

Кому: УФАС по Орловской области
E-mail: to57@fas.gov.ru

От ООО «БФ Капитал»
Юридический адрес:

656043, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Гоголя, 87, офис 708

Адрес местонахождения:

656065, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Попова, 114, помещение Н10.
filipov19762008@yandex.ru

ОГРН 1142225012940

Заказчик:

Муниципальное автономное учреждение культуры
«Городской парк культуры и отдыха»
МАУК «Городской парк культуры и отдыха»
Место нахождения: 302040, г. Орел, ул. М. Горького,
д.36

Почтовый адрес: 302040, г. Орел, ул. М. Горького, д.36

Контактный телефон:
(4862) 59-88-11
(4862) 59-88-08

Номер факса: (4862) 59-88-09

Адрес электронной почты: buh-parkorel@ Rambler.ru

Официальный сайт парка: www.parkorel.ru.

Контактные лица по вопросам оформления заявки:
(4862) 59-88-09, Павлова Е.В., в случае отсутствия -
Комарова Н.Н.

Контактное лицо по вопросам технического задания:
(4862) 59-88-10, Калинин В.И.

Банковские реквизиты:

ИНН/КПП 5701000449/575301001

УФК по Орловской области (МАУК «ГПК и О» л/с
30546Ц69100)

р/с 40701810000001000015 в Отделение Орел
БИК 045402001

л/с 30546Ц69100, 31546Ц69100

ОГРН 1025700829990

Сведения о закупке:

Способ проведения закупки:

**Открытый аукцион в электронной форме по закупке
товаров, работ, услуг (для субъектов малого и
среднего предпринимательства)**



с зум
30.08.18г.

Номер извещения:
31806754180

Наименование закупки:
Ремонт входной группы в Городском парке культуры и
отдыха в г. Орле (ремонт объекта благоустройства -
фонтан и прилегающая территория)

Жалоба

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 N 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Также согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно сведениям протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора на ремонт входной группы в Городском парке культуры и отдыха в г. Орле (ремонт объекта благоустройства – фонтан и прилегающая территория) от 22.08.2018 участнику закупки ООО «БФ КАПИТАЛ» (далее – Заявитель) отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, заявка Заявителя полностью соответствует требованиям документации о закупке.

1. Отказ в допуске к участию в аукционе был осуществлен, в том числе, по следующим основаниям:

«1. На основании Подраздела 4.2 «Основания отклонения заявок» ООО «БФ Капитал» не допускается к участию в аукционе в связи с отсутствием документов, предусмотренных Частью II Аукционной документации Разделом 4 «Документы и формы, входящие в состав заявки» пункта 4.7 (нет выписки из реестра членов саморегулируемой организации) и пункта 4.5. (нет договора аренды или свидетельства о праве собственности на офисные помещения по всем адресам участника(нет по фактическому адресу))

2. На основании Подраздела 4.2 «Основания отклонения заявок» в связи с установлением недостоверности сведений, а именно в свидетельстве о государственной регистрации юридического лица, входящего в состав заявки указано наименование другого юридического лица (ООО «Инвестиционный Дом Открытие»).

Между тем, как выписка из реестра членов саморегулируемой организации, так и документы подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании недвижимого имущества, присутствуют в составе заявки Заявителя, полностью соответствуют требованиям аукционной документации.

Аналогично, в составе заявке так же имеется полностью соответствующее требованиям документации, содержащее достоверную информацию, свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

2. Отказ в допуске к участию в аукционе был осуществлен, в том числе, по основанию несоответствия информации предусмотренной подпунктом 4.2 Части II Аукционной документации Раздела 4 «Документы и формы, входящие в состав заявки», а именно - значения показателей указанные в форме № 3 «Спецификация», не соответствуют требованиям к значениям таких показателей, установленных в документации об аукционе.

В отношении отказа в допуске по позиции «Трава газонная» Спецификации:

Инструкция по заполнению заявки, являющаяся составной и неотъемлемой частью аукционной документации в совокупности с требованиями документации вводит в заблуждение и в документации об электронном аукционе содержатся неоднозначные требования к содержанию первой части заявки участника закупки, что не позволяет участниками закупки корректно определить показатели в своих заявках.

Инструкция по заполнению заявки не содержит порядка заполнения заявки при установлении требований с использованием слова «допускается», в связи с чем, данный показатель был оставлен нами без изменений.

В отношении отказа в допуске по позициям «Насос тип 1», «Насос тип 2», «Насос тип 3», «Насос тип 4», «Насос тип 5», «Насос тип 6», «Соленойдный клапан», «Дренажный насос», «Задвижка латунная» Спецификации:

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки:

«При установленном в настоящей Форме № 3 «Спецификация» к заявке значении показателя в виде допустимого диапазона значений, сопровождающегося словами «до»,

«от.. до...», «±», «от» участник аукциона указывает конкретное числовое значение показателя в пределах указанного диапазона, либо диапазон значений, соответствующий установленным Заказчиком минимальным и максимальным пределам значений показателя. Значения показателей должны соответствовать техническим регламентам, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям, связанным с определением соответствия потребностям заказчика. (например: при установленном значении показателя «до 10» участник аукциона может указать конкретное значение показателя, например «8», либо установленный диапазон значений «до 10»; **при установленном значении показателя «от 90 до 100», участник аукциона может указать конкретное значение показателя в пределах указанного диапазона, например «97», либо установленный диапазон значений «от 90 до 100».**

Таким образом, значения показателей по указанным позициям были предоставлены в полном соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки, документации об электронном аукционе.

В отношении отказа в допуске по позиции «Фильтрационная установка» Спецификации:

Требования указанные на изображении относятся к другому товару «ультрафиолетовая установка», указанное изображение не содержит каких-либо указаний, какое именно числовое значение на нем является требованием к диаметру присоединяемого трубопровода.

В соответствии с положениями инструкции по заполнению заявки:

«Изображения, которые не содержат числовых значений, носят рекомендательный (разъяснительный характер) и не являются требованием к показателям».

Таким образом, заявка на участие в электронном аукционе подготовлена в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, требованиями документации об электронном аукционе.

3. В пункте 10.3 Проекта контракта Заказчиком установлено следующее:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042, в следующем порядке:

1 процента цены Договора (этапа) в случае, если цена Договора (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей».

Между тем, в соответствии с п. 3 правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком,

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (приложение к Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042):

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, **если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;**

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, **если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);**

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)».

Учитывая, что по результатам проведения процедуры торгов цена договора может быть менее 50 млн. рублей, размер штрафа установлен в противоречие положениям Постановления Правительства РФ от 30.08.2017г. № 1042.

4. В подпункте 4) пункта 12.4.2. документации об аукционе Заказчиком установлено следующее:

«Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

<...>копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.)».

Между тем, какие конкретно документы и в соответствии с какими положениями законодательства Российской Федерации должен предоставить участник закупки в качестве подтверждения своего соответствия требованиям документации об аукционе в составе заявки на участие в аукционе не указано, что создает предпосылки для необъективного рассмотрения заявок, препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

5. В пункте 12.2. документации об аукционе Заказчиком установлено следующее:

«Первая часть заявки предоставляется участником закупки по рекомендованной форме в соответствии с Формой №1 настоящей документации об аукционе и должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

12.2.1. при заключении договора на поставку товара:

а) согласие участника закупки на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в настоящей документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

12.2.2. согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией, при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

12.2.3. при заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное подпунктом 12.2.2 настоящей документации, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в настоящей документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 12.2.2 настоящей документации, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное подпунктом 12.2.2 настоящей документации, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям,

установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара».

Аналогично - какие именно сведения должен предоставить участник закупки в составе первой части заявки на участие в аукционе так же не указано, требования установлены безотносительно к предмету аукциона, что создает предпосылки для необъективного рассмотрения заявок, препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

6. Инструкция по заполнению заявки, являющаяся составной и неотъемлемой частью аукционной документации в совокупности с требованиями документации вводит в заблуждение и в документации об электронном аукционе содержатся неоднозначные требования к содержанию первой части заявки участника закупки, что не позволяет участниками закупки корректно определить показатели в своих заявках.

В частности, в техническом задании установлены требования к функциональным и качественным характеристикам товаров, работ, услуг с использованием символов не указанных в инструкции по заполнению заявки, а именно, с использованием символов «,», «;», «/», что создает предпосылки для необоснованно отказа в допуске к участию в аукционе, что и было сделано, в том числе, в отношении нашей заявки (п. 2 жалобы).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком не соблюден принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, чем нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

3. Провести проверку правомерности действий закупочной комиссии и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.