



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.08.2018 № 16233/05

На № _____ от _____

ООО «КМ Инженерные Системы»
(далее – Заявитель)
190005, г. Санкт-Петербург,
Троицкий пр-кт, д. 6, литер А,
помещение 93

novichkov@kmnw.ru

ФГБУ «Ростовский референтный центр
Россельхознадзора»
(далее – Заказчик)

344034, г. Ростов-на-Дону,
пер. Синявский, 21 В

e-mail: zakupki@referent61.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 1540/05

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «30» августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «КМ Инженерные Системы» (далее – Заявитель), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 1540/05, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31806764045 «Поставка компьютеров и МФУ в количестве 105 штук» (далее – закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 24.08.2018.

В поданной жалобе ООО «КМ Инженерные Системы» ссылаются на неправомерное отклонение поданной им заявки (первой части) на участие в электронном аукционе №31806764045.

В материалы дела Заказчик представил письменные пояснения, в которых выразил несогласие с доводами Заявителя.

Представитель Заказчика, прибывший на рассмотрение дела, возражал против удовлетворения жалобы ООО «КМ Инженерные Системы», просил признать жалобу необоснованной.

Представитель заявителя на заседании комиссии явку не обеспечил.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося

в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ); 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного

и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

27.07.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №31806764045 (№14/2018-за/223) «Поставка компьютеров и МФУ в количестве 105 штук».

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 17.08.2018 в 17:00. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона №223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация о закупке путем проведения открытого аукциона в электронной форме №14/2018-за/223 на право заключения гражданско-правового договора на поставку компьютеров и МФУ в количестве 105 штук утверждено Заказчиком и в установленном законом порядке размещена на официальном сайте закупок.

На участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «КМ Инженерные Системы».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 20.08.2018 заявка ООО «КМ Инженерные Системы» была отклонена по причине отсутствия в заявке участника по позиции №1 – торговых марок комплектующих товара по показателям, по позиции №2 для многофункционального устройства Samsung не конкретизирована торговая марка предлагаемого товара.

В соответствии с п. 9.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и главой 2 документации о закупке путем проведения открытого аукциона в электронной форме №14/2018-за/223 Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия заявки требованиям документации об аукционе, а именно:

- первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных такой документацией.

В случае закупки товара первая часть также должна содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара), **в том числе указание на наименование производителя товара и на товарный знак (его словесное обозначение), при наличии у товара товарного знака.**

К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией об аукционе. Первая часть заявки также может содержать эскиз, рисунок, чертеж или фотографию товара, на поставку которого проводится аукцион.

Если значения показателей предлагаемого к поставке товара сопровождается словами «или», «либо», «должен быть», «должен иметь», «будет», «не будет», «не должен быть», «должен соответствовать», «может соответствовать», «может быть» и т.п., участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «или», «либо», «должен быть», «должен иметь», «будет», «не будет», «не должен быть», «должен соответствовать», «может соответствовать», «может быть» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товара.

Если в Техническом задании значение показателей предлагаемого к поставке товара является минимальным («более», «не менее»), максимальным («менее», «не

более)), сопровождается словами «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «не чаще», «не реже», «не шире», «не уже», «или», «либо» и т.д., участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «не чаще», «не реже», «не шире», «не уже», «или», «либо» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров.

Описание характеристик товара в первой части заявки на участие в аукционе, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям документации об электронном аукционе, не является указанием конкретных показателей товара:

в случае, если в Техническом задании установлен показатель со словами «не менее», «не ниже», и т.п., то участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть не меньше или равно значению, установленному в Техническом задании;

в случае, если в Техническом задании установлен показатель со словами «не более», «не выше», и т.п., то участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть не больше или равно значению, установленному в Техническом задании;

в случае, если в Техническом задании установлен показатель со словом «менее», «ниже», «уже», и т.п., то участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше значения, установленного в Техническом задании, исключая его;

в случае, если в Техническом задании установлен показатель со словом «более», «выше», «шире», и т.п., то участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть больше значения, установленного в Техническом задании, исключая его.

В случае если в соответствии с документацией об электронном аукционе установлены требования к значению показателя в виде максимальных и минимальных значений, написанных через знак «...-...», участник должен указать конкретное значение показателя в границах данного диапазона.

Если в Техническом задании значение показателя выражено одним числом либо прямо содержит указание на то, что значение показателя является неизменным, то данное значение является точным, не подлежит изменению и указывается в первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Техническим заданием.

При предоставлении участнику закупки выбора конкретного показателя посредством перечисления возможных вариантов с использованием слов «или» и подобных участник закупки должен выбрать и указать один конкретный вариант значения.

В заявке ООО «КМ Инженерные Системы» по позиции №1 поставка товара «компьютер в сборе» предполагает поставку товара из определенного перечня товаров, которые, в свою очередь, имеют марку и производителя, которые участник должен был указать в заявке. В нарушение требований главы 2 раздела II документации, по позиции №2 для многофункционального устройства Samsung не конкретизирована торговая марка предлагаемого товара.

Исходя из указанного, заявка ООО «КМ Инженерные Системы» не соответствовала требованиям главы 2 раздела II закупочной документации, в связи с чем, была обосновано отклонена Заказчиком.

Таким образом, проведение данного открытого аукциона было осуществлено в соответствии с Положением о закупках и требованиями Закона о закупках.

Нарушений в действиях ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» норм Закона о закупках не установлено.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КМ Инженерные Системы» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.