

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to92@fas.gov.ru
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638
+7 (499) 755-23-23
(доб. 082-100)

Наименование: ООО «Континент»
Место нахождения/почтовый адрес: 350044, г.Краснодар, ул.Калинина, 13, корпус 63
Электронная почта: zifk@mail.ru
тел. 8-918-1760956
контактное лицо: Заднепровский Игорь Валерьевич

**Жалоба на действия заказчика
при проведении электронного
аукциона**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА"; почтовый адрес: Российская Федерация, 299053,
Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33В; место нахождения: Российская Федерация, 299011,
Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2; ответственное должностное лицо: Янтропенко
Светлана Александровна; телефон: 7-8692-417366-3060; адрес электронной почты:
kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.

Обжалуемая закупка: электронный аукцион № 0874200000118000072 «На выполнение
строительно-монтажных работ по объекту: "Реконструкция стадиона "Горняк", ГКУ города
Севастополя "ДЮСШ №7"».

Идентификационный код закупки: 182920400768192040100100270024120000

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы:

Считаем, что при проведении электронного аукциона допущены существенные нарушения законодательства Российской Федерации о закупках, делающие невозможным участие добросовестных исполнителей в процедуре и создающие дискриминационные условия. Просим провести внеплановую проверку и в случае подтверждения наличия нарушений действующего законодательства выдать предписание об их устранении.

1. Заказчик подготовил документацию с нарушениями части 3 статьи 33 44-ФЗ, чем ограничил возможность участия нас в качестве подрядчиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товаров и итогового выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

Заказчиком установлены требования к характеристикам товара, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства,

что ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

В силу части 6 статьи 66 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации не допускается. Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требования к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования Заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и компоненты товара*) показатели технологии производства, испытания товара, и показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Так, согласно Приложение № 1 к разделу II документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» установлено:

10.	Плитка тип 1. Позиция учтена в соответствии с пунктом 102 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.		Номинальная толщина плитки — свыше 7 мм. Область применения плитки — для внутренней облицовки стен. Водопоглощение — не более 16 %. Вид плитки — керамический, глазурованный. Номинальная ширина плитки — от 240 и не больше 260 мм. Номинальная длина плитки — свыше 380 и не больше 400 мм.
11.	Плитка тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 103 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.		Номинальная ширина — не < 250 и ≤ 300 мм. Номинальная длина — ≥ 250 и ≤ 300 мм. Область применения — для покрытия полов. Номинальная толщина — < 11 мм. Водопоглощение — не более 3,5 %.

Согласно п.7 раздела II документации об аукционе в электронной форме «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»: «Позиция плитка тип 1 должна соответствовать ГОСТ 6141-91 Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен. Технические условия. Позиция плитка тип 2 должна соответствовать ГОСТ 6787-2001 Плитки керамические для полов. Технические условия.»

В соответствии с ГОСТ6141-91

<u>Наименование показателя</u>	Норма
1. <u>Водопоглощение, %, не более</u>	16
2. Предел прочности при изгибе, МПа, не менее	15,0
3. Термическая стойкость глазури, °С:	
- плиток, покрытых белой глазурью	150
- плиток, покрытых цветной глазурью	105

И ГОСТ 6787-2001

<u>Наименование показателя</u>	Значение для плиток	
	неглазурованных	глазурованных
<u>Водопоглощение, %, не более</u>	3,5	4,5
Предел прочности при изгибе, МПа, не менее, для плиток толщиной:		

Наименование показателя звучит как «Водопоглощение, %, не более» и далее указывается норма, которую данный показатель не должен превышать.

Согласно же инструкции Заказчика: «При установлении требований к минимальному и/или максимальному значению по четвертому виду показателей Заказчиком использованы такие слова (словосочетания) или символы и их комбинации как **«не более...»**, «более...», «свыше...», «до...», «≥...», «включительно до...», «>...», «от...», «<...», «включительно от...», «не <...», «менее...», «≤...», «не меньше...», «не >...». В этих случаях участник **предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов** (словосочетаний) или символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, параметры, приведенные со словом «до» следует понимать исключая указанную величину.».

Т. е. Заказчик устанавливает показатель не соответствующий требованиям ГОСТ.

Более того, он просит указать конкретное значение, которое будет известно, только после проведения испытания отдельной партии товара.

2. В п. 27 документации об аукционе в электронной форме установлено:

27.	Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления	Размер обеспечения исполнения контракта: 111 911 520,00 руб., что составляет 30 % от начальной (максимальной) цены контракта. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 ФЗ-44, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет,
-----	--	---

на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно. Контракт заключается после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено одновременно с подписанным экземпляром контракта.

В случае если участником аукциона, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения настоящей документации об обеспечении исполнения контракта к такому участнику аукциона не применяются.

Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии, установлены в статье 45 ФЗ-44.

В качестве исполнения контракта принимаются банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 ФЗ-44, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, (на официальном сайте для размещения заказов) за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 ФЗ-44. Такая информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка.

В соответствии с ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным **Правительством Российской Федерации**.

3. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 44-ФЗ).

В соответствии с частью 12 статьи 21 44-ФЗ: «Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках».

В нарушение части 3 статьи 7 и части 12 статьи 21 44-ФЗ Заказчиком размещена закупка, содержащая информацию несоответствующую информации указанной в плане-графике закупок, а именно:

Информация, содержащаяся в плане-графике:

Размер обеспечения исполнения контракта	111 911 520,00 рублей
ИНФОРМАЦИЯ О ПОСТАВКЕ	
Планируемый срок (сроки отдельных этапов) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	в соответствии с графиком выполнения работ
Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	в соответствии с графиком выполнения работ
ПРЕИМУЩЕСТВА И ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	
Преимущества, предоставляемые участникам закупки в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ	Не установлены
Осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций	Не установлены
Применение национального режима при осуществлении закупки	Не установлены
Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг	Не установлены

При этом, в извещении о проведении электронного аукциона установлено следующее:

Требования к участникам	<p>1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) В соответствии с п.21 раздела 1.2 "Требования к участникам аукциона" Документации об аукционе</p> <p>2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>Отсутствие в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.</p> <p>3 Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих предмету закупки работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключаются контракт, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. В данной закупке соответствующей группой работ являются: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Таким образом, участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий: участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: выполнение работ строительных по объекту, являющемуся объектом капитального строительства. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.</p> <p>4 Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) Установлено</p>
-------------------------	--

Кроме того, Заказчиком в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона не содержится исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 44-ФЗ.

4. В Приложение № 1 к разделу II документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» установлено:

14.	Мастика тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 111 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.		Тип мастики — клеящий каучуковый. Консистенция — вязкая пастообразная однородная. <u>Материалы изготовления — хлоропреновый каучук, модифицированный нетемнеющий антиоксидант, инденкумароновая смола, наполнители и растворители.</u> Категория качества — высшая либо I.
-----	---	--	--

Данная характеристика является избыточной и относится к компоненту товара.

ООО «Континент» просит Вас:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленном порядке,
2. Провести внеплановую проверку,
3. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с Законом о контрактной системе.

Приложения:

- копия приказа на директора;
- копия решения №1 единственного учредителя ООО «Континент» от 01.08.2014 года.

- копия выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области проектирования.

Директор ООО «Континент»

Заднепровский И.В.

03.07.2018 г.