

**Общество с ограниченной
ответственностью
«ДОНСКОЙ»**

(ООО «Донской»)

301740 Тульская обл, Кимовский р-он п. Епифань ул. Тульская

Статья I. ИНН/КПП 7115500500/711501001 тел/ф (48735) 7-22-42

Исх. №2906/18/01

От «29» июня 2018 г.

Куда: Федеральную антимонопольную
службу

Адрес: 123242, г. Москва, Садовая-
Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Донской»

ИНН: 7115500500

адрес: ул. Тульская, п. Епифань, Кимовский
р-н, Тульская обл.,
301740

телефон: 8-930-074-71-19

e-mail: ooo_donskoy@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика (положения документации)
реестровый номер открытого запроса цен в электронной форме на официальном
сайте госзакупок (<http://zakupki.gov.ru>): 31806645745

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ, ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ		
1	Наименование	Полное наименование: Акционерное общество «Равенство» Сокращенное наименование: АО «Равенство»
2	Место нахождения	198095, Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 19 .
3	Почтовый адрес	198095, Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 19
4	Контактный телефон/факс	тел. (812)252-93-85
5	Ответственное должностное лицо	Контактное лицо: Лиоско Елена Юрьевна,
6	Адрес электронной почты	E-mail: rawenstvo@rawenstvo.ru

2. Номер извещения: № 31806645745

Наименование открытого запроса котировок в электронной форме: Поставка
спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013

согласно Спецификации (Приложение №1 к Котировочной документации) партиями по заявкам Заказчика;

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса цен в электронной форме: «25» июня 2018г.;

Дата и время окончания подачи заявок: 02.07.2018г. в 09:00;

3. Обжалуемые действия Заказчика: в составе документации открытого запроса цен в электронной форме содержатся положения, ограничивающие круг участников в запросе котировок в электронной форме.

Суть жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Донской» осуществляет производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта (ректификованного из пищевого сырья), в том числе головной фракции этилового спирта, на основании выданной Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка лицензии РА 005376 №71ПСЭ0007241 от 13.12.2017г.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон).

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона лицензии выдаются на осуществление следующих видов деятельности:

- производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта, в том числе денатурата;
- производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- закупка, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции;
- розничная продажа алкогольной продукции;
- перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции;
- производство, хранение, поставки и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции.

Таким образом, для осуществления каждого из перечисленных видов деятельности необходимо иметь соответствующую лицензию.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 9 Закона договор поставки, заключенный между поставщиком-продавцом и покупателем указанной продукции, должен предусматривать переход права собственности на указанную продукцию к покупателю с момента ее сдачи перевозчику.

АО "РАВЕНСТВО" разместило закупку № 31806645745 от «25» июня 2018 года. Документация о закупке в электронном виде размещена на сайте www.zakupki.gov.ru

Согласно части 1 статьи 3 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Заказчик обязан при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В пункте 2.1. Договора Поставки установлено: «...Поставка Товара осуществляется партиями, на основании заявок Заказчика по форме согласно Приложению № 2 в 2-х экземплярах, которые после подписания обеими сторонами являются неотъемлемой частью настоящего Договора. Минимальная партия Товара – 20 дал, а максимальная – 60 дал. Поставка осуществляется силами и за счет Поставщика...»

У ООО «Донской» нет лицензии на перевозку спирта, однако данное обстоятельство не может свидетельствовать о том, что договорные обязательства будут исполнены ООО «Донской» не надлежащим образом.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 22.11.1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон 171-ФЗ).

Согласно части 2 и 3 пункта 3 статьи 9 Федерального закона 171-ФЗ перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции осуществляются организацией, которая имеет лицензии на перевозки соответственно этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции (далее - перевозчик), на основании договора перевозки, заключенного между перевозчиком и покупателем указанной продукции.

При этом договор поставки, заключенный между поставщиком-продавцом и покупателем указанной продукции, должен предусматривать переход права собственности на указанную продукцию к покупателю с момента ее сдачи перевозчику.

Таким образом, поставщик этилового спирта должен передавать его перевозчику, а доставка (перевозка) этилового спирта должна осуществляться по отдельному договору перевозки, заключенному исключительно между перевозчиком и покупателем (заказчиком).

Так же у организаций годовой объем закупаемой продукции у которых не превышает 200 декалитров в год есть возможность перевезти указанную продукцию на транспортных средствах, находящихся в собственности, оперативном управлении, хозяйственном ведении таких организаций. (Статья 18. П.1. «...перевозок этилового спирта (в том числе

денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, осуществляемых в объеме, не превышающем 200 декалитров в год, организациями, закупившими указанную продукцию в целях использования ее в качестве сырья или вспомогательного материала при производстве неспиртосодержащей продукции либо в технических целях или иных целях, не связанных с производством и (или) оборотом (за исключением закупки) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на транспортных средствах, находящихся в собственности, оперативном управлении, хозяйственном ведении таких организаций...

Поэтому условия документации, указывающие на то, что доставку спирта может осуществлять как сам поставщик, так и привлеченный на основании договора перевозчик, имеющий соответствующую лицензию, услуги которого оплачивает поставщик и которые включены в цену договора, нарушают требования закона по обороту этилового спирта.

Особые требования к перевозке этилового спирта подтверждаются также в ответе Росалкогольрегулирование на обращение лицензированного перевозчика ОАО «СЭПТ» (ИНН 7711050756 КПП 774301001) по вопросу о соответствии условий закупочной документации, подобных как у АО "РАВЕНСТВО", требованиям законодательства об обороте этилового спирта.

Отсюда следует, что документация о закупке АО "РАВЕНСТВО" (извещение 31806645745), не соответствуют требованиям Федерального закона 171-ФЗ и Приказу ФС ФАР от 7 сентября 2012 г. N 256.

Стоит отметить, что услуги по поставке и перевозке товаров являются отдельными видами услуг.

Таким образом, Заказчиком созданы условия, при которых организации не имеющие одновременно лицензий на производство и перевозку этилового спирта, фактически не может принять участие в закупке, а, в случае победы, не может гарантировать исполнение контракта, на условиях, указанных в заявке.

Вместе с тем, в документации открытого запроса цен, Заказчиком не приведено обоснование необходимости указанного требования, со ссылками на нормы законодательства.

Таким образом, установление в документации открытого запроса цен, положения, согласно которому, нарушает принцип равноправия, принцип справедливости, создает необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, а также несет в себе дискриминационный характер.

При этом, итоговая стоимость закупок в этих и аналогичных торгах значительно превышает предлагаемую ООО «Донской» цену спирта с учётом его доставки организацией имеющей соответствующую лицензию.

Также, п.2, п.3 части 1 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, а именно:

- соблюдение условий равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу

Рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия решения о назначении директора;
2. Доверенность на представителя;
3. Копия документации о проведении запроса котировок в электронной форме;
4. Копия письма Росалкогольрегулирования № 28464/01 от 26.12.2016г.

ООО «Донской»
Начальник отдела
по маркетингу и сбыту продукции



О.В. Шомпол
(Доверенность 15-05/Д-18 от 15.05.2018 г.)