



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа №4 с
углубленным изучением отдельных
предметов Асбестовского городского
округа (МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО)
624260, Свердловская область, г. Асбест,
пр. Ленина, 26/3

ООО «Грандрайз»
620078, Свердловская, обл.,
г. Екатеринбург, ул. Малышева, 152Б, кв.
38

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 177-А

г. Екатеринбург

02.07.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- организатора торгов в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО –
- заявителя в лице ООО «Грандрайз» –
- слушателя

рассмотрев жалобу ООО «Грандрайз» (620078, Свердловская, обл., г. Екатеринбург, ул. Малышева, 152Б, кв. 38) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО (624260, Свердловская область, г. Асбест, пр. Ленина, 26/3), его комиссии закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) на право заключения договора на капитальный ремонт кирпичной стены здания МАОУ СО №4 с УИОП АГО (извещение № 31806574215) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Грандрайз» (вх. № 01-12695 от 22.06.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО, его комиссии закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) на право заключения договора на капитальный ремонт кирпичной стены здания МАОУ СО №4 с УИОП АГО (извещение № 31806574215), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Грандрайз» указал, что заявка участника закупки ООО «Грандрайз» неправомерно признана комиссией несоответствующей требованиям закупочной документации. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 с углубленным изучением отдельных предметов Асбестовского городского округа, введенного в действие приказом от 01.03.201 № 257 п. 1 «О введении в действие локальных актов» директора школы Чурина З.П. (далее – Положение о закупке). Указанное Положение о закупке размещено в единой информационной системе в действующей редакции от 05.06.2018.

06.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806422284 о проведении аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) на право заключения договора на капитальный ремонт кирпичной стены здания МАОУ СО №4 с УИОП АГО.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 362 000,00 рублей.

14.06.2018г. комиссией по закупкам была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по ее итогам составлен протокол от 14.06.2018 № 1-31806574215, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 15.06.2018.

В соответствии с указанным протоколом рассмотрено 4 первых части заявок от участников торгов. В соответствии с указанным протоколом заявка с порядковым номером 119531 участника торгов ООО «Грандрайз» признана не соответствующей на основании: «не предоставление информации, предусмотренной документацией электронного аукциона (не указан товарный знак), предоставление недостоверной информации.

1. В поз. 6 участник не указал товарный знак материала. Заказчик установил требования о соответствии указанного материала соответствующим ГОСТ. В силу п. 4.6 ГОСТ 283-75 Каждая упаковочная единица с гвоздями должна иметь маркировку. Маркировка должна проводиться бумажными ярлыками или с помощью трафарета или штампа. Маркировка должна быть четкой, располагаться на наружной стороне упаковочной единицы, быть видна при складировании и содержать: - товарный знак или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя. Соответственно, указанный материал, не маркированный товарным знаком, не соответствует ГОСТ.

2. В поз. 28 участник не указал товарный знак материала. Заказчик установил требования о соответствии указанного материала соответствующим ГОСТ. В силу п.3 ГОСТ 1 1652-80 Технические требования, резьба, методы контроля, правила приемки, упаковка и маркировка - по ГОСТ 10610-80. Согласно 11.5.1 ГОСТ 10618-80 и п. 2.3 ГОСТ 18160-72 2.3. В содержании маркировки должны входить следующие данные: товарный знак или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя. Соответственно, указанный материал, не маркированный товарным знаком, не соответствует ГОСТ.

3. Ни в одной позиции характеристик материалов не указана страна происхождения».

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 24.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке в том числе должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. 14 п. 27.8 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной процедуре должна содержать в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к

технике, к оборудованию, а также начальная цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная цена единицы услуги и (или) работы).

Согласно п. 44.3 Положения о закупках в состав комплекта аукционной документации входит: аукционная документация, проект договора, техническое задание.

В п. 24 Раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе к первой части заявки – первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие на выполнение работ/оказание услуг на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Приложении №1 к Техническому заданию «ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ» документации аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики товаров, используемых при выполнении работ, в том числе по поз. 6 «Гвоздь строительный трезфовый ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75», 28 «Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80, ГОСТ 11650-80»:

№ п/п	Наименование товара/материала Нормативный документ	Требования заказчика (качественные и функциональные характеристики и показатели (минимальные и максимальные значения, а также значения, которые не могут изменяться)
6.	Гвоздь строительный трезфовый ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75	Гвозди должны быть с конической головкой Условный диаметр стержня d должен быть более 4 мм Длина гвоздя l должна быть более 100 мм. Предельное отклонение по длине не более ±8 мм. Наименьший диаметр головки D должен быть не более 14 мм. Отклонение от соосности головки относительно стержня должно быть не более 0,7 мм Минимальная высота головки h не более 4,8 мм Масса 1000 шт гвоздей должна быть не более 81,77 кг. Упаковка должна быть в соответствии с ГОСТ
28.	Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80 ГОСТ 11650-80	Должны быть с полукруглой головкой и потайной головкой Должны быть с крестообразным шлицем. Длина должна быть стандартной (в соответствии с ГОСТ) Номинальный диаметр должен соответствовать стандартной длине Упаковка согласно ГОСТ.

В первой части заявки участника ООО «Грандрайз» с порядковым номером 119531 содержит следующие предложение по поз. 6 «Гвоздь строительный трезфовый ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75», поз. 28 «Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80, ГОСТ 11650-80»:

№ п/п	Наименование товара/материала Нормативный документ	Качественные и функциональные характеристики и показатели
6.	Гвоздь строительный трезфовый ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75 Товарный знак отсутствует	Гвозди с конической головкой Условный диаметр стержня d 5 мм Длина гвоздя l - 120 мм. Предельное отклонение по длине ±5 мм. Наименьший диаметр головки D 9 мм. Отклонение от соосности головки относительно стержня 0,7 мм Высота головки h 3 мм Масса 1000 шт гвоздей 15,3 кг. Упаковка в соответствии с ГОСТ
28.	Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80 ГОСТ 11650-80 Товарный знак отсутствует	С полукруглой головкой и потайной головкой С крестообразным шлицем. Длина стандартной (в соответствии с ГОСТ) Номинальный диаметр будет соответствовать стандартной длине Упаковка согласно ГОСТ.

а также содержала указание на то, что страна происхождения всех товаров – Российская Федерация.

Согласно п. 4.6 ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия» каждая упаковочная единица с гвоздями должна иметь маркировку. Маркировка должна проводиться бумажными ярлыками или с помощью трафарета или штампа. Маркировка должна быть четкой,

располагаться на наружной стороне упаковочной единицы, быть видна при складировании и содержать в том числе товарный знак или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что в п. 4.6 ГОСТ 283-75 нет прямого указания на то, что маркировка гвоздей должна содержать товарный знак товара. П. 4.6 ГОСТ 283-75 указывает, что маркировка гвоздей должна содержать товарный знак предприятия-изготовителя или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя.

Согласно п. 3 ГОСТ 11650-80 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой и заостренным концом для металла и пластмассы. Конструкция и размеры» технические требования, резьба, методы контроля, правила приемки, упаковка и маркировка - по ГОСТ 10618-80.

В соответствии с п. 5.1. ГОСТ 10618-80 «Винты самонарезающие для металла и пластмассы. Общие технические условия» упаковка, маркировка, транспортирование и хранение - по ГОСТ 18160.

Согласно п. 2.3. ГОСТ 18160-72 «Изделия крепежные. Упаковка. Маркировка. Транспортирование и хранение» в содержание маркировки должны входить в том числе следующие данные: товарный знак или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что в п. 2.3 ГОСТ 18160-72 нет прямого указания на то, что маркировка гвоздей должна содержать товарный знак товара. П. 2.3 ГОСТ 18160-72 указывает, что маркировка гвоздей должна содержать товарный знак предприятия-изготовителя или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя. Кроме того, в Приложении №1 к Техническому заданию «ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ» документации аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) заказчиком по поз. 28 «Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80, ГОСТ 11650-80» не указано, что товар должен соответствовать требованиям ГОСТ 10618-80, ГОСТ 18160-72.

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «Грандрайз» с порядковым номером 119531 Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в первой части участника закупки ООО «Грандрайз» содержится указание на страну происхождения товара (Российская Федерация) в соответствии с требованиями п. 24 Раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок). По поз. 6 «Гвоздь строительный трезовый ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75», поз. 28 «Винты самонарезающие ГОСТ 11652-80, ГОСТ 11650-80» участников закупки не указан товарный знак предприятия-изготовителя, поскольку у предприятия-изготовителя отсутствует товарный знак на гвозди строительные трезовые и винты самонарезающие.

На основании изложенного Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что первая часть участника закупки ООО «Грандрайз» соответствует требованиям и содержит информацию, предусмотренным п. 24 Раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок), Положением о закупках.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 46.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением.

Согласно пп. 4 п. 31.5 Положения о закупках участник закупки, подавший заявки, не допускается комиссией к участию в закупке в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие а таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией закупки.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что заявка участника закупки ООО «Грандрайз» с порядковым номером 119531 аукционной комиссией неправомерно отклонена аукционной комиссией по основаниям указанным в протоколе от 14.06.2018 № 1-31806574215.

Поскольку первая часть заявки участника закупки ООО «Грандрайз» соответствовала требованиям, предусмотренным документацией аукциона в электронной форме (с двумя частями заявок) и Положением о закупках, указанные действия заказчика нарушают пп. 4 п. 31.5 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Грандрайз» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО, его комиссии признать нарушение пп. 4 п. 31.5 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 177-А

Об устранении нарушений законодательства о закупках

г. Екатеринбург

02.07.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

на основании своего решения № 177-А от 02.07.2018г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО, его аукционной комиссии по закупке № 31806574215, отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки, и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения

первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, а также с учетом решения 177-А от 02.07.2018г.

4. Заказчику в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках.

5. Заказчику в лице МАОУ СОШ №4 с УИОП АГО в **срок до 30 июля 2018 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.