



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

« 7 » августа 2018

№ А.ИЗ-20/2018

г. Калининград

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 26 июля 2018 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России
В отсутствии заявителя ООО «КС-Недвижимость»		уведомлен надлежащим образом;
С участием представителя АО «Янтарьэнерго»	Ж.А. Боковой	доверенность №320/10 от 01.01.2018,

000420

рассмотрев дело № АМЗ-20/2018 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832, адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д.34)) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 08.06.2018 поступила жалоба вх. № 3869 ООО «КС-Недвижимость» (ИНН 3906306681, ОГРН 1133926037475, адрес: 236016, г. Калининград, ул. Стекольная, д. 31-37А, далее - Заявитель) на действия АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы Управлением возбуждено дело № АМЗ-20/2018 (приказ Управления от 27.06.2018 №81) по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Существо дела в изложении Заявителя

02 ноября 2017 года ООО «КС-Недвижимость» (далее «Общество») подало в АО «Янтарьэнерго» заявку, с приложением необходимых документов, на технологическое присоединение многоквартирных жилых домов по адресу: г. Калининград, ул. Свердлова. Указанная заявка зарегистрирована под номером 5499.

Процедура технологического присоединения регулируется Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее Правила). Согласно пунктам Правил:

- пункт 9 - договор является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации;

- пункт 20 - сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в пункте 18 настоящих Правил, обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке;

- пункт 25 - обоснованное уклонение или отказ сетевой организации от заключения договора могут быть обжалованы потребителем услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- пункт 27 - при наличии оснований для отказа от заключения договора сетевая организация обязана не позднее 30 дней с даты получения заявления или проекта договора, указанных в пункте 18 настоящих Правил, направить заявителю мотивированный отказ от заключения договора в письменной форме с приложением обосновывающих документов;

В нарушение Правил АО «Янтарьэнерго» не направило в адрес Общества проект договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, или мотивированного отказа в заключении такого договора. Срок с момента подачи заявки в АО «Янтарьэнерго» превышает семь месяцев. Действиями монополиста причиняется ущерб интересам Общества, существенно осложняет хозяйственную деятельность организации.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

АО «Янтарьэнерго» является субъектом естественной монополии. Статья 9.21 КоАП РФ устанавливает ответственность сетевой организации за нарушение правил технологического присоединения: нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

- провести проверку и возбудить дело об административном правонарушении, виновных привлечь к ответственности;
- выдать АО «Янтарьэнерго» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере электроэнергетики.

2. Существо дела в изложении Ответчика

На основании заявки ООО «КС-Недвижимость» №5499/17 от 02.11.2017 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Калининград, ул. Свердлова (кад №39:15:133007:415) АО «Янтарьэнерго»

разработаны технические условия № Г-7688/17 и подготовлен проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №7688/11/17.

21.06.2018 между АО «Янтарьэнерго» и ООО КС-Недвижимость» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 7688/11/17 с неотъемлемой частью – техническими условиями №Г-7688/17.

Ответчик пояснил, что задержка срока направления сетевой организацией в адрес Заявителя проекта договора была связана с расчетом электрических режимов в существующей сети, анализом ее пропускной способности для принятия оптимального решения технологического присоединения.

3. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Согласно пункту 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества помимо оказания услуг по передаче электрической энергии относятся услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 25.12.2017 № 116-11э/17 АО «Янтарьэнерго» является территориальной сетевой организацией.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии. В этой связи АО «Янтарьэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Заявитель обратился в адрес сетевой организации 02 ноября 2017 года на присоединение энергопринимающих устройств объекта: а именно, многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Калининград, ул. Свердлова, кад. № 39:15:133007:415. Заявка ООО «КС-Недвижимость», направленная в АО «Янтарьэнерго» зарегистрирована за №5499 от 02.11.2017.

Пунктом 15 Правил установлено, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

Согласно пункту 15 Правил срок направления сетевой организацией проекта договора в адрес Заявителя определен датой до 18.11.2017. На момент обращения Заявителя в антимонопольный орган (08.06.2018) проект договора и технические условия в адрес обратившегося лица не направлен.

В период рассмотрения антимонопольным органом жалобы Заявителя АО «Янтарьэнерго» подготовило проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №7688/11/17 и технические условия №Г-7688/17, которые 19.06.2018 были направлены Заявителю.

21.06.2018 между АО «Янтарьэнерго» и ООО «КС-Недвижимость» заключен договор № 7688/11/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В результате нарушения пункта 15 Правил, выразившимся в несвоевременном направлении сетевой организацией проекта договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя и технических условий, были ущемлены интересы Заявителя, так как отсутствие технологического присоединения существенно осложнило хозяйственную деятельность последнего.

В заседании комиссии ответчиком подтвержден факт несвоевременного направления сетевой организацией проекта договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя и технических условий. АО «Янтарьэнерго» документально не подтверждены обстоятельства, препятствовавшие ему последовательно, оперативно и четко исполнить положения Правил, при соблюдении баланса интересов Заявителя и сетевой организации.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-20/2018 считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела и 23.07.2018 направлено лицам, участвующим в деле.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, стороны не представили.

В заседании Комиссии представитель АО «Янтарьэнерго» на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснил, что все доказательства, которые он намеревался представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств. не имеется.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832, адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д.34), выразившиеся в несвоевременном направлении для подписания проекта договора и технических условий, установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, которые повлекли ущемление интересов Заявителя, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № АМЗ-20/2018 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.