) во 2 полугодии 2018 года для нужд ГБУСОН РО «Таганрогский ПНИ №1», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Ажур» поступила в Ростовское УФАС России 20.06.2018 г.

Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки. Кроме того, Заявитель указывает на то, что протокол рассмотрения заявок от 14.06.2018 не содержит обоснования отклонения.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН РО

«Таганрогский ПНИ №1» и закупочной документацией. Заявка ООО «Ажур» не соответствовала требованиям закупочной документации в части срока поставки товара, в связи с чем, была отклонена.

Рассмотрение дела откладывалось до 10 часов 00 минут 03.07.2018, после чего продолжено в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

21.05.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение

№31806504461 о проведении Открытого аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания (молочные продукты) во 2-ом полугодии 2018 года».

В соответствии с Федеральным законом 223-ФЗ от 18.07.2011г. и Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУСОН РО «ТПНИ№1» от 10.10.2016г. и Изменениями в Положение о закупке от 16.02.2017г., в извещении и документации были указаны требования к участникам закупки, а также требования к заявке на участие в аукционе.

14.06.2018г. был опубликован протокол № SBR003-180012037600005 (31806504461) рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На участие в аукционе было подано 7 заявок, в том числе от ООО «Ажур».

Заявка ООО «Ажур» была отклонена Заказчиком в связи с несоответствием требованиям, установленным документацией (в технической части - поставка товара), на основании п.20 и пп.2 п.20 Аукционной документации.

В заявке ООО «Ажур» указан срок поставки товара: «с момента заключения договора до 31 декабря 2018г. по заявке Заказчика с 09.00 до 15.00 час. на склад Заказчика».

Вместе с тем, Заказчиком в Извещении, в Технической части III документации и Проекте договора График (Приложение №2) указан срок поставки товара: «с момента заключения договора до 31 декабря 2018г. три раза в неделю (понедельник, среда, пятница) по заявке Заказчика с 09.00 до 13.00 час. на склад Заказчика».

Кроме того, для Заказчика важно, чтобы товар был поставлен именно три раза в неделю, в указанное время, поскольку в иное время запланированы поставки других товаров и осуществить приемку не представляется возможным. К тому же, молочная продукция является скоропортящейся, при отсутствии товара в назначенное время, проживающие в ГБУСОН РО «Таганрогском ПНИ №1» получатели социальных услуг окажутся без питания.

В соответствии с п. 12.6.7.5 документации, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям Положения о закупке и (или) документации об аукционе.

Таким образом, заявка ООО «Ажур» не соответствовала требованиям закупочной документации Заказчика, в связи с чем, была правомерно отклонена.

Вместе с тем, Комиссия соглашается с заявленным подателем жалобы доводом о том, что протокол «рассмотрения заявок от 14.06.2018» составлен с нарушением требований действующего законодательства.

Так, согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, информационная открытость закупки является одним из принципов, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее - постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Так, пунктом 34 Постановления №908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

В соответствии с п. 36 Постановления №908, протокол считается размещенным надлежащим образом только при размещении на официальном сайте протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с п. 34 и документов, предусмотренных п. 35 постановления № 908.

Исходя из Положения о закупках Заказчика, в протоколе рассмотрения заявок указывается обоснование отклонения заявок (в случае отклонения заявки).

Кроме того, обязанность Заказчика указывать в протоколе причину отклонения заявки прямо следует из ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств, протокол заседания комиссии Заказчика (протокол рассмотрения заявок от 14.06.2018 г), в силу п. 36 Постановления №908, не может считаться надлежащим образом размещенным.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1» ч. 12 ст.4 Закона о закупках.

Кроме того, не указав в протоколе рассмотрения заявок причину отклонения заявки ООО «Ажур», Заказчик нарушил принципы информационной открытости, гласности и прозрачности, закрепленные в ч.1ст.3 Закона о закупках.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 Закона о закупках, по результатам рассмотрения жалобы Комиссия признает жалобу обоснованной или необоснованной.

Поскольку один из доводов Заявителя нашел свое подтверждение, Комиссия признает жалобу обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ажур» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Признать Заказчика – ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1» нарушившим ч.12 ст.4 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику – ГБУСОН Ростовской области «Таганрогский ПНИ №1» обязательное для исполнения предписание:
 - о размещении протокола рассмотрения заявок от 14.06.2018г. по закупке №31806504461 на официальном сайте закупок (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

М.С. Волкова