



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.08.2018 № 3074/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:
ФГБОУ ВО Орловский ГАУ
302019, г. Орел, ул. Генерала Родина, д. 69
E-mail: zakupki-osau@orelsau.ru

Заявителю:
ООО «Орион-сервис»
302030, г. Орел, ул. Пушкина, д. 37А
E-mail: vernisazh-2017@yandex.ru

(Извещение № 31806744334)

РЕШЕНИЕ
по делу № 294-18/03 АЗЖ

28.08.2018

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лебедева М.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – ФГБОУ ВО Орловский ГАУ (далее – Организатор торгов): Гладких Е.Н., Попова О.А.,

в присутствии представителя заявителя – ООО «Орион-сервис» (далее – Заявитель): Шукаевой Н.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 17.08.2018 (вх. № 4406) на действия ФГБОУ ВО Орловский ГАУ при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, составлению бухгалтерской бюджетной, налоговой и статистической отчетности (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31806744334, далее – Конкурс) (далее – Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявителя указано, что: 1) Организатор торгов не в полной мере и с нарушением сроков ответил на запрос о разъяснении положений конкурсной

019598 *

документации, а также установил противоречивые требования к объекту закупки; 2) Организатор торгов указал в Конкурсной документации место выполнения работ, что, по мнению Заявителя, может привести к ограничению конкуренции; 3) требования к участнику закупки в Конкурсной документации противоречат Положению о закупке Организатора торгов; 4) в Конкурсной документации отсутствует условие относительно продления срока подачи заявок в случае внесения изменений в извещение и/или Конкурсную документацию; 5) Организатор торгов неправомерно установил требования к составу заявки на участие в Конкурсе. Указанные обстоятельства, по мнению Заявителя, свидетельствуют о допущенных Организатором торгов нарушениях Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ).

21.08.2018 уведомление № 294-18/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа – Орловского УФАС России <http://www.orel.fas.gov.ru>, а так же направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 294-18/03-18/03 АЗЖ было назначено на 28.08.2018.

28.08.2018 на заседании Комиссии представители ФГБОУ ВО Орловский ГАУ пояснили, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку действовал в соответствии с Законом 223-ФЗ и Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный аграрный университет имени Н.В. Парахина» (далее – Положение о закупке).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 2 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ определено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно части 11 статьи 4 Закона 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней

со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В соответствии с разделом VIII Конкурсной документации любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик направляет в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Как следует из Жалобы, 03.08.2018 Заявителем нарочно был передан в канцелярию Организатора торгов запрос о разъяснении положений Конкурсной документации.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В ходе заседания Комиссии установлено, что Организатор торгов направил разъяснения Конкурсной документации 07.08.2018, что подтверждается, представленным на обозрение Комиссии, копиями документов об отправке. В единой информационной системе разъяснения Конкурсной документации были опубликованы 08.08.2018.

Таким образом, Организатор торгов выполнил обязанности по направлению и размещению в единой информационной системе разъяснений Конкурсной документации в установленный срок.

Закон 223-ФЗ не содержит конкретных требований к содержанию и полноте разъяснений конкурсной документации. Восприятие содержания разъяснений Конкурсной документации субъективно и может отличаться у Организатора торгов и Заявителя.

Согласно части 1 статьи 16 Положения о закупке любой участник процедуры закупки может вправе направить не более чем 3 запроса о разъяснении конкурсной документации.

Заявитель, в случае если, по его мнению, в разъяснения конкурсной документации Организатором торгов был дан неполный ответ, был вправе еще 2 раза направить Организатору торгов запрос о разъяснении Конкурсной документации.

Заявитель подал заявку на участие в Конкурсе, то есть выразил согласие с условия Конкурса.

На основании изложенного, Комиссия не находит оснований считать указанные выше действия Организатора торгов нарушающими Закон 223-ФЗ, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно части 5 статьи 3 Закона 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или

несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В Конкурсной документации указаны срок и место оказания услуг: «Срок оказания услуг: с даты заключения Договора до 31 декабря 2018 г. включительно.

Место оказания услуг: Заказчик предоставляет рабочие места для оказания услуг по Договору. В зависимости от характера Услуг Услуги оказываются - по местонахождению Заказчика: г. Орел, ул. Генерала Родина, д.69».

Представители Организатора торгов пояснили, что данное требование обусловлено большим объемом документов, а также необходимостью принятия наличных денежных средств в кассу Организатора торгов от оказания платных услуг по месту оказания услуг, а именно: г. Орел, ул. Генерала Родина, д. 69.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации первоочередной целью Закона 223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона 223-ФЗ), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2017 № 305-КГ17-8138 по делу № А40-93344/2016).

Таким образом, у Организатора торгов имеется объективная потребность в оказании услуг по месту своего нахождения, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В статье 9 главы 3 Положения о закупке указано, что исчерпывающий перечень требований к участникам закупки устанавливается в документации о такой закупке. Заказчик в документации о закупке вправе установить и иные требования к участникам закупки.

Таким образом, Положением о закупке определено, что исчерпывающий перечень требований к участнику закупки устанавливается именно в документации, а также, что допускается установление иных требований к участникам Конкурса, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Частью 11 статьи 4 Закона 223-ФЗ определено, что в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки и в документации о конкурентной закупке приведен в частях 9 и 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, а также в статье 14 Положения о закупке. Поскольку информация о продлении срока подачи заявок на участие в закупке, в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки и документацию о конкурентной закупке, в указанном перечне отсутствует, то у Организатора отсутствует обязанность указывать такую информацию в извещении об осуществлении конкурентной закупки и в документации о конкурентной закупке.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

5. Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пункте 3 раздела IV Конкурсной документации указано, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц, или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса или выписку в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, полученная с официального сайта <https://service.nalog.ru/vyp/>.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Положения о закупке для участия в конкурсе участник процедуры закупки подает заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, которые установлены конкурсной документацией.

Таким образом, Положение о закупке допускает установление в Конкурсной документации требований к составу заявки участника Конкурса, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орион-сервис» не обоснованной.
2. Приостановление проведения Конкурса отменить.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.А. Лебедев

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.