



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области**

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Министерство промышленности,
транспорта и природных ресурсов
Астраханской области

414000 г. Астрахань, ул. Советская/ ул.
Коммунистическая/ ул.
Чернышевского/ ул. Володарского, 14-
12/3/13/17

mppr@astrobl.ru

тел. (8512) 51-92-77

ИП Т... С.Г.

Астраханская область, ...

РЕШЕНИЕ №38-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 июля 2018 года

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

М.Н.С. – руководитель Управления;

члены комиссии:

Л.М.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

М.А.С. - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии индивидуального предпринимателя Т...а С.Г. (далее — ИП Т... С.Г.) и его представителя Х.Н.В. (доверенность от 17.07.2018), представителя индивидуального предпринимателя Ю.Х.З. (далее - Победитель) Ю.Ф.О. (доверенность от 01.03.2018),

в присутствии представителей организатора конкурса - Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (далее – Министерство, Организатор торгов) Н.А.Ю. (доверенность от 24.07.2018 № 13/2018), П.В.В. (доверенность от

24.07.2018 № 14/2018), Т.А.И. (доверенность от 24.07.2018 № 15/2018),

рассмотрев жалобу ИП Т...а С.Г. на действия организатора конкурса – Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области при проведении открытого конкурса на право «получения свидетельств об осуществлении перевозок по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области» — ЛОТ № 2 «№ 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1», в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 18.07.2018 поступила жалоба ИП Т...а С.Г. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (далее – Министерство, минпром, Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право «получения свидетельств об осуществлении перевозок по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области» — ЛОТ № 2 «№ 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1» (далее – Конкурс, торги).

Уведомлением Астраханского УФАС России от 20.07.2018 № 04/4649-АМ рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 25.07.2018 на 10 час. 00 мин. по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 402. Данное уведомление было направлено на адрес электронной почты mintek_ao@mail.ru и mpprg@astrobl.ru, а также размещено на официальном сайте Управления.

В назначенное время на рассмотрение жалобы в Управление прибыли представители Организатора торгов, Заявитель и его представитель, представитель Победителя, а также Д.Л.Я.

В ходе рассмотрения Комиссией было принято решение об объявлении перерыва до 15 час. 00 мин. того же дня в связи с необходимостью представления Министерством документов (в оригинале и надлежащим образом заверенных копиях), запрошенных Управлением вышеуказанным уведомлением.

После перерыва на рассмотрение жалобы в Управление прибыли только представители Организатора торгов, Победителя, Заявитель и его представитель.

Комиссия, заслушав стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) установлен порядок организации транспортного обслуживания регулярных перевозок, в том числе по межмуниципальным маршрутам.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Порядок установления межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений названного Федерального закона (часть 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ).

Так, на территории Астраханской области установление межмуниципальных маршрутов

регулярных перевозок осуществляется в соответствии с Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» и Правилами организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утвержденными постановлением Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 1.3 Правил организацию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - межмуниципальные маршруты) на территории Астраханской области осуществляет министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Распоряжением от 30.05.2018 № 064-р (далее — Распоряжение) Министерством было принято решение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области».

Согласно Порядку размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области, утвержденному постановлением минпрома Астраханской области от 09.11.2016 № 16-П (далее - Порядок), и Распоряжению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mptpr.astrobl.ru (далее — официальный сайт) были размещены извещение и конкурсная документация для проведения открытого конкурса (далее соответственно — Извещение, Документация).

В соответствии с Документацией объектом открытого конкурса является, в том числе, лот под номером 2, включающий в себя межмуниципальный маршрут регулярных перевозок на территории Астраханской области под номером 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1».

Пунктом 4.6 Документации определено, что прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с разделом 1 «Общие положения» Документации вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Организатором торгов было назначено на 03.07.2018 в 09:00 (время местное) по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, каб. 222.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 03.07.2018 (далее — Протокол от 03.07.2018), поступили следующие заявки на участие в Конкурсе по лоту №2:

- 1) Т. С. Г. (Астраханская область,; регистрационный номер конверта с заявкой — 1

и 3 (внесение изменений в конверт с заявкой № 1));

2) Т. З. Ф. (г. Астрахань, ...; регистрационный номер конверта с заявкой — 2 и 9 (внесение изменений в конверт с заявкой № 2));

3) Ю. Х.З. (Астраханская область,...; регистрационный номер конверта с заявкой — 6);

4) К.В.В. (г. Астрахань, ...; регистрационный номер конверта с заявкой — 7);

5) Д.Л.Ю. (г. Астрахань, ...; регистрационный номер конверта с заявкой — 8).

Сведения, представленные вышеперечисленными претендентами, подавшими заявки на участие в рассматриваемых торгах, приведены в приложении № 2 к Протоколу от 03.07.2018.

Между тем, Заявитель полагает, что Протокол от 03.07.2018 следует считать нелигитимным, поскольку данный документ подписан, в том числе, председателем конкурсной комиссии, отсутствовавшим на заседании такой комиссии при вскрытии конвертов с вышеуказанными заявками.

Однако Комиссия признает данный довод несостоятельным ввиду следующего.

На основании Федерального закона № 220-ФЗ, а также Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области», Постановления Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области», от 19.05.2010 № 210-П «О министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области» приказом Министерства от 10.11.2016 № 70-О была создана конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области (далее — Конкурсная комиссия). Этим же приказом были утверждены Положение о Конкурсной комиссии и состав такой комиссии.

Данным Положением определено, что Конкурсная комиссия «формируется в составе председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря и членов комиссии» (пункт 3.1). Возглавляет указанную комиссию заместитель министра промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (пункт 3.2).

Кроме того, Положением установлен порядок работы Конкурсной комиссии, согласно которому Конкурсная комиссия выполняет возложенные на нее функции посредством проведения заседаний (пункт 4.1); заседания Конкурсной комиссии **проводит** председатель комиссии, а **в его отсутствие** — заместитель председателя Конкурсной комиссии (пункт 4.3).

Как следует из пояснений Организатора торгов, представленных Комиссии (письмо от 25.07.2018 № 08-15/5268), 03.07.2018 заседание Конкурсной комиссии было начато в присутствии председателя Конкурсной комиссии, его заместителя, секретаря Конкурсной комиссии, а также трёх членов комиссии. В ходе заседания Конкурсной комиссии (в 09 час. 05 мин.) председателю Конкурсной комиссии необходимо было покинуть такое заседание в связи с производственной необходимостью.

Учитывая наличие полномочий у заместителя Конкурсной комиссии на проведение заседаний Конкурсной комиссии, предоставленных Положением, указанное заседание было продолжено уже в отсутствие председателя Конкурсной комиссии, что не привело к несоблюдению кворума Конкурсной комиссии, установленного пунктом 4.4 Положения.

Соответственно, у Комиссии отсутствуют основания для признания спорного заседания Конкурсной комиссии неправомочным.

Также Комиссия считает необоснованным довод Заявителя о неоглашении документов, представленных в составе заявок вышеперечисленными претендентами на участие в рассматриваемых торгах, поскольку ни Федеральным законом № 220-ФЗ, ни Конкурсной документацией не установлена такая обязанность для организатора торгов и конкурсной

комиссии.

Кроме того, по итогам анализа представленных Организатором торгов на заседании Комиссии документов, Комиссия установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 13.07.2018 (далее — Протокол от 13.07.2018) к участию в Конкурсе были допущены только 2 участника Конкурса:

- Т. С. Г. (Астраханская область,; регистрационный номер конверта с заявкой — 1 и 3 (внесение изменений в конверт с заявкой № 1));
- б) Ю. Х.З. (Астраханская область,....; регистрационный номер конверта с заявкой — 6).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ при оценке и сопоставлении заявок участников Конкурса Ю.Х.З. получила наивысшую оценку и была признана победителем.

Подпунктом 5 пункта 6.8 Документации определено, что результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса фиксируются в протоколе, в котором должна содержаться, в том числе, информация о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Между тем, в нарушение подпункта 5 пункта 6.8 Документации в Протоколе от 13.07.2018 отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Комиссия отмечает, что согласно разделу 2 «Законодательное регулирование» Документации Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.

В силу части 11 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Учитывая положения части 11 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, Организатором торгов в пункте 6.12 Документации установлен порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса **транспортных средств, предусмотренных его заявкой** на участие в открытом конкурсе.

Так, согласно указанному пункту Документации победитель открытого конкурса обязан в течение 7 календарных дней со дня подведения итогов открытого конкурса **подтвердить** наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Письмом от 19.07.2018 Ю.Х.З. направляет в адрес Министерства «Сведения о **транспортных средствах, предусмотренных заявкой** на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области» (далее — Сведения) в количестве **17** транспортных средствах вместе с заверенными ею копиями паспортов таких транспортных средств (далее — ПТС), из которых:

– 10 транспортных средств с 5 экологическим классом, с автоматической дверью, и из которых только 6 транспортных средств оснащены кондиционером;

– 7 транспортных средств с 4 экологическим классом, с автоматической дверью, и из которых только 3 транспортных средства оснащены кондиционером.

Между тем, в своей заявке Ю.Х.З. указала **16** транспортных средств, из которых:

– 2 транспортных средства с 5 экологическим классом, с автоматической дверью и

кондиционером;

– 11 транспортных средств с 4 экологическим классом, с автоматической дверью, и из которых только 6 транспортных средства оснащены кондиционером;

– 3 транспортных средства с 3 экологическим классом, с автоматической дверью, и в которых отсутствует кондиционер.

Данное обстоятельство свидетельствует о недостоверности информации, содержащейся в заявлении и документах, представленных данным участником Конкурса, что в силу пункта 6.4 Документации является основанием для отстранения Конкурсной комиссией такого участника от участия в Конкурсе **на любом этапе его проведения.**

Однако, как подтверждается материалами жалобы, в нарушение указанного положения Документации Конкурсная комиссия не отстранила Ю.Х.З. от участия в Конкурсе.

При этом необходимо отметить, что Организатор торгов на рассмотрении жалобы представил оригинал письма от 19.07.2018, направленного Ю.Х.З. в адрес Министерства, с приложенными Сведениями и ПТС (в копиях), в котором **отсутствовали** документы, **подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании** транспортных средств, предусмотренных ее заявкой на участие в открытом конкурсе.

Как следует из части 9 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, в случае, если победитель открытого конкурса не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

Однако в нарушение данной нормы и части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой установлен запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе, 23.07.2018 Организатором торгов выдано Ю.Х. З. свидетельство об осуществлении перевозок по спорному маршруту регулярных перевозок.

Указанные действия Организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 и частью 7.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Т...а С.Г. на действия организатора торгов – министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области при проведении открытого конкурса на право «получения свидетельств об осуществлении перевозок по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области» — ЛОТ № 2 «№ 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1» обоснованной в части.

2. Признать министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области нарушившим пункт 6.4 и подпункт 5 пункта 6.8 Документации, часть 9 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», часть 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, так как по результатам Конкурса выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок

автомобильным транспортом на территории Астраханской области № 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1».

4. Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы ИП Т...а С.Г., должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении и подготовки заявления в Арбитражный суд Астраханской области.

Председатель комиссии

Н.С. М.

Члены комиссии

М.В. Л.

А.С. М.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.