



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.08.18 № 15993/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «АКРОС»
105118, г. Москва,
ш. Энтузиастов 34,
эт. 1 п 1 к 37, оф. 39.
akroscor@mail.ru

Заказчик:
Филиал АО
«Концерн Росэнергоатом»
«Ростовская атомная станция»
347388, Ростовская обл.,
г. Волгодонск-28.
zgib@rosnpp.org.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «21 августа 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «24 августа 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Иваненко И.С.

Ольховатов И.Н.

рассмотрев в присутствии представителей ООО «АКРОС» (Заявителя), представителей Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Ростовская атомная станция» (Заказчика), дело №1460/05, возбужденное по жалобе ООО «АКРОС», о нарушении Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Ростовская атомная станция» (далее – Ростовская АЭС) Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31806417129 на право заключения договора на поставку элементов фильтрующих для установки GAARD,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «АКРОС» поступила в Ростовское УФАС России 03.08.2018.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней, Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, уклонение Заказчиком от заключения договора по итогам проведения закупки № 31806417129.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг Филиала АО «Концерн Росэнергоатом», Единого Отраслевого Стандарта (далее – ЕОСЗ), Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены

006726
1

в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Представители Заявителя, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика, которые также присутствовали на рассмотрении дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возращении.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 21.08.2018 11 часов 00 минут.

Комиссия, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
2. нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом
3. неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
4. предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
5. осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;
6. неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком 25.04.2018 г. было размещено Извещение о проведении запроса предложений № 31806417129 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания приема заявок 11.00 (время Московское) 10.05.2018.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 2 заявки от следующих субъектов:

1. ООО «АКРОС»;
2. ООО «ГПС Сервис».

Как следует из протокола от 31.05.2018 № ЖР.00.88.29/05-232 закупочной Комиссией приняты следующие решения: ООО «АКРОС» - признано победителем, ООО «ГПС Сервис» - заняло второе место.

Согласно п. 1 статьи 9.1 Единого отраслевого стандарта закупок (далее – ЕОСЗ), заключение договора осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством, стандартом, распорядительными документами генерального директора Корпорации (п.к.) ч.1 ст. 3.2. и закупочной документацией:

- при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки (или иного указанного в извещении и закупочной документации срока (за исключением спецторгов).

Протокол подведения итогов от 31.05.2018 размещен на официальном сайте закупок 31.05.2018. Последним днем для заключения контракта (с учетом обжалования одним из участников действий Комиссии Заказчика в Арбитражном комитете АО «Концерн Росэнергоатом») являлось 28.06.2018.

Решением от 29.06.2018 Комиссия Заказчика признала ООО «АКРОС» уклонившимся от заключения договора в соответствии с ч.2 п. 17.1.1. (г) по основанию, предусмотренному п. г ч.1 ст. 9.5 – непредоставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и в заявке такого участника, а именно: непредоставление цепочки бенефициаров.

Как указал Заказчик, 14.06.2018 посредством почтового отправления от ООО «АКРОС» поступил проект договора, без сопроводительного письма, с вложениями: Приложение 1 Спецификация, Приложение 3 Соглашение о предоставлении сведений в отношении всей цепочки собственников и руководителей, включая бенефициаров (в том числе конечных).

При этом, Заказчик ссылается на то, что Приложение №2 к Техническому заданию (перечень бенефициаров) в составе заявки отсутствовало.

Ввиду этого, Заказчик посчитал, что состав документов ООО «АКРОС», направленных с подписанным договором, не соответствует ч. 2 п. 17.1.1 (г) ЕОСЗ.

В связи с чем, Заказчиком 29.06.2018 принято решение о признании ООО «АКРОС» уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, согласно представленной Заявителем информации, 04.06.2018 посредством электронной почты им был направлен подписанный проект договора и вся необходимая документация (включая список бенефициаров).

В данной переписке представитель Заказчика (Петрова В.Е.) подтверждает факт того, что документация получена в полном объеме, без указания недостающих документов.

В ходе рассмотрения дела Заказчик не отрицал факт того, что Петрова В.Е. является сотрудником Ростовской АЭС.

При этом, 26.06.2018 Заказчиком в адрес ООО «АКРОС» направлен уточняющий запрос о предоставлении следующей информации: наименования изготовителя и страны происхождения товара с приложением подтверждающих документов, со сроком предоставления информации до 29.06.2018. Указание на необходимость предоставления сведений о бенефициарах в данном запросе отсутствует.

Исходя из вышеизложенного, в случае обнаружения недостающих документов, при реальном намерении заключить контракт с ООО «АКРОС», у Заказчика была возможность направления уточняющего запроса «о цепочке конечных бенефициаров» в адрес участника запроса предложений.

Таким образом, достаточные основания для признания ООО «АКРОС» уклонившимся от заключения договора у Заказчика отсутствовали.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст. Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, в действиях Заказчика содержатся нарушения ч.1 ст.3 и ч.1 ст. 2 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017).

Вместе с тем, довод Заявителя о том, что «п. (г) ст. 9.5 ЕОСЗ не действовал на момент принятия решения об уклонении ООО «АКРОС» от заключения договора» комиссией отклоняется, ввиду его противоречия фактическим обстоятельствам.

Также, подлежит отклонению довод о том, что «требование о предоставлении бенефициаров является неправомерным», поскольку необходимость предоставления конкретных требований определяется Заказчиком, а не участником.

Учитывая, что часть доводов нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АКРОС» обоснованной.
2. Признать Заказчика – АО «Концерн Росэнергоатом» «Ростовская атомная станция» нарушившим ч.1 ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017).
3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) обязательное для исполнения предписание:
 - 3.1 Отменить решение от 29.06.2018 о признании ООО «АКРОС» уклонившимся от заключения договора.
 - 3.2 Продолжить процедуру заключения договора с ООО «АКРОС» по результатам проведения закупки № 31806417129 на право заключения договора на поставку элементов фильтрующих для установки GAARD.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов